

# Índice

---

<b>Presentación</b> . . . . .	23
<i>José Luis Carro Fernández-Valmayor</i>	
<i>Luis Míguez Macho</i>	
<b>Capítulo I. La reforma del régimen local de 2013. Consideraciones introductorias</b> . . . . .	27
<i>José Luis Carro Fernández-Valmayor</i>	
I. CONSIDERACIONES PRELIMINARES. LA PERSPECTIVA ADOPTADA Y SUS PROBLEMAS; LA EXISTENCIA DE DOS MODELOS CONTRAPUESTOS Y LA NECESIDAD DE UNA INTERPRETACIÓN INTEGRADORA. SOBRE LOS CARACTERES DE LA LEY DE REFORMA 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE (LRSAL) . . . . .	27
II. CONSIDERACIONES SOBRE LA DENOMINADA CLARIFICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES: ALGUNAS MATIZACIONES. LA NUEVA TIPOLOGÍA COMPETENCIAL. LAS COMPETENCIAS PROPIAS DE LOS MUNICIPIOS: UNA REFLEXIÓN PREVIA. EL LISTADO DE MATERIAS DEL ARTÍCULO 25-2.º DE LA LEY BÁSICA (LBRL): NATURALEZA Y CARÁCTER. LAS CLÁUSULAS GENERALES DE LOS ARTÍCULOS 25-1.º LBRL Y 7-4.º LBRL: UNA PROPUESTA DE INTERPRETACIÓN CONJUNTA. LAS PROBLEMÁTICAS TRANSFERENCIAS COMPETENCIALES DIRECTAS OPERADAS POR LA LRSAL EN FAVOR DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS: UNA INTERPRETACIÓN SOBRE SU RELACIÓN CON EL ARTÍCULO 25-2.º LBRL; EL ALCANCE DE LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD. LAS COMPETENCIAS DELEGADAS DE LOS MUNICIPIOS: SU COMPATIBILIDAD CON LA AUTONOMÍA LOCAL; DELEGACIÓN E INTERESES LOCALES; DELEGACIÓN, ACEPTACIÓN MUNICIPAL Y PRINCIPIO DE CONEXIÓN. UNA BREVE MENCIÓN A LA NOCIÓN DE «COSTE EFECTIVO» DE LOS SERVICIOS LOCALES . . . . .	34
III. CONSIDERACIONES SOBRE LA RACIONALIZACIÓN DE LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA LOCAL: HOMOGENEIDAD O DIFERENCIACIÓN;	

EL ALCANCE DE LA COMPETENCIA BÁSICA ESTATAL. UNA REFERENCIA A LA DEBATIDA CUESTIÓN DEL LLAMADO MAPA MUNICIPAL; CREACIÓN Y FUSIÓN DE MUNICIPIOS: REQUISITOS Y DIFICULTADES. LAS ENTIDADES DE ÁMBITO TERRITORIAL INFERIOR AL MUNICIPIO: «MUNICIPIO COMPUESTO» Y «SUBJETIVIDAD JURÍDICA». REFORZAMIENTO DEL PAPEL DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES: AMPLIACIÓN DE SU ÁMBITO COMPETENCIAL Y UTILIZACIÓN DE TÉCNICAS DE COORDINACIÓN; EL ARTÍCULO 26-2.º LBRL. UNA REFERENCIA A LAS MANCOMUNIDADES Y CONSORCIOS LOCALES . . . . .	57
IV. CONSIDERACIONES SOBRE EL REDIMENSIONAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO LOCAL; LIMITACIONES A SU EXPANSIÓN. LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES: LA REGLA DE LA PREFERENCIA ENTRE LAS DISTINTAS FORMAS DE GESTIÓN DIRECTA. UNA ALUSIÓN FINAL A LA INICIATIVA ECONÓMICA LOCAL Y AL APOYO A LA INICIATIVA ECONÓMICA PRIVADA . . . . .	74
<b>Capítulo II. Disposiciones generales en materia de Administración local gallega . . . . .</b>	<b>81</b>
<i>Luis Míguez Macho</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	81
II. ENTIDADES LOCALES TERRITORIALES Y NO TERRITORIALES EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL GALLEGA . . . . .	82
III. SISTEMA DE FUENTES DE LAS ENTIDADES LOCALES GALLEGAS Y PRINCIPIOS DE ACTUACIÓN . . . . .	87
IV. POTESTADES Y PRERROGATIVAS . . . . .	89
V. RÉGIMEN LINGÜÍSTICO DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL GALLEGA . . . . .	90
VI. PRINCIPIOS GENERALES DE LA ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS . . . . .	93
VII. LA PARTICIPACIÓN DE LAS ASOCIACIONES DE ENTIDADES LOCALES GALLEGAS EN LA ELABORACIÓN DE LAS DISPOSICIONES GENERALES EN MATERIA DE RÉGIMEN LOCAL . . . . .	96
VIII. CONCLUSIONES . . . . .	97
IX. BIBLIOGRAFÍA CITADA . . . . .	99
<b>Capítulo III. El municipio gallego: El término municipal . . . . .</b>	<b>101</b>
<i>Francisco Javier Sanz Larruga</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	101

---

II. EL TÉRMINO MUNICIPAL . . . . .	103
1. <i>Breves notas sobre la configuración territorial de los municipios de Galicia</i> . . . . .	103
2. <i>Sobre el concepto, naturaleza y notas características del territorio municipal. Su creciente importancia en el diseño de las políticas públicas</i> . . . . .	105
3. <i>El «término municipal marítimo»</i> . . . . .	109
III. LAS ALTERACIONES DE LOS TÉRMINOS MUNICIPALES . . . . .	112
1. <i>Bases constitucionales y estatales. La regulación prevista en la LALG</i> . . . . .	112
2. <i>Régimen jurídico de los supuestos de alteraciones de términos municipales</i> . . . . .	115
A) <i>La fusión de municipios como fórmula incentivada por la legislación estatal y la gallega</i> . . . . .	115
a) <i>Breve referencia a la evolución histórica de las fusiones municipales. Los casos de Galicia</i> . . . . .	115
b) <i>La apuesta por el fomento de las fusiones municipales en la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local</i> . . . . .	116
c) <i>La reforma del artículo 13 de la LALGA sobre medidas de fomento para las fusiones de municipios</i> . . . . .	123
d) <i>Requisitos y condiciones para la fusión de municipios en la LALGA (arts. 18 a 20)</i> . . . . .	125
B) <i>La incorporación de municipios limítrofes</i> . . . . .	127
C) <i>La segregación de municipios</i> . . . . .	129
a) <i>Concepto y modalidades de segregación</i> . . . . .	129
b) <i>Requisitos y condicionamientos para la «segregación parcial» de municipios</i> . . . . .	130
c) <i>Requisitos y condiciones para la «segregación-creación»</i> . . . . .	132
3. <i>Procedimiento administrativo para la alteración de términos municipales</i> . . . . .	134
A) <i>Iniciación. Las especialidades en los casos de segregación</i> . . . . .	134
B) <i>Instrucción</i> . . . . .	137
C) <i>Resolución</i> . . . . .	138
D) <i>Ejecución. Medidas provisionales</i> . . . . .	139
4. <i>La delimitación territorial de los municipios en Galicia y el «Mapa Municipal de Galicia»</i> . . . . .	140

IV. CAMBIO DE LA DENOMINACIÓN Y DE LA CAPITALIDAD DEL MUNICIPIO. LA OPCIÓN LEGAL POR LA TOponIMIA EN GALLEGO . . .	143
V. ALGUNAS REFLEXIONES PARA LA REFORMA DE LA FUTURA PLAN-TA MUNICIPAL EN GALICIA . . . . .	147
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	151
<b>Capítulo IV. La población del municipio . . . . .</b>	<b>155</b>
<i>Andrea Garrido Juncal</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	155
II. LA POBLACIÓN MUNICIPAL . . . . .	158
1. <i>La superación de la clasificación de la población municipal y la posible conveniencia de su restablecimiento . . . . .</i>	158
2. <i>La importancia de la cifra poblacional para un municipio . . .</i>	161
3. <i>La relevancia de la pertenencia a un municipio para las perso-nas . . . . .</i>	163
III. LA VECINDAD MUNICIPAL . . . . .	166
1. <i>Los requisitos para adquirir la vecindad municipal . . . . .</i>	167
A) El requisito material: La residencia habitual . . . . .	167
B) El requisito formal: La inscripción en el Padrón municipal . . . . .	171
IV. EL VALOR PROBATORIO DE LAS CERTIFICACIONES PADRONALES Y LA CESIÓN DE LOS DATOS DEL PADRÓN MUNICIPAL A OTRAS ADMINISTRACIONES . . . . .	172
V. LA GESTIÓN DEL PADRÓN MUNICIPAL . . . . .	177
VI. LOS DERECHOS Y LOS DEBERES DE LOS VECINOS . . . . .	178
VII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	181
<b>Capítulo V. El municipio gallego: organización y regímenes municipales especiales . . . . .</b>	<b>183</b>
<i>Luis Míguez Macho</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	183
II. DISPOSICIONES GENERALES SOBRE ORGANIZACIÓN MUNICIPAL GALLEGA . . . . .	186
III. ÓRGANOS MUNICIPALES UNIPERSONALES . . . . .	190
1. <i>El Alcalde . . . . .</i>	190
2. <i>Los Tenientes de Alcalde . . . . .</i>	196
3. <i>Los Alcaldes de Barrio . . . . .</i>	197

IV. ÓRGANOS MUNICIPALES COLEGIADOS . . . . .	198
1. <i>El Pleno</i> . . . . .	198
2. <i>La Junta de Gobierno local</i> . . . . .	204
3. <i>La Comisión especial de Cuentas</i> . . . . .	206
4. <i>Las comisiones de estudio, informe o consulta</i> . . . . .	207
5. <i>Los órganos territoriales para la gestión municipal desconcentrada y de participación ciudadana</i> . . . . .	208
6. <i>Los grupos políticos municipales</i> . . . . .	211
V. RÉGIMENES MUNICIPALES ESPECIALES . . . . .	215
1. <i>La aplicación del régimen de los municipios de gran población en Galicia</i> . . . . .	215
2. <i>El régimen especial de la ciudad de Santiago de Compostela</i> . . . . .	216
3. <i>Otros regímenes municipales especiales. En especial, los municipios turísticos</i> . . . . .	219
VI. CONCLUSIONES . . . . .	225
VII. BIBLIOGRAFÍA CITADA . . . . .	226
<b>Capítulo VI. Régimen general de las competencias municipales en Galicia</b> . . . . .	229
<i>Patricia Valcárcel Fernández</i>	
I. LA COMPETENCIA COMO ELEMENTO DETERMINANTE DE LA AUTONOMÍA INSTITUCIONAL . . . . .	229
II. LA INACABADA CONSTRUCCIÓN CONSTITUCIONAL DEL SISTEMA DE COMPETENCIAS LOCALES. LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE GALICIA . . . . .	232
III. LAS DENOMINADAS «COMPETENCIAS PROPIAS» EN EL VIGENTE RÉGIMEN LOCAL GALLEGO . . . . .	238
1. <i>Las competencias propias: concepto, notas características y régimen aplicable</i> . . . . .	238
2. <i>De nuevo sobre el artículo 25.1 de la LBRL y el reconocimiento de una supuesta cláusula universal atributiva de competencias a los municipios: ¿Un debate superado?</i> . . . . .	239
3. <i>La lista de competencias propias prevista en el actual artículo 25.2 de la LBRL: un elenco de competencias propias mínimas según el legislador gallego (interpretación refrendada por la STC 41/2016, de 3 de marzo). La inconstitucionalidad de las DA 1.<sup>a</sup> y 2.<sup>a</sup> de la LRSAL</i> . . . . .	245

IV. LOS SERVICIOS MUNICIPALES MÍNIMOS U OBLIGATORIOS A LA LUZ DE LA REDACCIÓN VIGENTE DE LA LBRL, DE LA LEY GALLEGA 5/2014 Y DE LA LALGA . . . . .	259
1. <i>Los servicios mínimos</i> stricto sensu . . . . .	259
2. <i>La prestación de los servicios mínimos: hacia la pérdida de autonomía local por los pequeños municipios. La depuración del artículo 26.2 a través de la STC 111/2016</i> . . . . .	268
V. LAS COMPETENCIAS «DISTINTAS DE LAS PROPIAS Y DE LAS ATRIBUIDAS POR DELEGACIÓN» . . . . .	276
1. <i>Necesaria consideración a las «competencias impropias» y a la razón de su proliferación en las últimas décadas</i> . . . . .	276
2. <i>Regulación de las «competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación» en la LRSAL y en la Ley gallega 5/2014, de 27 de mayo, de medidas urgentes derivadas de la entrada en vigor de la anterior</i> . . . . .	280
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	291
<b>Capítulo VII. La provincia como Administración local en Galicia</b> . . . . .	295
<i>Luis Míguez Macho</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	295
II. TERRITORIO . . . . .	296
III. ORGANIZACIÓN . . . . .	298
1. <i>Estructura organizativa de las Diputaciones provinciales gallegas</i> . . . . .	298
2. <i>Órganos provinciales unipersonales</i> . . . . .	299
A) El Presidente . . . . .	299
B) Los Vicepresidentes . . . . .	305
3. <i>Órganos provinciales colegiados</i> . . . . .	305
A) El Pleno . . . . .	305
B) La Junta de Gobierno . . . . .	310
C) La Comisión especial de Cuentas . . . . .	311
D) Las comisiones de estudio, informe o consulta . . . . .	311
4. <i>El personal directivo de las Diputaciones provinciales</i> . . . . .	312
IV. COMPETENCIAS PROPIAS . . . . .	313
1. <i>Caracterización general</i> . . . . .	313
2. <i>La coordinación de los servicios municipales</i> . . . . .	318
3. <i>La asistencia a los municipios</i> . . . . .	320
4. <i>La prestación de servicios de carácter supramunicipal</i> . . . . .	321

5. <i>El fomento y la administración de los intereses peculiares de la provincia</i> .....	322
V. LA COORDINACIÓN DE LA ACTIVIDAD DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES POR LA XUNTA DE GALICIA .....	322
VI. CONCLUSIONES .....	324
VII. BIBLIOGRAFÍA CITADA .....	326
<b>Capítulo VIII. Otras entidades locales gallegas: áreas metropolitanas, mancomunidades de municipios, consorcios locales, entidades locales menores, agrupaciones de municipios</b> .....	329
<i>Miguel Ángel Santirso Fernández</i>	
I. LAS ENTIDADES LOCALES GALLEGAS. PLANTEAMIENTO: LA LEY 5/1997, DE 22 DE JULIO, DE ADMINISTRACIÓN LOCAL DE GALICIA .....	329
II. LAS ÁREAS METROPOLITANAS .....	333
1. <i>Consideraciones generales</i> .....	333
2. <i>El Área Metropolitana de Vigo</i> .....	335
A) Organización y Competencias .....	336
B) Recursos financieros y de personal .....	338
III. LOS CONSORCIOS .....	339
1. <i>Los consorcios locales. Refundición del concepto. Constitución y disolución</i> .....	339
2. <i>Consortios autonómicos y locales: adscripciones</i> .....	343
3. <i>Recursos financieros y de personal</i> .....	344
IV. LAS MANCOMUNIDADES COMO FÓRMULA DE COOPERACIÓN ..	345
1. <i>Fortalezas y debilidades de las mancomunidades en la solución de problemas del cooperativismo local</i> .....	346
2. <i>Las competencias de las mancomunidades. La reforma de la Ley 27/2043 de 27 de diciembre (LRSAL)</i> .....	348
3. <i>Los recursos financieros de las mancomunidades</i> .....	350
V. ENTIDADES LOCALES MENORES Y AGRUPACIONES DE MUNICIPIOS .	351
VI. CONCLUSIONES .....	353
VII. BIBLIOGRAFÍA .....	354

<b>Capítulo IX. La transferencia y delegación de competencias de la Comunidad Autónoma de Galicia en las entidades locales y la encomienda de gestión</b> . . . . .	357
<i>M.<sup>a</sup> Antonia Arias Martínez</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	357
II. BREVE REFERENCIA A LA TRANSFERENCIA Y A LA DELEGACIÓN COMO TÉCNICAS DE AMPLIACIÓN COMPETENCIAL . . . . .	359
III. LA TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS A LOS ENTES LOCALES . . . . .	363
1. <i>Descentralización competencial estatal en los entes locales: el llamado Pacto Local</i> . . . . .	363
2. <i>La transferencia de competencias como técnica de redistribución competencial entre la Administración autonómica y la local</i> . . . . .	368
A) Consideraciones generales . . . . .	368
B) La regulación contenida en el Ley 5/1997, de 22 de julio, de Administración Local de Galicia . . . . .	376
C) Situación actual de la descentralización competencial autonómica en los entes locales gallegos: breve referencia al desarrollo del Pacto local en la Comunidad Autónoma de Galicia . . . . .	380
IV. LA DELEGACIÓN DE COMPETENCIAS EN LOS ENTES LOCALES . . . . .	388
1. <i>Competencias propias vs. competencias delegadas en la legislación de régimen local</i> . . . . .	388
2. <i>Competencias delegadas en la Ley 7/1985, de 2 de abril de Bases de Régimen Local tras las modificaciones introducidas por la Ley 27/2013 de 27 de diciembre de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local</i> . . . . .	392
3. <i>La delegación de competencias de la Comunidad Autónoma en las entidades locales conforme a la legislación de régimen local de Galicia</i> . . . . .	396
V. LA ENCOMIENDA DE GESTIÓN . . . . .	405
1. <i>Consideraciones previas</i> . . . . .	405
2. <i>La encomienda de gestión en la Legislación gallega</i> . . . . .	408
VI. REFLEXIÓN FINAL . . . . .	410
VII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	411
<b>Capítulo X. Las relaciones interadministrativas de las entidades locales gallegas</b> . . . . .	415
<i>María Hernando Rydings</i>	
I. ALGUNAS PRECISIONES PREVIAS . . . . .	415



II. CONCRECIÓN DEL SISTEMA DE FUENTES . . . . .	421
III. LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS EN GENERAL . . . . .	425
1. <i>Los principios generales</i> . . . . .	425
2. <i>El deber de colaboración</i> . . . . .	427
3. <i>La cooperación interadministrativa: concepto y técnicas</i> . . . . .	431
A) Técnicas orgánicas no personificadas . . . . .	434
B) Los convenios interadministrativos . . . . .	436
a) Caracterización objetiva y subjetiva de los convenios . . . . .	437
b) Presupuestos y contenido . . . . .	442
c) Extinción de los convenios y efectos . . . . .	447
d) Previsiones de la legislación gallega . . . . .	448
C) Otras técnicas de cooperación y colaboración . . . . .	450
4. <i>La coordinación stricto sensu</i> . . . . .	450
5. <i>El auxilio</i> . . . . .	454
IV. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	456

## **Capítulo XI. Régimen de funcionamiento de las entidades locales gallegas** . . . . . 459

### *M.ª Concepción Campos Acuña*

I. PLANTEAMIENTO DE LA REVISIÓN DE LA NORMATIVA AUTONÓMICA: NUEVOS PARADIGMAS EN LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO . . . . .	459
1. <i>La revisión de la normativa autonómica sobre régimen local</i> . . . . .	460
2. <i>Nuevos paradigmas organizativos: transparencia y administración electrónica</i> . . . . .	463
II. FUNCIONAMIENTO DEL PLENO: LA DEFINICIÓN DEL RÉGIMEN SUPLETORIO GENERAL . . . . .	464
1. <i>Régimen de sesiones y convocatoria</i> . . . . .	464
2. <i>Celebración de la sesión</i> . . . . .	468
3. <i>Lugar de celebración de las sesiones</i> . . . . .	470
III. ADOPCIÓN DE ACUERDOS PLENARIOS: RÉGIMEN DE MAYORÍAS . . . . .	472
1. <i>Formación de la voluntad del órgano colegiado</i> . . . . .	472
2. <i>Diferencias en relación al régimen básico estatal</i> . . . . .	474
IV. FUNCIONAMIENTO DE OTROS ÓRGANOS COLEGIADOS . . . . .	476
1. <i>La Junta de Gobierno Local: el especial régimen de publicidad</i> . . . . .	476
2. <i>Comisiones Informativas y órganos de participación</i> . . . . .	479
3. <i>Comisión Especial de Cuentas</i> . . . . .	480

V.	EL FUNCIONAMIENTO ELECTRÓNICO DE LOS ÓRGANOS COLEGIADOS EN EL ÁMBITO LOCAL . . . . .	481
1.	<i>La aplicación parcial del régimen electrónico de la Ley 40/2015</i> . . . . .	482
2.	<i>Grabación y difusión de las sesiones plenarias. Una visión jurisprudencial</i> . . . . .	483
VI.	CONCLUSIÓN: LA NECESARIA ACTUALIZACIÓN DEL RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES LOCALES . . . . .	486
VII.	BIBLIOGRAFÍA . . . . .	488
	<b>Capítulo XII. Información y participación ciudadana</b> . . . . .	489
	<i>M.<sup>a</sup> Concepción Campos Acuña</i>	
I.	LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO INSTRUMENTO DE MEJORA DEMOCRÁTICA DE LAS INSTITUCIONES LOCALES . . . . .	489
1.	<i>Aproximación al derecho a la participación ciudadana en la legislación básica y autonómica</i> . . . . .	491
2.	<i>Participación ciudadana y transparencia: publicidad activa y derecho de acceso a la información</i> . . . . .	494
II.	LOS NUEVOS MODELOS DE PARTICIPACIÓN 2.0 . . . . .	495
1.	<i>Entidades locales y administración electrónica</i> . . . . .	495
2.	<i>El impacto de las nuevas tecnologías: la participación ciudadana 2.0</i> . . . . .	498
III.	LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ELABORACIÓN DE LAS DISPOSICIONES NORMATIVAS . . . . .	500
1.	<i>La mejora de la regulación en el marco del procedimiento administrativo común</i> . . . . .	501
2.	<i>El papel del reglamento orgánico municipal en la definición de los procesos participativos</i> . . . . .	503
3.	<i>Los presupuestos participativos como experiencia en consolidación</i> . . . . .	505
IV.	OTROS ÁMBITOS DE PARTICIPACIÓN EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA GALLEGA . . . . .	506
1.	<i>Los procesos participativos en el ámbito local: iniciativa y consulta popular</i> . . . . .	506
2.	<i>Las Asociaciones vecinales</i> . . . . .	509
3.	<i>El derecho de petición</i> . . . . .	511
4.	<i>Los órganos de participación ciudadana</i> . . . . .	512
	A) Órganos territoriales de gestión desconcentrada . . . . .	512
	B) Órganos de participación sectorial . . . . .	513

V. UNA PROPUESTA DE <i>LEGE FERENDA</i> : EL GOBIERNO ABIERTO LOCAL . . . . .	514
1. <i>Una visión a las normativas autonómicas recientes</i> . . . . .	514
2. <i>La participación ciudadana como eje del gobierno abierto local</i> . . . . .	517
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	519
<b>Capítulo XIII. Los símbolos de las entidades locales gallegas</b> . . . . .	521
<i>Raquel B. Bahillo Varela</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	521
II. NORMATIVA ESTATAL, MARCO BÁSICO Y REGULACIÓN SUPLETORIA . . . . .	525
III. NORMATIVA GALLEGA SOBRE SÍMBOLOS LOCALES . . . . .	526
IV. COMISIÓN DE HERÁLDICA . . . . .	528
1. <i>Naturaleza y funciones</i> . . . . .	528
2. <i>Composición</i> . . . . .	529
V. SÍMBOLOS PROHIBIDOS . . . . .	531
VI. PROCEDIMIENTO . . . . .	532
VII. CONCLUSIÓN . . . . .	536
VIII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	537
<b>Capítulo XIV. El patrimonio de las entidades locales gallegas</b> . . . . .	539
<i>Sonia Rodríguez-Campos González</i>	
<i>Marcos Almeida Cerredá</i>	
I. LA NORMATIVA REGULADORA DEL PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES GALLEGAS . . . . .	539
II. EL CONCEPTO DE PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES GALLEGAS . . . . .	543
III. LA CLASIFICACIÓN DE LOS BIENES QUE INTEGRAN EL PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES GALLEGAS . . . . .	543
1. <i>Las clases de bienes</i> . . . . .	543
2. <i>Los elementos patrimoniales que integran cada una de las clases de bienes</i> . . . . .	544
A) Los bienes que integran el dominio público de las Corporaciones Locales . . . . .	544
B) Los bienes que integran el patrimonio privado de las entidades locales . . . . .	545

IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES GALLEGAS . . . . .	546
1. <i>Caracteres generales</i> . . . . .	546
A) Los principios del régimen jurídico de los bienes de dominio público . . . . .	546
B) Los principios del régimen jurídico de los bienes patrimoniales . . . . .	547
2. <i>La adquisición de bienes por las entidades locales</i> . . . . .	548
A) Las adquisiciones de bienes por las entidades locales a título oneroso . . . . .	549
B) Las adquisiciones de bienes por las entidades locales a título gratuito . . . . .	552
C) La adquisición de bienes por las entidades locales por prescripción . . . . .	553
D) La adquisición de bienes por las entidades locales por ocupación . . . . .	553
E) La adquisición de bienes por las entidades locales por atribución judicial o administrativa . . . . .	553
3. <i>La alteración de la calificación jurídica de los bienes de las entidades locales</i> . . . . .	554
4. <i>La protección y defensa del patrimonio de las entidades locales</i> . . . . .	557
A) La obligación de las entidades locales de proteger y defender su patrimonio . . . . .	557
B) Los medios de protección y defensa del patrimonio de las entidades locales . . . . .	557
a) Las limitaciones a la disponibilidad de los bienes y derechos que integran el patrimonio de las entidades locales . . . . .	558
b) El inventario patrimonial . . . . .	559
c) El régimen registral . . . . .	562
d) La cooperación en la defensa de los patrimonios públicos . . . . .	568
C) Las prerrogativas de los entes locales para la defensa de sus patrimonios . . . . .	569
a) Cuestiones generales . . . . .	569
b) La investigación por las entidades locales de la situación de sus bienes y derechos . . . . .	572
c) El deslinde por las entidades locales de sus bienes. . . . .	574
d) La recuperación por las entidades locales de la posesión de sus bienes y derechos . . . . .	577

e) El ejercicio de la potestad de desahucio por las entidades locales . . . . .	578
5. <i>El uso y explotación de los bienes de las entidades locales</i> . .	579
A) La utilización de los bienes de dominio público . .	579
a) Las clases de uso de los bienes de dominio público . . . . .	579
b) Los títulos habilitantes para el uso del dominio público . . . . .	579
c) El régimen jurídico de los títulos habilitantes . .	580
B) El aprovechamiento y explotación de sus bienes y derechos patrimoniales por las entidades locales . .	589
C) El aprovechamiento y disfrute de los bienes comunales . . . . .	590
6. <i>La enajenación por las entidades locales de sus bienes patrimoniales</i> . . . . .	591
A) Las enajenaciones de bienes a título oneroso por las entidades locales . . . . .	591
B) Las cesiones de bienes a título gratuito por las entidades locales . . . . .	594

## **Capítulo XV. La intervención por las entidades locales de la actividad de los ciudadanos** . . . . . 597

*Andrea Garrido Juncal*

I. EL RÉGIMEN DE INTERVENCIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES EN LA ACTIVIDAD DE LOS CIUDADANOS . . . . .	597
II. LAS ORDENANZAS, LOS BANDOS Y LAS ÓRDENES INDIVIDUALES . .	600
III. ÁMBITOS MATERIALES AFECTADOS POR LA CONSOLIDACIÓN DE LA COMUNICACIÓN PREVIA COMO RÉGIMEN GENERAL DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA . . . . .	604
1. <i>La instalación, implantación o ejercicio de actividades económicas, empresariales, profesionales, industriales o comerciales y la apertura de establecimientos destinados a los mismos</i> . . . . .	604
2. <i>La evaluación ambiental de actividades</i> . . . . .	609
3. <i>La organización de espectáculos públicos y actividades recreativas y la apertura de establecimientos destinados a los mismos</i> . .	611
4. <i>La edificación y usos del suelo</i> . . . . .	615
IV. LAS ENTIDADES COLABORADAS DE LA ADMINISTRACIÓN PARA EJERCER FUNCIONES DE COMPROBACIÓN, INSPECCIÓN Y CONTROL DE ACTIVIDADES Y OBRAS DE COMPETENCIA MUNICIPAL . .	619
V. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	627

<b>Capítulo XVI. La gestión de servicios públicos por las entidades locales gallegas: Análisis de la regulación actual y propuestas de reforma</b> .....	629
<i>Diana Santiago Iglesias</i>	
I. APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE SERVICIO PÚBLICO .....	629
II. LA IMPLANTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO Y EL PROCEDIMIENTO PARA LA ELECCIÓN DE SU FORMA DE GESTIÓN .....	634
1. <i>La prestación ex novo de un servicio público</i> .....	634
2. <i>El cambio en la fórmula gestora de un servicio que ya se venía prestando por el ente local</i> .....	637
III. LAS FORMAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES .	638
1. <i>La elección de la forma de gestión de los servicios públicos locales</i> .....	639
2. <i>La gestión directa de los servicios públicos locales</i> .....	641
A) La gestión de servicios públicos locales mediante organismos autónomos .....	643
B) La gestión de servicios públicos locales mediante sociedades mercantiles íntegramente públicas ....	646
3. <i>La gestión indirecta de los servicios públicos locales</i> .....	648
A) Servicios públicos susceptibles de ser gestionados de forma indirecta .....	648
B) La gestión indirecta de los servicios públicos locales: el contrato de gestión de servicios públicos ....	648
a) El objeto del contrato de gestión de servicios públicos .....	649
b) Las modalidades del contrato de gestión de servicios públicos .....	652
c) La extinción del contrato de gestión de servicios públicos .....	659
IV. BIBLIOGRAFÍA .....	660
<b>Capítulo XVII. Notas para una reforma de la Ley de Administración Local de Galicia en Materia de Contratación</b> .....	663
<i>Carlos-Alberto Amoedo Souto</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	663
II. LA REGULACIÓN CONTRACTUAL LOCAL DE LA LALG .....	666
III. LOS TÍTULOS COMPETENCIALES AUTONÓMICOS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN LOCAL .....	681

IV. PERSPECTIVAS DE REFORMA DE LA LALG EN MATERIA DE CONTRATACIÓN: UNA VISIÓN ESTRATÉGICA . . . . .	686
<b>Capítulo XVIII. Los desafíos de la tributación municipal. (Aproximación a la realidad de los municipios gallegos) .</b>	<b>693</b>
<i>Antonio López Díaz</i>	
I. EL SISTEMA ESPAÑOL DE FINANCIACIÓN MUNICIPAL . . . . .	693
1. <i>La autonomía local en la Constitución</i> . . . . .	693
2. <i>La conformación legal del sistema de financiación municipal</i> .	699
II. ESPECIFICIDADES DE LA TRIBUTACIÓN MUNICIPAL EN GALICIA .	704
III. DESAFÍOS FUTUROS DE LA TRIBUTACIÓN MUNICIPAL . . . . .	708
1. <i>Aproximación de las tasas y precios públicos al coste de los servicios</i> . . . . .	708
2. <i>Reformulación de los impuestos</i> . . . . .	710
IV. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	718
<b>Capítulo XIX. Los gobiernos locales en Europa: paisaje tras la crisis . . . . .</b>	<b>721</b>
<i>Luis Caramés Viéitez</i>	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	721
II. LA EVOLUCIÓN DEL GASTO, TRAS UN CICLO EXPANSIVO . . . . .	723
III. LA INVERSIÓN, VARIABLE DE AJUSTE . . . . .	724
IV. EL DÉFICIT Y LA DEUDA . . . . .	725
V. A MODO DE INTERPRETACIÓN . . . . .	726
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	730
VII. ANEXO . . . . .	731