

Índice

Prólogo	19
Capítulo I. El marco constitucional y estatutario de la Administración Local en Canarias	27
<i>Francisco Villar Rojas</i>	
I. INTRODUCCIÓN	27
II. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN CANARIAS	30
1. <i>La planta local en Canarias: conformación</i>	30
A. Antecedentes: los Cabildos-municipio	30
B. La Constitución de Cádiz: Diputación provincial y Ayuntamientos	31
C. Los Cabildos insulares	35
2. <i>La evolución hasta la Constitución de 1978</i>	37
III. EL MARCO CONSTITUCIONAL Y ESTATAL BÁSICO	39
1. <i>Las entidades locales conformadoras de la organización territorial del Estado</i>	39
2. <i>Las entidades locales: cauces de participación ciudadana en los asuntos públicos</i>	43
3. <i>La garantía de la autonomía local</i>	45
4. <i>El reconocimiento de especialidades organizativas</i>	48
5. <i>Las competencias estatales</i>	49
IV. EL MARCO ESTATUTARIO Y AUTONÓMICO	53
1. <i>Marco estatutario (1982): islas y municipios como organización territorial de Canarias, desaparición de la provincia</i>	53
2. <i>Marco estatutario (reforma 1996): islas como organización territorial de Canarias, olvido de los municipios</i>	55
3. <i>Las competencias autonómicas</i>	58

V. EL GOBIERNO LOCAL: UN RÉGIMEN BIFRONTE CON PARTICULARIDADES.....	59
1. <i>El «gobierno local» en Canarias: un régimen bifronte.....</i>	59
2. <i>Particularidades: organización y funcionamiento de los Cabildos..</i>	63
VI. LA DIMENSIÓN AUTONÓMICA DE LAS ENTIDADES LOCALES CANARIAS.....	66
1. <i>Los Cabildos como instituciones de la Comunidad Autónoma ..</i>	66
2. <i>Los municipios insulares: entidades colaboradoras</i>	70
3. <i>En particular, los municipios capital autonómica.....</i>	72
VII. TENSIONES Y EQUILIBRIOS ENTRE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CANARIAS	74
VIII. CONCLUSIONES.....	79
BIBLIOGRAFÍA.....	80
Capítulo II. La isla: territorio, población y organización....	83
<i>Carlos de la Concha Bergillos</i>	
I. INTRODUCCIÓN	83
II. EL TERRITORIO	86
III. LA POBLACIÓN.....	92
IV. ORGANIZACIÓN	98
1. <i>Planteamiento.....</i>	98
2. <i>Los Cabildos insulares: evolución histórica, concepto y naturaleza jurídica.....</i>	100
3. <i>Los dos modelos actuales de organización capitular</i>	103
4. <i>Tipología de órganos y fuentes normativas de creación.....</i>	107
5. <i>Los reglamentos orgánicos capitulares.....</i>	109
6. <i>Las competencias orgánicas.....</i>	115
7. <i>Otros instrumentos organizativos.....</i>	122
BIBLIOGRAFÍA.....	130
Capítulo III. La isla: competencias y régimen jurídico	131
<i>Manuel J. Sarmiento Acosta</i>	
I. INTRODUCCIÓN	131
II. RÉGIMEN COMPETENCIAL DE LOS CABILDOS EN LA ETAPA PRE-CONSTITUCIONAL.....	138

III. EL IMPACTO DEL ESTADO AUTONÓMICO	140
IV. LAS COMPETENCIAS DE LOS CABILDOS COMO CORPORACIONES LOCALES: ÁMBITO Y RÉGIMEN JURÍDICO.....	147
V. LAS COMPETENCIAS DE LOS CABILDOS COMO INSTITUCIONES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	159
VI. EN PARTICULAR, EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS TRANSFERENCIAS DE COMPETENCIAS A LAS CORPORACIONES INSULARES.....	167
VII. UN CASO CONCRETO: LAS COMPETENCIAS SOBRE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE.....	171
VIII. CONCLUSIONES.....	178
BIBLIOGRAFÍA.....	178

Capítulo IV. El Municipio: población y territorio 181

Francisco Hernández González

I. POBLACIÓN: DERECHOS Y DEBERES DE LOS VECINOS.....	181
1. <i>Clases de población: población de derecho, población de hecho y población vinculada</i>	181
A. La superación de la distinción entre población de derecho y población de hecho.....	181
B. La relevancia de la población vinculada en la determinación de la capacidad de carga de los municipios....	183
C. Algunos datos significativos sobre la población de los municipios canarios.....	187
2. <i>La vecindad administrativa</i>	190
A. La determinación de la residencia habitual: situaciones de conflicto.....	191
B. La inscripción en el Padrón: el valor de las certificaciones.....	195
C. La gestión del Padrón municipal: la polémica planteada en torno a la facultad de control del INE	199
3. <i>El estatuto de los vecinos (derechos y deberes)</i>	201
A. Ser elector y elegible de acuerdo con lo dispuesto en la legislación electoral	202
B. Participar en la gestión municipal de acuerdo con lo dispuesto en las leyes y, en su caso, cuando la colaboración con carácter voluntario de los vecinos sea in-	

teresada por los órganos de gobierno y administración municipal.....	206
C. Utilizar, de acuerdo con su naturaleza, los servicios públicos municipales, y acceder a los aprovechamientos comunales, conforme a las normas aplicables	209
D. Contribuir mediante las prestaciones económicas y personales legalmente previstas a la realización de las competencias municipales.....	213
E. Ser informado, previa petición razonada, y dirigir solicitudes a la Administración municipal en relación a todos los expedientes y documentación municipal, de acuerdo con lo previsto en el artículo 105 de la Constitución.....	216
F. Pedir la consulta popular en los términos previstos en la Ley.....	218
G. Exigir la prestación y, en su caso, el establecimiento del correspondiente servicio público, en el supuesto de constituir una competencia municipal propia de carácter obligatorio.....	220
H. Ejercer la iniciativa popular en los términos previstos en el artículo 70 bis.....	225
II. EL TERRITORIO: SUPUESTOS DE CONFLICTO	226
1. <i>El término municipal: la división territorial en distritos y barrios</i>	226
2. <i>La alteración del término municipal: una regulación imperfecta ...</i>	229
A. Prevención frente al minifundismo municipal	229
B. Requisitos materiales.....	231
C. Requisitos formales.....	234
3. <i>Los expedientes de segregación de Tejina (Tenerife) y El Pinar (El Hierro)</i>	237
4. <i>Dos resoluciones judiciales contradictorias: ¿jurisprudencia de intereses o arbitrariedad judicial?</i>	241
BIBLIOGRAFÍA.....	246
Capítulo V. El Municipio: organización	249
<i>Ana María Echeandía Mota</i>	
I. INTRODUCCIÓN	249
1. <i>Modalidades de su organización político-administrativa</i>	249

2.	<i>La reconfiguración del número de municipios</i>	251
3.	<i>Panorama actual</i>	252
II.	LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL.....	253
1.	<i>El municipio: concepto y elementos</i>	253
2.	<i>Potestad de autoorganización y prelación de fuentes</i>	254
3.	<i>La organización de los municipios de régimen común</i>	255
	A. Organización necesaria.....	255
	B. Organización complementaria.....	256
4.	<i>La organización de los municipios de gran población</i>	257
	A. Organización necesaria.....	258
	a) Órganos colegiados.....	258
	b) Órganos unipersonales.....	258
	B. Organización facultativa.....	259
	C. Reglamentos orgánicos necesarios en los municipios de gran población.....	259
5.	<i>Diferencias orgánicas entre los municipios de régimen común y municipios de gran población</i>	260
	A. El Pleno.....	260
	B. La Junta de Gobierno Local.....	261
	C. Los tenientes de alcalde.....	262
	D. Las comisiones informativas y de Pleno.....	262
III.	EL PERSONAL DIRECTIVO.....	263
1.	<i>Concepto de personal directivo</i>	264
2.	<i>Criterios y principios rectores del artículo 13 EBEP y su interconexión con el artículo 130 LBRL</i>	265
IV.	LOS GRUPOS POLÍTICOS MUNICIPALES.....	278
1.	<i>Naturaleza jurídica y concepto</i>	278
2.	<i>Constitución</i>	280
3.	<i>Derecho a dotación económica y de medios</i>	285
V.	LAS COMISIONES INFORMATIVAS Y DE PLENO.....	290
1.	<i>Creación, clases, funciones y composición</i>	291
2.	<i>La regla de la proporcionalidad en su composición: grupos políticos municipales unitarios y concejales no adscritos</i>	293
VI.	CONCLUSIONES.....	298
	BIBLIOGRAFÍA.....	300
	ANEXOS.....	301

Capítulo VI. El Municipio: competencias y régimen jurídico ..	309
<i>Andrés M. González Sanfiel</i>	
I. INTRODUCCIÓN	309
II. MARCO GENERAL DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES.....	310
1. <i>Autonomía constitucionalmente garantizada</i>	310
2. <i>El sistema de la LBRL y de la legislación canaria</i>	313
A. Competencias propias.....	313
B. Servicios mínimos obligatorios según población. La reserva de servicios.....	315
C. Competencias delegadas	317
D. Competencias complementarias.....	317
III. SEGURIDAD EN LUGARES PÚBLICOS. EN ESPECIAL, LA POLICÍA LOCAL.....	318
IV. ORDENACIÓN DEL TRÁFICO Y PERSONAS EN VÍAS URBANAS.....	324
V. PROTECCIÓN CIVIL, PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS ...	325
VI. URBANISMO, VIVIENDA, PARQUES Y JARDINES, VÍAS PÚBLICAS MUNICIPALES.....	327
1. <i>Urbanismo</i>	327
2. <i>Vivienda</i>	330
3. <i>Parques y jardines</i>	332
4. <i>Vías públicas y caminos y vías rurales</i>	333
VII. PATRIMONIO HISTÓRICO-ARTÍSTICO	334
VIII. PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.....	336
IX. ABASTOS, MATADEROS, FERIAS, MERCADOS Y DEFENSA DE CONSUMIDORES Y USUARIOS.....	342
1. <i>Abastos, mataderos, ferias, mercados</i>	342
2. <i>Defensa de consumidores y usuarios</i>	346
X. PROTECCIÓN DE LA SALUBRIDAD PÚBLICA.....	348
XI. PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN DE LA ATENCIÓN PRIMARIA DE LA SALUD.....	350
XII. CEMENTERIOS Y SERVICIOS FUNERARIOS.....	351
XIII. PRESTACIÓN DE SERVICIOS SOCIALES Y DE PROMOCIÓN Y REIN- SERCIÓN SOCIAL.....	353

XIV. SUMINISTRO DE AGUA Y ALUMBRADO PÚBLICO; SERVICIOS DE LIMPIEZA VIARIA, DE RECOGIDA Y TRATAMIENTO DE RESIDUOS, ALCANTARILLADO Y TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES	356
1. <i>Suministro de agua y alumbrado público</i>	356
2. <i>Limpieza viaria, residuos, alcantarillado y tratamiento de aguas residuales</i>	356
XV. TRANSPORTE PÚBLICO DE VIAJEROS	358
XVI. ACTIVIDADES O INSTALACIONES CULTURALES, DEPORTIVAS; OCUPACIÓN DEL TIEMPO LIBRE; TURISMO	360
1. <i>Promoción y difusión de la cultura</i>	360
2. <i>Educación física, deportes y ocupación del tiempo libre</i>	361
3. <i>Turismo</i>	362
XVII. ENSEÑANZA.....	364
XVIII. CONCLUSIONES	365
BIBLIOGRAFÍA.....	366

Capítulo VII. Sistema de relaciones interadministrativas (en particular las organizaciones supramunicipales) y de control

369

José Suay Rincón

I. INTRODUCCIÓN	369
II. LA CONFIGURACIÓN GENERAL DEL MODELO: LA LBRL	369
1. <i>La regla: sistema de relaciones interadministrativas</i>	370
A. El marco común (LPAC)	371
a) Deber de lealtad institucional	371
b) Deber de colaboración	372
B. Su concreción en el ámbito local (LBRL).....	372
a) Lealtad institucional: deber de información....	373
b) Colaboración: cooperación y coordinación....	374
c) Entidades interadministrativas: mancomunidades y consorcios.....	377
2. <i>La excepción: relaciones de control</i>	380
A. Los ejes del modelo: ausencia de controles administrativos y judicialización de conflictos	381

	a) Judicialización de conflictos.....	381
	b) Ausencia de controles administrativos.....	382
B.	Su fundamento: el principio de la autonomía local y la jurisprudencia constitucional.....	383
	a) La jurisprudencia constitucional: etapa inicial.	384
	b) La jurisprudencia constitucional: evolución ulterior.....	385
III.	EL DESARROLLO AUTONÓMICO Y LA CONSOLIDACIÓN DEL MODELO.....	387
1.	<i>La normativa autonómica de referencia (LRJAPCan)</i>	387
A.	Las figuras explícitamente previstas.....	388
	a) Convenios de colaboración.....	389
	b) Sociedades mixtas.....	390
B.	Las técnicas restantes.....	391
	a) Técnicas de coordinación.....	391
	b) Técnicas de cooperación.....	393
	c) Técnicas de información.....	394
	d) Técnicas de control.....	395
2.	<i>El curso ulterior de la normativa autonómica (Ley 4/2012)</i> ...	395
A.	Los consorcios.....	396
B.	Las encomiendas de gestión.....	397
IV.	LAS TENSIONES EXISTENTES: LA PROYECCIÓN SECTORIAL DEL MODELO GENERAL.....	398
1.	<i>A propósito de un caso emblemático (el urbanismo)</i>	399
A.	La suspensión de acuerdos.....	399
	a) La jurisprudencia constitucional.....	400
	b) Opciones abiertas (dentro del modelo): soluciones «intramuros».....	401
B.	La técnica de la subrogación.....	408
	a) La jurisprudencia constitucional.....	409
	b) Opciones abiertas (dentro del modelo): soluciones «intramuros».....	410
2.	<i>Alternativas</i>	412
A.	La viabilidad de una solución extrema: la reordenación de competencias.....	412

a) Redimensionamiento material	412
b) Redimensionamiento formal	414
B. La dificultad del camino intermedio: soluciones «extramuros» a la LBRL	415
a) Legislación autonómica.....	416
b) Legislación estatal	417
V. CONCLUSIONES.....	419
BIBLIOGRAFÍA.....	426

Capítulo VIII. Servicios públicos e iniciativa económica local.....

Luis Fernando Prieto González

I. INTRODUCCION	431
1. <i>Administración Local y actividad de prestación. Un poco de historia.....</i>	431
2. <i>El interés local como clave de la atribución competencial</i>	436
II. LAS PECULIARIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL CANARIA ...	439
III. LA TIPOLOGÍA DE LAS PRESTACIONES LOCALES	441
1. <i>Sobre el concepto tradicional de servicio público.....</i>	441
2. <i>Función pública, servicio público, actividad económica.....</i>	444
3. <i>Los servicios económicos de interés general.....</i>	449
IV. LA INICIATIVA PÚBLICA LOCAL	450
1. <i>Presupuestos materiales para su ejercicio.....</i>	450
2. <i>Los límites formales.....</i>	454
V. LA CUESTIÓN DE LOS MODOS GESTORES	458
1. <i>Gestión directa, gestión indirecta.....</i>	458
2. <i>Criterios de selección del modo gestor.....</i>	464
3. <i>Los distintos modos de gestión</i>	467
A. <i>Gestión pública directa.....</i>	467
B. <i>Gestión privada con capital público.....</i>	469
C. <i>Gestión privada bajo control público.....</i>	472
D. <i>Gestión privada bajo control de un regulador.....</i>	475
VI. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS SERVICIOS LOCALES.....	476
1. <i>Los deberes de la Administración.....</i>	476

A.	Continuidad y regularidad en la prestación.....	478
B.	Calidad.....	478
C.	Igualdad, accesibilidad.....	479
2.	<i>El estatuto jurídico de los usuarios</i>	480
3.	<i>La contraprestación. Tasas, tarifas</i>	482
VII.	A MODO DE CONCLUSIÓN.....	488
	BIBLIOGRAFÍA.....	489
 Capítulo IX. Contratación en las Corporaciones Locales....		497
<i>Andrés Martín Duque</i>		
I.	INTRODUCCIÓN.....	497
II.	NORMATIVA APLICABLE A LA CONTRATACIÓN LOCAL.....	498
1.	<i>Derogación expresa de la normativa específica de contratación local</i>	498
2.	<i>Exigencias de las Directivas comunitarias</i>	500
3.	<i>Principios básicos de la contratación pública</i>	501
III.	EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	509
1.	<i>Consideraciones generales</i>	509
2.	<i>Ámbito objetivo de aplicación</i>	512
3.	<i>Tipos de contratos</i>	513
4.	<i>Negocios y contratos excluidos</i>	515
5.	<i>Contratos patrimoniales y concesionales</i>	516
6.	<i>Las encomiendas de gestión</i>	517
7.	<i>Ámbito subjetivo de aplicación</i>	519
IV.	LA DISPOSICIÓN ADICIONAL SEGUNDA DEL TRLCSP: ANÁLISIS DE SUS APARTADOS.....	522
1.	<i>Órganos con atribución para contratar en las Entidades Locales...</i>	522
2.	<i>Juntas de Contratación</i>	524
3.	<i>La Mesa de Contratación</i>	525
4.	<i>Cooperación provincial en materia de contratación</i>	526
5.	<i>Procedimiento negociado por razón de la cuantía</i>	527
6.	<i>Derogación normativa</i>	528
7.	<i>El recurso especial en materia de contratación</i>	530
8.	<i>Modificaciones posteriores a la aprobación del TRLCSP</i>	533
	BIBLIOGRAFÍA.....	534

Capítulo X. Haciendas Locales y Régimen Económico y Fiscal de Canarias	535
<i>Francisco Clavijo Hernández</i>	
<i>Víctor Manuel Sánchez Blázquez</i>	
I. INTRODUCCIÓN	535
II. LOS TRIBUTOS DESTINADOS A LA FINANCIACIÓN COMPLEMENTARIA DE LAS HACIENDAS LOCALES CANARIAS.....	538
1. <i>Los tributos derivados del REF</i>	539
A. Impuesto General Indirecto Canario.....	540
B. Arbitrio a la Importación y Entrega de Mercancías..	543
2. <i>Impuesto Especial sobre Determinados Medios de Transporte</i> ...	544
III. HACIENDA DE LOS CABILDOS INSULARES.....	545
1. <i>Recursos establecidos en la legislación de régimen local</i>	546
2. <i>Recursos derivados de la legislación autonómica</i>	548
3. <i>Recursos que provienen de los tributos destinados a financiar las Haciendas Territoriales canarias</i>	551
A. El bloque de financiación canario. Su distribución ...	552
a) La base de reparto: el Bloque de Financiación Canario minorado por los gastos de gestión ...	552
b) La distribución entre la Comunidad Autónoma y Entes Locales (Cabildos y Ayuntamientos)	554
c) La detracción del 5% con destino al Fondo Insular para Inversiones y la distribución entre las islas	558
d) La distribución entre Cabildos insulares y Ayuntamientos de cada isla.....	562
B. Los aspectos presupuestarios de los tributos destinados a la financiación de las Haciendas Territoriales canarias.....	565
IV. HACIENDA DE LOS AYUNTAMIENTOS CANARIOS	567
1. <i>Recursos derivados del TRLHL</i>	567
2. <i>Recursos procedentes de la «Carta Municipal»</i>	570
BIBLIOGRAFÍA.....	571