REVISTA GENERAL DE DERECHO ADMINISTRATIVO

ISSN 1696-9650

DIRECTOR
Santiago Muñoz Machado
Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad Complutense

SUBDIRECTOR
Juan Francisco Mestre Delgado
Catedrático de Derecho Administrativo
Universidad de Alcalá

Calidad de Revistas Científicas Españolas
FECYT | FUNDACIÓN ESPAÑOLA PARA LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA | 2015

N.º 65 ENERO 2024

ESTUDIOS

- La colaboración público-privada en un contexto de moderna gobernanza económica al servicio de la ciudanía.
  Public-private partnership in a context of modern economic governance at the service of citizenship (RI §426870)
  José María Gimeno Feliu
  La nueva gobernanza económica tiene un pilar fundamental en la colaboración público-privada. Este trabajo analiza el contexto y fundamento de las fórmulas de colaboración público-privada, en un contexto de Estado garante donde debe primar la calidad de la prestación para satisfacer adecuadamente el interés general.

- Sanciones administrativas en materia de defensa de la competencia.
  Administrative sanctions in competition law (RI §426871)
  José Carlos Laguna de Paz
  La mayor parte de países encomiendan a una autoridad administrativa la represión de las conductas anticompetitivas, mediante la imposición de sanciones administrativas. La tipificación de las infracciones se hace en base a conceptos jurídicos indeterminados, lo que explica que la intervención administrativa en este ámbito sea a veces controvertida. La culpabilidad es presupuesto de la imposición de la sanción, pero la práctica administrativa y judicial exige al empresario estándares de diligencia muy elevados. La responsabilidad es personal, lo que no impide imputar la infracción a la matriz, en el caso de grupos de empresas. Los frecuentes cambios a los que está sujeta la empresa no pueden comportar situaciones de impunidad. El procedimiento tiene una particular relevancia en materia sancionadora, en la medida en que es el cauce a través del que se ejercen los derechos de defensa del interesado. La normativa busca un equilibrio entre garantía y eficacia. Las sanciones tienen que ser adecuadas para cumplir su doble función, represiva y disuasoria.

- Luces y sombras de la reforma express de la ley de la jurisdicción contencioso administrativa (pleito testigo y regulación de la casación).
  Lights and shadows at express reform of contentious-administrative jurisdiction act (witness lawsuit and regulation of cassation) (RI §426872)
  María José Alonso Mas
  El Real decreto ley 5/2023 ha modificado la LJCA, mediante la expansión del pleito testigo al ámbito de la admisión de los recursos de casación y permitiendo asimismo la suspensión del proceso a quo cuando se ha admitido un recurso de casación en un asunto que presenta identidad sustancial. Además, se exige ahora la motivación sucinta de las providencias de inadmisión y se reformula la presunción del art. 88-3 b), ampliando notablemente su ámbito; lo que podría permitir la apreciación del interés casacional en ciertas infracciones procesales muy comunes, como la falta de motivación o la incongruencia. Pero, pese a que la valoración de estas reformas es en general positiva, hay otras muchas que son urgentes, como la de la planta en el orden contencioso, el incidente de nulidad de actuaciones, la necesidad de publicar las providencias de inadmisión de la casación o el régimen de la condena en costas en la casación contencioso-administrativa.

- Acceso y promoción de la mujer en el empleo público. Discriminación por razón de género en España y Europa.
  Access and promotion of women in the public service: gender discrimination in Spain and Europe (RI §426873)
  Ana María de la Encarnación
  Una de las barreras a las que históricamente han hecho frente las mujeres en el acceso al mercado laboral es la discriminación por género. A pesar de que su número es cada vez mayor en el ámbito laboral, se ha puesto de manifiesto que, de forma general, hay una mayor tasa femenina de desempleo, que las mujeres perciben una menor retribución salarial desempeñando los mismos puestos de trabajo que los hombres, que suelen realizar los trabajos de categoría inferior y suelen ser contratadas a tiempo parcial. Por lo que, aún en el siglo XXI, persiste el reto de lograr sociedades en las que no se discrimine por razón de género. Si bien ha habido grandes avances, las luchas de las mujeres no han logrado la efectividad que a estas alturas deberían haber conseguido.
  En el ámbito de la Administración Pública, a pesar de que no debería darse ningún tipo de discriminación gracias a los principios constitucionales que garantizan que el acceso se haga, en régimen de igualdad, por estrictas razones de mérito, capacidad, también la encontramos. Y aunque la existente por razón de género es menor en la Administración Pública que en la empresa privada, dado que cualquier persona puede acceder mediante pruebas selectivas objetivas e iguales para todas ellas, no obstante debemos hablar de brecha salarial o techo de cristal como formas de discriminación por género en la propia función pública. Por esta razón es importante tomar conciencia de que existen todavía muchas barreras sociales que sitúan a las mujeres en un segundo plano y que dificultan su plena participación en el ámbito laboral y, más concretamente, en el empleo público.

- Una visión jurídica de las denominadas «fiestas de interés turístico».
  A legal overview of the so-called "festivals of tourist interest" (RI §426874)
  Ángel Orgaz Valle
  A lo largo de las presentes líneas pretendemos poner de manifiesto algunos de los aspectos jurídicos más relevantes de las denominadas «Fiestas de Interés Turístico» en España. Sin ánimo de realizar un análisis profundo de su régimen jurídico, confuso en algunos aspectos e insuficiente en otros, nos detendremos especialmente en determinar qué aspectos se encuentran regulados en la actualidad, apuntando cuáles son objeto de controversia o susceptibles de mejora a fin de que puedan ser un instrumento de fomento de la Administración que verdaderamente sea eficaz y pueda alcanzar el fin perseguido.

- La necesaria incorporación al derecho y políticas públicas del principio de sostenibilidad demográfica.
  The necessary incorporation of the principle of demographic sustainability into law and public policies (RI §426875)
  Santigo A. Bello Paredes
  Este trabajo pretende argumentar la necesidad de incluir en el Derecho público, tanto nacional como de la Unión Europea, un nuevo principio que fundamente y sirva como objetivo de las políticas públicas: el principio de sostenibilidad demográfica. Se pretende que este principio sirva como justificación legal para integrar los factores demográficos en todas las políticas públicas que se adopten a nivel nacional, regional y local, de forma que estos sirvan como parámetros de legalidad y oportunidad en la formulación, aplicación, supervisión y evaluación de todas las políticas y programas relativos o que afecten al desarrollo sostenible.

- Ámbito de aplicación de los servicios básicos de plataforma como servicios de superintermediación de la sociedad de la información.
  Scope of application of core platform services as super intermediation information society services (RI §426876)
  Juan Francisco Rodríguez Ayuso
  La aparición y consolidación de las plataformas en línea como ejes vertebradores de grandes mercados o, incluso, de enteros ecosistemas en el sector digital ha experimentado una gran evolución que lleva a su conformación en nuestros días. Dada su relevancia y la necesidad de ponderar adecuadamente el equilibrio entre las ventajas y los riesgos que trae consigo la actividad de intermediación (tanto más, de superintermediación) que prestan entre los usuarios profesionales y usuarios finales que se sitúan a ambos lados de este espacio, resulta fundamental regular su funcionamiento. Para ello, surge un nuevo paquete digital, integrado por la Digital Services Act y la Digital Markets Act, que instauran un régimen jurídico que viene a complementar el, ya insuficiente, previsto en la Directiva sobre comercial electrónico y en el Reglamento P2B. En este nuevo paquete, se homogeneiza la, hasta ahora, controvertida naturaleza jurídica de los servicios prestados por las plataformas digitales y se instaura un conglomerado de obligaciones asimétricas superpuestas que atenderán a circunstancias como el protagonismo que estos prestadores ostentan, la sensibilidad de la información de la que se sirven para alcanzar sus fines, la responsabilidad que asumen en el servicio subyacente o la condición de los usuarios intermediados. Sobre todo ello ahondaremos en el presente trabajo.

- El régimen jurídico de Arán: el encaje constitucional, la naturaleza jurídica y la organización administrativa.
  The legal regime of aran: constitutional framework, legal nature and administrative organization (RI §426877)
  Eduard-Valentin Pavel
  El presente trabajo tiene por objeto el estudio del régimen jurídico-organizativo especial de Arán, el cual es una entidad territorial singular situada en el Valle de Arán, en el noroeste de Cataluña y que está regulado por una ley propia, la Ley 1/2015, de 5 de febrero, del régimen especial de Arán. Concretamente, el estudio se centra en la profundización sobre tres vertientes diferenciadas de su régimen, a efectos de entender las particularidades de esta delimitación territorial. En primer lugar, interesa hallar el acomodo de esta entidad territorial singular en la Constitución y el Estatuto de Autonomía de Cataluña. En segundo lugar, se analiza en qué se traduce su especial naturaleza jurídica a la luz de las características propias de su regulación, a través de un enfoque sobre sus competencias y marco normativo aplicable. Y, en tercer lugar, se pretende averiguar la organización y funcionamiento de su máxima institución de gobierno, el Consejo General de Arán, a fin de comprender las conexiones entre este y la Administración local.

- Análisis de debilidades y propuestas de mejora en la legislación nacional de tráfico.
  Analysis of weaknesses and proposals for improvement in the national traffic legislation (RI §426878)
  Antonio Carrasco García
  El tráfico es una materia complicada siempre cambiante y sujeta a constante evolución tanto en el plano administrativo como en el plano penal dada la naturaleza dicotómica de todos los delitos viales. Las reformas, transposiciones y actualizaciones están a la orden del día. Dentro de la amplia panoplia de cuerpos legales relativos al tráfico existen múltiples fuentes de derecho, las cuales como cualquier disciplina actual están sujetas a posibles susceptibilidades de mejora. En la presente obra trataremos de efectuar distintas propuestas de mejora en los planos normativos tanto administrativos como penales relacionados con el tráfico.

- El planteamiento de la tesis del artículo 33 de la Ley de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.
  The approach of the thesis of article 33 of the Law of the Contentious-Administrative Jurisdiction (RI §426879)
  Alejandro D. Leiva López
  El presente trabajo examina el principio de congruencia procesal y la proyección del principio de iura novit curia contenido en el artículo 33 LJCA, el cual despliega funcionalidad cuando los jueces y tribunales observan otros motivos susceptibles de fundamentar el recurso o la oposición (artículo 33.2), o cuando entienden necesario extender el enjuiciamiento a otros preceptos de una misma disposición general por existir conexión o consecuencia con los preceptos recurridos (artículo 33.3). En particular, analizamos la posibilidad de ampliación de una impugnación a la totalidad de una disposición de carácter general; la posibilidad de dar por finalizado el proceso por pérdida sobrevenida del objeto y sin dar trámite de audiencia a las partes; la posibilidad de plantear la tesis en segunda instancia procesal; y la obligatoriedad de uso de este instrumento cuando la garantía de tutela judicial efectiva lo exija.

- Los tipos de ayudas públicas a los 20 años de la Ley General de Subvenciones.
  The types of public aid after 20 years of the general law grants (RI §426891)
  Francisco Toscano Gil
  Este trabajo tiene por objeto determinar y delimitar los principales tipos de ayudas públicas que se utilizan en la actividad administrativa de fomento, más allá de la conocida técnica de la subvención. Una vez definido el concepto de ayuda pública del que se parte, se propone una tipología de los tipos de ayudas públicas más representativos, definiendo cada una de ellas y llevando a cabo la correspondiente tarea de delimitación conceptual. Se analiza también en qué medida se aplica la Ley General de Subvenciones a cada tipo de ayuda pública, propugnando, en su caso, la extensión de su ámbito de aplicación.

- Acción colectiva, corrupción e integridad en la contratación pública: la experiencia española de implementación de los pactos de integridad como complemento al derecho y las políticas públicas anticorrupción.
  Collective action, corruption, and integrity in public procurement: the spanish experience of implementing integrity pacts as a complement to public anti-corruption law and policies (RI §426880)
  Esteban Arribas Reyes
  Los perjuicios derivados de prácticas indebidas en la esfera de la contratación pública, que abarcan actos ilícitos tales como el soborno, comisiones ilegales, colusión, fraude, facilitación de pagos o manipulación de procesos licitatorios, representan un desafío complejo que demanda una respuesta colaborativa de múltiples partes interesadas, incluyendo gobiernos, compañías y la sociedad civil. Los Pactos de Integridad surgen como una novedosa solución con un gran

potencial en este contexto, representando un reto y un complemento tanto al derecho como a la formulación y ejecución de políticas públicas.
Este trabajo ofrece por primera vez los resultados de los cuatro Pactos de Integridad implementados en España desde abril de 2017 hasta enero de 2019. España proporciona un caso de estudio ejemplar de cómo la sociedad civil puede colaborar con entidades gubernamentales y empresas para introducir y aplicar una herramienta de integridad innovadora de acción conjunta como banco de pruebas para la mejora en los procesos de toma de decisiones, incluso en un entorno caracterizado por una elevada burocracia. Este proceso marca el inicio de un viaje hacia un cambio a largo plazo. Aunque no todos los impactos de esta herramienta se mantuvieron en el tiempo, esta experiencia nos brinda valiosas lecciones para alcanzar dicho objetivo.
En sus conclusiones este trabajo presenta ideas clave y consejos prácticos para evaluar y mejorar el impacto de los Pactos de Integridad, especialmente con miras a lograr un cambio duradero.

- Crisis climática y políticas públicas en España; la adaptación de la urbanización turística. Estudio de caso de el oasis Maspalomas-Costa Canaria.
  Climate crisis and public policies in Spain; the adaptation of the tourist urbanization. Case studi of the oasis Maspalomas-Costa Canaria (RI §426969)
  José Manuel Sanabria Díaz
  La crisis climática supone para los destinos turísticos maduros de litoral un nuevo reto que las Administraciones públicas deben afrontar para garantizar, en términos de sostenibilidad, la continuidad de la actividad económica de servicios más relevante en España. Las políticas públicas, en este ámbito, deben estar dirigidas a resolver las posibles consecuencias que el incremento de las temperaturas y del nivel del mar y la pérdida de playas y su afección a la urbanización turística puedan generar. El presente artículo centra el estudio en el análisis de la realidad urbanística de una zona delimitada del municipio turístico de San Bartolomé de Tirajana (El Oasis en Maspalomas-Costa Canaria), la proyección del previsible aumento del nivel del mar y su afección a este sector de la urbanización turística y el traslado de plazas turísticas como posible soluciones que el planeamiento puede ofrecer para garantizar la continuidad de la actividad en una zona monopolizada por una economía terciarizada y su adaptación al impacto del cambio climático.

CRÓNICA DE JURISPRUDENCIA

Tribunal Europeo de Derechos Humanos

- Las leyes de amnistía en la reciente jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos. (RI §426881)
  Omar Bouazza Ariño

- El respeto a la memoria de las víctimas del terrorismo como límite a la *canción protesta*. (RI §426882)
  Omar Bouazza Ariño

Tribunal Supremo

- Servicios sociales. (RI §426883)
  Ximena Lazo Vitoria

- Transparencia y buen gobierno. (RI §426884)
  Severiano Fernández Ramos y José María Pérez Monguió

COMENTARIOS Y NOTAS DE LEGISLACIÓN

- La profunda reforma de la alta función pública francesa: la importancia de la igualdad. (RI §426885)

Eva Mª Menéndez Sebastián

- La Ley Orgánica del Sistema Universitario y el marco normativo de referencia para la determinación del régimen jurídico del profesorado universitario. (RI §426886)
  Belén Marina Jalvo

- La orden comunicada; necesidad de avanzar en su concreción y contenido. (RI §426887)
  Javier Rodríguez Villanueva

- La Carta Medioambiental Iberoamericana y los derechos de las generaciones futuras: ¿En la ruta al Pacto Verde Iberoamericano?. (RI §426888)
  José Luis Villegas Moreno

BIBLIOGRAFÍA

Recensiones

- El tratamiento constitucional de la cultura, a propósito de Desdentado Daroca, E. (dir. y coord.), *El marco legal de la cultura y la creación artística (Un estudio interdisciplinar)* , Editorial Tirant lo Blanch, Valencia, 2023 (Recensión a cargo de Iván Fabre Lafuente). (RI §426889)

- Javier Esteban Ríos, *Coadministración y procedimientos compuestos: una singular vía de actuación administrativa entre lo nacional y lo europeo*, Ed. Aranzadi, Cizur Menor (Navarra), 2023, 215 págs. (Recensión a cargo de María Lidón Lara Ortiz). (RI §426890)

© **PORTAL**DERECHO 2001-2024