

Índice

Presentación	19
<i>Francisco Delgado Piqueras</i>	
Los Entes locales en la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha	31
<i>Luis Ortega Álvarez</i>	
I. EL ELEMENTO TERRITORIAL EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE CASTILLA-LA MANCHA	31
II. LA IMPORTANCIA DE LA PROVINCIA COMO ENTIDAD TERRITORIAL EN EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	33
III. EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL MUNICIPIO	35
1. <i>El marco estatutario y legal</i>	36
2. <i>Demarcaciones territoriales</i>	37
A) Supuestos de alteraciones del término municipal y procedimiento común	37
B) Fusión e incorporación de Municipios	38
C) Segregación parcial de un término municipal para su agregación a otro limítrofe.....	39
D) Segregación para la constitución de un Municipio independiente.....	40
3. <i>Entidades menores</i>	41
A) Constitución.....	41
B) Órganos de Gobierno.....	41
C) Competencias y régimen financiero	42
D) Disolución.....	42
4. <i>Asociacionismo municipal</i>	43
A) Mancomunidades.....	43
B) Agrupaciones municipales	44
5. <i>Regímenes especiales</i>	44

A) Concejo abierto.....	44
B) Otros regímenes especiales.....	45
6. <i>Delegación de competencias</i>	46
7. <i>Instrumentos de relación y cooperación interadministrativa</i>	46
A) El Consejo Regional de Municipios	46
B) El Fondo Regional de Cooperación Local.....	47
IV. LOS SUPUESTOS DE ENTES SUPRAMUNICIPALES.....	48
1. <i>La Comarca</i>	48
2. <i>Las agrupaciones con fines específicos</i>	50
3. <i>Las comunidades supramunicipales</i>	51
V. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA PROVINCIA	52
1. <i>El Gobierno y la Administración Provincial</i>	52
2. <i>Las competencias provinciales</i>	53
3. <i>La gestión ordinaria de los servicios regionales</i>	60
4. <i>La coordinación de las Diputaciones en materias de interés general de la región</i>	64
5. <i>El Consejo Regional de Provincias</i>	67
BIBLIOGRAFÍA.....	68

Las Diputaciones Provinciales en la legislación de régimen local de Castilla-La Mancha..... 69

Miguel Beltrán de Felipe

I. INTRODUCCIÓN	69
II. LAS PROVINCIAS Y LAS DIPUTACIONES EN EL ESTATUTO DE CASTILLA-LA MANCHA.....	70
III. LAS PROVINCIAS Y LAS DIPUTACIONES EN LA LEGISLACIÓN DE 1991.....	73
IV. LA EVOLUCIÓN A PARTIR DE 1991.....	82
V. CONCLUSIONES.....	84
NOTA BIBLIOGRÁFICA	85

La demarcación territorial en Castilla-La Mancha 89

Gerardo Gómez Melero

I. CUESTIONES PREVIAS Y CONCEPTUALES	89
--	----

II. RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE Y REPARTO DE COMPETENCIAS...	93
III. LA ALTERACIÓN DE LOS TÉRMINOS MUNICIPALES EN CASTILLA-LA MANCHA. SUPUESTOS.....	102
IV. EL PROCEDIMIENTO PARA LA ALTERACIÓN DE LOS TÉRMINOS MUNICIPALES EN CASTILLA-LA MANCHA.....	123

Los Entes locales menores en la legislación de régimen local de Castilla-La Mancha..... 131

Antonio Villanueva Cuevas

I. INTRODUCCIÓN	131
II. LAS ENTIDADES LOCALES MENORES EN LA LEY 3/1991, DE 14 DE MARZO, DE ENTIDADES LOCALES DE CASTILLA-LA MANCHA	136
1. <i>Concepto y naturaleza de las Entidades locales menores en Castilla-La Mancha</i>	137
A) Su configuración como núcleos de población territorialmente separados del núcleo cabecera.....	139
B) La organización de las Entidades locales menores en Castilla-La Mancha	143
C) La finalidad de la creación de las Entidades locales menores: la gestión descentralizada de sus intereses ...	150
2. <i>Creación, disolución y funcionamiento de las Entidades locales menores en Castilla-La Mancha</i>	156
BIBLIOGRAFÍA.....	159

Asociacionismo municipal..... 161

Eva Nieto Garrido

I. INTRODUCCIÓN	161
II. SOLUCIONES OFRECIDAS POR EL ORDENAMIENTO JURÍDICO PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS MUNICIPALES	163
III. BREVE INTRODUCCIÓN HISTÓRICA DE LAS MANCOMUNIDADES Y AGRUPACIONES MUNICIPALES	167
IV. MANCOMUNIDADES MUNICIPALES EN CASTILLA-LA MANCHA	170
1. <i>Sistema de fuentes</i>	170
2. <i>Naturaleza y régimen jurídico de las Mancomunidades municipales en Castilla-La Mancha</i>	171
A) Constitución y aprobación de Estatutos.....	173

B)	Contenido de los Estatutos de la Mancomunidad..	176
C)	Fines de las Mancomunidades	178
a)	La prestación por la Mancomunidad de servicios públicos para los que no tengan atribuida competencia los municipios aisladamente considerados o bien servicios que no puedan ser objeto de la Mancomunidad	182
b)	Carácter plural del objeto de la Mancomunidad ..	185
3.	<i>Catálogo y características de las Mancomunidades en Castilla-La Mancha</i>	186
V.	AGRUPACIONES MUNICIPALES EN CASTILLA-LA MANCHA.....	188
1.	<i>Catálogo y características de las Agrupaciones municipales en Castilla-La Mancha</i>	191
VI.	EL CONSEJO REGIONAL DE MUNICIPIOS	193
	BIBLIOGRAFÍA.....	196

Los regímenes especiales municipales en la normativa básica y en la legislación castellano-manchega 199

Manuel J. Domingo Zaballos

I.	LA QUIEBRA DEL UNIFORMISMO EN EL RÉGIMEN DE LOS MUNICIPIOS. LOS DISTINTOS REGÍMENES ESPECIALES.....	199
1.	<i>Breve referencia histórica</i>	199
2.	<i>La normativa estatal sobre regímenes especiales</i>	201
3.	<i>Los regímenes especiales municipales en Castilla-La Mancha</i> .	205
II.	LOS MUNICIPIOS DE CARACTERÍSTICAS ESPECIALES	205
1.	<i>Caracterización</i>	205
2.	<i>El procedimiento de declaración y efectos</i>	207
III.	EL RÉGIMEN DE CONCEJO ABIERTO	209
1.	<i>Naturaleza y régimen jurídico</i>	209
A)	Naturaleza	209
B)	Régimen jurídico	210
2.	<i>Elemento subjetivo: Municipios susceptibles de funcionar en Régimen de Concejo Abierto</i>	212
3.	<i>El contenido del Régimen especial</i>	216
A)	Organización	216
B)	Funcionamiento.....	217

IV. EL RÉGIMEN DE ORGANIZACIÓN DE LOS MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN	221
1. <i>Aplicación directa y «adhesión» al régimen organizativo</i>	221
2. <i>Finalidad y contenido del régimen especial</i>	222
3. <i>La incidencia de normas puntuales en la regulación incorporada por la LMMGL de 2003</i>	228
4. <i>La puesta en práctica del sistema visto por las primeras resoluciones jurisdiccionales</i>	231
A) <i>Sobre atribuciones de los órganos</i>	231
B) <i>Sobre empleo público y otras cuestiones</i>	233
5. <i>La singularidad de mayor trascendencia en orden al régimen jurídico de las decisiones administrativas; el órgano para la resolución de las reclamaciones económico-administrativas</i>	235
A) <i>Composición y fines</i>	235
B) <i>Funcionamiento</i>	237
Delegación de competencias a los Entes locales	239
<i>Francisco Puerta Seguido</i>	
I. EL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL	239
II. LA TIPOLOGÍA DE LAS COMPETENCIAS DE LAS ENTIDADES LOCALES ..	242
III. LA DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO DE LAS COMPETENCIAS DELEGADAS ..	250
IV. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA DELEGACIÓN DE COMPETENCIAS EN LA LBRL Y EN LA LEGISLACIÓN DE CASTILLA-LA MANCHA	254
1. <i>Los sujetos de la delegación</i>	254
2. <i>El alcance de la delegación de competencias</i>	258
3. <i>El procedimiento de atribución de competencias a los municipios y a las provincias</i>	260
4. <i>El ejercicio de las competencias delegadas</i>	267
5. <i>La encomienda de la gestión ordinaria de servicios autonómicos a las Diputaciones Provinciales</i>	269
6. <i>La normativa aplicable a las funciones delegadas</i>	270
Intervención municipal sobre iniciativas empresariales privadas	273
<i>Antonio Toledo Picazo</i>	
I. LAS AUTORIZACIONES Y LICENCIAS MUNICIPALES TRAS LA DIRECTIVA 2006/123/CE	273

1.	<i>El marco europeo y nacional</i>	273
2.	<i>La necesidad de adaptación de la legislación ambiental y urbanística castellano-manchega</i>	278
3.	<i>La nueva regulación del silencio administrativo en materia urbanística</i>	290
4.	<i>Los grandes establecimientos comerciales</i>	295
5.	<i>El comercio ambulante</i>	298
II.	LAS LICENCIAS DE ACTIVIDADES CLASIFICADAS Y LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN CASTILLA-LA MANCHA	299
1.	<i>La tramitación ante el órgano ambiental de la JCCM</i>	299
2.	<i>La vigencia y aplicación del RAMINP en Castilla-La Mancha</i>	310
3.	<i>Tramitación de la licencia de actividad conforme al RAMINP...</i>	311
III.	LAS LICENCIAS DE ESPECTÁCULOS PÚBLICOS, ACTIVIDADES RECREATIVAS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS EN CASTILLA-LA MANCHA	315
1.	<i>Objeto y aplicación de la Ley 7/2011, de 21 de marzo, de Espectáculos Públicos, Actividades Recreativas y Establecimientos Públicos de Castilla-La Mancha</i>	315
2.	<i>Espectáculos y actividades prohibidos</i>	316
3.	<i>Competencias municipales</i>	316
4.	<i>Exigencia de declaración responsable, autorización o licencia ...</i>	318
5.	<i>Suspensión de espectáculos y actividades. Transmisión de licencias. Extinción</i>	321
6.	<i>Espectáculos y actividades recreativas mediante utilización de instalaciones o estructuras eventuales, portátiles o desmontables de carácter no permanente, así como las que se desarrollen en espacios abiertos o en vías públicas</i>	324
	Contratación pública local	327
	<i>Alma Patricia Domínguez Alonso</i>	
	<i>José Antonio Moreno Molina</i>	
I.	LEGISLACIÓN APLICABLE A LA CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES DE CASTILLA-LA MANCHA: LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL	327
II.	EL MARCO NORMATIVO ESTATAL VIGENTE TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRLCSP Y LA ESCASA PREOCUPACIÓN DE LA LEGISLACIÓN BÁSICA POR LA CONTRATACIÓN LOCAL	330

III. LEGISLACIÓN AUTONÓMICA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA. LA FALTA DE NORMATIVA REGULADORA DE LA CONTRATACIÓN LOCAL	334
IV. LAS PREVISIONES DEL DECRETO AUTONÓMICO 54/2011 EN RELACIÓN CON EL REGISTRO OFICIAL DE LICITADORES Y CON LA MOROSIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES. LAS RECIENTES MEDIDAS ESTATALES ESTABLECIDAS PARA LA FINANCIACIÓN DEL PAGO DE LAS DEUDAS A LOS PROVEEDORES DE LAS ENTIDADES LOCALES	341
V. LOS INFORMES PRECEPTIVOS DEL CONSEJO CONSULTIVO DE CASTILLA-LA MANCHA EN RELACIÓN CON LOS CONTRATOS LOCALES. LA NOTABLE LIMITACIÓN DE LOS MODIFICADOS DE LOS CONTRATOS TRAS LA LEY DE ECONOMÍA SOSTENIBLE	348
VI. LA ENCOMIENDA POR PARTE DE CASTILLA-LA MANCHA DE LA RESOLUCIÓN DE LOS RECURSOS ESPECIALES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN AL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO CENTRAL DE RECURSOS CONTRACTUALES.....	351

La función pública local..... 355

Luis F. Maeso Seco

I. INTRODUCCIÓN	355
II. SOBRE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL: CONSIDERACIONES GENERALES Y DEBATES ABIERTOS	356
1. <i>Consideraciones generales</i>	356
A) Del complejo reparto de competencias y fuentes en la materia.....	356
B) De las múltiples clases de empleados públicos locales ..	360
C) Del complicado reparto interno de atribuciones en materia de personal y de los instrumentos de planificación.....	362
D) Del estatus jurídico de los funcionarios públicos locales y de su semejanza con el régimen jurídico general.....	367
2. <i>Debates aún abiertos: en particular, la reserva de funciones a favor de los funcionarios locales y el necesario reacomodo de los funcionarios «habilitados» al EBEP</i>	372
A) Sobre la reserva de funciones a favor de los funcionarios locales	377

B)	Sobre el necesario reacomodo de los funcionarios con habilitación de carácter estatal a la luz del EBEP..	380
III.	SOBRE LAS «PARTICULARIDADES» DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL EN CASTILLA-LA MANCHA	384
1.	<i>Premisa: la (doble) apoyatura estatutaria</i>	384
2.	<i>El (doble) marco legal autonómico de referencia en materia de función pública local</i>	386
3.	<i>Sobre la Ley 4/2011, de 10 de marzo, del Empleo Público de Castilla-La Mancha</i>	389
A)	Una advertencia metodológica previa	390
B)	Las directrices generales de la LEPCLM	391
C)	Particularidades atinentes al personal propio de las Corporaciones Locales	393
D)	Particularidades relativas a los funcionarios con habilitación de carácter estatal	395
E)	Sobre la función directiva y el personal directivo profesional (también local)	401
IV.	RECAPITULACIÓN Y CONCLUSIONES	409
	BIBLIOGRAFÍA	412
	La Policía Local en Castilla-La Mancha	415
	<i>Pedro Ángel Rubio Lara</i>	
	<i>Pedro Vicente Martínez</i>	
I.	ORGANIZACIÓN DE LA POLICÍA	415
1.	<i>La Policía: concepto</i>	415
2.	<i>Competencias de cada cuerpo policial</i>	418
3.	<i>Órganos de coordinación y de cooperación</i>	420
4.	<i>Las Juntas Locales de Seguridad</i>	422
5.	<i>Cooperación y colaboración en el ámbito de Castilla-La Mancha</i>	425
6.	<i>Las Policías Locales en España: especial referencia a la Policía Local de Castilla-La Mancha</i>	427
II.	EL CUERPO DE LA POLICÍA LOCAL EN CASTILLA-LA MANCHA ..	429
1.	<i>Distribución de la población en la Comunidad de Castilla-La Mancha</i>	429
2.	<i>Los cuerpos policiales en los grandes municipios</i>	431
3.	<i>Los cuerpos policiales en los pequeños municipios</i>	432

III. LEGISLACIÓN ESPECÍFICA EN CASTILLA-LA MANCHA	433
1. <i>Estructura organizativa en las Policías Locales de Castilla-La Mancha</i>	437
2. <i>La organización policial en Castilla-La Mancha</i>	437
3. <i>Funciones y competencias de la Policía Local en Castilla-La Mancha</i>	440
4. <i>La Policía Local como Policía Administrativa y Policía Judicial</i> ...	444
5. <i>Estructura en la formación</i>	449
6. <i>Escuela de Protección Ciudadana</i>	449
IV. EL FUTURO DE LAS POLICÍAS LOCALES EN CASTILLA-LA MANCHA ..	452

La protección de los consumidores y usuarios en el ámbito local de Castilla-La Mancha..... 457

Juana Morcillo Moreno

I. PUNTO DE PARTIDA: ENCUADRE COMPETENCIAL.....	457
1. <i>Ámbito estatal: la Constitución y el Texto Refundido de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y otras leyes complementarias</i>	457
2. <i>Ámbito autonómico: los Estatutos de Autonomía y los Estatutos del consumidor</i>	461
3. <i>Ámbito local: la Ley de Bases de Régimen Local, el Texto Refundido de la Ley General para la Defensa de los Consumidores y Usuarios y otras leyes complementarias y los Estatutos del Consumidor</i>	464
II. RÉGIMEN JURÍDICO DE CASTILLA-LA MANCHA	465
1. <i>Marco normativo: el Estatuto de Autonomía, el del Consumidor y la Carta Sectorial de Servicios de Protección de las Personas Consumidoras</i>	465
2. <i>Regulación organizativa: inicio y fin del Instituto de Consumo</i> ...	469
3. <i>Referencia a la malograda reforma estatutaria castellano-manchega</i>	471
III. LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES Y USUARIOS EN EL ÁMBITO LOCAL DE CASTILLA-LA MANCHA	474
1. <i>Las diversas formas de actividad de la Administración local en materia de consumo</i>	474
A) <i>La actividad prestacional</i>	475
B) <i>La actividad de fomento</i>	478
C) <i>La actividad de ordenación</i>	480

D)	La actividad arbitral.....	482
E)	La potestad sancionadora.....	483
2.	<i>Especial referencia a las Oficinas Municipales de Información al Consumidor.....</i>	485
A)	Información, ayuda y orientación.....	487
B)	Registro, recepción y tramitación de documentos .	488
C)	Mediación y arbitraje.....	489
D)	Educación y formación de los consumidores.....	489
E)	Fuente de información y promoción de la investigación.....	490
F)	Asistencia y apoyo a las organizaciones de consumidores.....	490
G)	Control e inspección.....	491
IV.	A MODO DE CONCLUSIÓN.....	492

Los servicios públicos de abastecimiento de agua y saneamiento en Castilla-La Mancha..... 493

Isabel Gallego Córcoles

Francisco Delgado Piqueras

I.	INTRODUCCIÓN.....	493
II.	LA COMPETENCIA LEGISLATIVA SOBRE LA MATERIA Y OTROS CONDICIONANTES.....	495
III.	ANTECEDENTES: DE SUBVENCIONAR OBRAS MUNICIPALES A LOS PLANES DIRECTORES.....	498
1.	<i>El traspaso de funciones y servicios.....</i>	498
2.	<i>La primera normativa propia.....</i>	499
3.	<i>Los Planes Directores de Abastecimiento de Aguas y de Depuración de Aguas Residuales Urbanas de 1996.....</i>	499
IV.	GENERALIDADES.....	501
1.	<i>Conceptos.....</i>	501
2.	<i>Principios.....</i>	503
3.	<i>Finalidades.....</i>	504
V.	DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN EL ÁMBITO DEL SANEAMIENTO Y DE LA GESTIÓN DE AGUAS RESIDUALES.....	506
VI.	INSTRUMENTOS PARA EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES QUE SE RESERVA LA JUNTA DE COMUNIDADES.....	513

Índice	17
<hr/>	
1. <i>Las obras de interés regional</i>	513
2. <i>La Entidad de Derecho Público Infraestructuras del Agua de Castilla-La Mancha</i>	516
3. <i>Planes Directores de Abastecimiento y de Depuración de Aguas Residuales</i>	518
VII. INSTRUMENTOS PARA EL EJERCICIO DE LAS FUNCIONES QUE SE ASIGNAN A LAS CORPORACIONES LOCALES	523
1. <i>Reglamentos de los Servicios</i>	523
2. <i>Normas mínimas regionales</i>	525
3. <i>Intervención subsidiaria de la Junta y de las Diputaciones Provinciales</i>	528
VIII. RÉGIMEN ECONÓMICO-FINANCIERO	531
1. <i>Introducción</i>	531
2. <i>Tasas y tarifas en la gestión local de las aguas</i>	532
3. <i>Los tributos autonómicos: canon de aducción y de depuración ...</i>	535
IX. RÉGIMEN SANCIONADOR	539