

# ÍNDICE

## CAPÍTULO PRIMERO LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

<b>I. Concepto</b> . . . . .	23
<b>II. Clases</b> . . . . .	33
1. <i>Actos singulares y generales o plúrimos</i> . . . . .	34
2. <i>Actos favorables y de gravamen</i> . . . . .	37
3. <i>Actos definitivos y de trámite</i> . . . . .	38
4. <i>Actos que ponen fin a la vía administrativa</i> . . . . .	42
5. <i>Actos firmes y consentidos, actos confirmatorios y reproductorios</i> . . . . .	44
6. <i>Otros criterios de clasificación</i> . . . . .	50
<b>III. Requisitos de los actos</b> . . . . .	51
1. <i>Subjetivos: Administración pública, órgano competente, investidura del órgano</i> . . . . .	51
2. <i>Los requisitos objetivos de los actos administrativos</i> . . . . .	57
A) <i>El presupuesto de hecho</i> . . . . .	58
B) <i>El fin de la declaración: legal, determinado, proporcionado y posible</i> . . . . .	59
C) <i>Causa y motivos de la decisión administrativa</i> . . . . .	61
D) <i>Incorporación al acto de cláusulas accesorias</i> . . . . .	62
3. <i>Requisitos formales</i> . . . . .	66
A) <i>El procedimiento: principios y trámites esenciales</i> . . . . .	66
B) <i>La forma de manifestación de los actos</i> . . . . .	71
4. <i>En particular, la motivación de los actos administrativos</i> . . . . .	73
<b>IV. La eficacia de los actos administrativos</b> . . . . .	80
1. <i>Presunción de validez, eficacia y ejecutividad</i> . . . . .	80
2. <i>Ejecutividad</i> . . . . .	82
3. <i>La presunción de validez y la obligación de cumplimiento</i> . . . . .	87

4.	<i>Los aplazamientos de la eficacia. En especial, la notificación y la publicación</i> . . . . .	91
	A) La inmediatez de la eficacia y sus condicionamientos generales . . . . .	91
	B) Notificación y publicación . . . . .	93
5.	<i>Retroactividad</i> . . . . .	99
6.	<i>La suspensión de la eficacia</i> . . . . .	101
	A) La suspensión de los actos en vía administrativa . . . . .	102
	a) En vía de recurso . . . . .	102
	b) Suspensión con ocasión de la revisión de oficio de actos nulos, o la declaración de lesividad de actos anulables . . . . .	104
	c) La suspensión de los actos en las relaciones interadministrativas . . . . .	106
	B) La suspensión en vía contencioso-administrativa . . . . .	108
	C) Suspensión por el Tribunal Constitucional . . . . .	112
7.	<i>La cesación de la eficacia</i> . . . . .	112
<b>V.</b>	<b>Ejecución de los actos</b> . . . . .	113
	1. <i>La compatibilidad con la Constitución de la obligación de cumplimiento de los actos administrativos y de la ejecución forzosa de los mismos por la propia Administración.</i> . . . . .	113
	2. <i>Reglas y principios generales de la ejecución forzosa</i> . . . . .	117
	3. <i>Los medios de ejecución forzosa</i> . . . . .	125
	A) Apremio sobre el patrimonio . . . . .	125
	B) Ejecución subsidiaria . . . . .	129
	C) Multa coercitiva . . . . .	132
	D) Compulsión sobre las personas . . . . .	134
<b>VI.</b>	<b>Ejecución inmediata o coacción directa</b> . . . . .	135
<b>VII.</b>	<b>Ejecución forzosa y vía de hecho</b> . . . . .	141
	1. <i>La noción y los supuestos de vía de hecho.</i> . . . . .	141
	2. <i>Los medios de reacción</i> . . . . .	144
<b>VIII.</b>	<b>El silencio administrativo</b> . . . . .	146
	1. <i>Formación, evolución y transformaciones de la técnica del silencio administrativo</i> . . . . .	146
	2. <i>Caracterización jurídica del silencio negativo. La obligación de la Administración de resolver. Plazos para recurrir</i> . . . . .	154
	3. <i>El silencio positivo. Límites al reconocimiento de derechos por silencio positivo. El problema de las resoluciones tardías</i> . . . . .	160

<b>IX. La invalidez de los actos administrativos . . . . .</b>	<b>164</b>
1. <i>La construcción de la teoría de la invalidez de los actos administrativos: artificios y excesos . . . . .</i>	164
2. <i>La caracterización de los dos tipos básicos de invalidez (nulidad y anulabilidad) en la Teoría General . . . . .</i>	173
3. <i>Las especialidades de la doctrina de la invalidez aplicada a los actos administrativos . . . . .</i>	178
A) La preeminencia de la regla de la anulabilidad. . . . .	179
B) La ejecutividad de los actos y la teoría de las nulidades. . . . .	180
4. <i>Las consecuencias jurídicas esenciales de la nulidad de los actos administrativos: imprescriptibilidad y reconocimiento por cualquier orden jurisdiccional . . . . .</i>	182
A) Imprescriptibilidad y acción de nulidad . . . . .	182
B) El reconocimiento de la nulidad por la jurisdicción ordinaria. Relativización de esta característica peculiar de la nulidad. Las vías de hecho (remisión) . . . . .	187
5. <i>Aproximación de las demás consecuencias jurídicas de la nulidad y la anulabilidad . . . . .</i>	188
6. <i>Las causas de nulidad de pleno Derecho . . . . .</i>	194
A) Actos que lesionen derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional. . . . .	195
B) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o el territorio. . . . .	197
C) Actos de contenido imposible . . . . .	200
D) Actos constitutivos de infracción penal o dictados como consecuencia de ésta . . . . .	201
E) Actos dictados con omisión total y absoluta del procedimiento legalmente establecido o con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados . . . . .	205
F) Actos, expresos o presuntos, contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición . . . . .	207
G) Los supuestos de nulidad establecidos en otras disposiciones de rango legal . . . . .	209
7. <i>La nulidad de las disposiciones generales (remisión). . . . .</i>	211
8. <i>Los supuestos de anulabilidad de los actos administrativos . . . . .</i>	211
9. <i>Convalidación, conservación y conversión de los actos administrativos . . . . .</i>	214
A) Convalidación. . . . .	214

B) Conversión. . . . .	216
C) Conservación de actos e incomunicación de la invalidez. . . . .	217
<b>X. La extinción de los actos administrativos. . . . .</b>	<b>218</b>
1. <i>Supuestos de extinción de los actos administrativos. . . . .</i>	218
2. <i>La revisión de oficio. . . . .</i>	219
A) <i>Ámbito y procedimiento de revisión. . . . .</i>	219
B) <i>Límites a la revisión de oficio. . . . .</i>	227
3. <i>La anulación de los actos anulables: la declaración de lesividad. . . . .</i>	229
4. <i>Las peculiaridades de la revisión de los actos de gravamen. . . . .</i>	230
5. <i>Otras formas de revocación y de extinción de los actos administrativos. . . . .</i>	232
A) <i>Revocación por motivos de oportunidad. . . . .</i>	232
B) <i>La revocación-sanción. . . . .</i>	234
C) <i>La extinción de los actos como consecuencia de cláusulas modales y condiciones resolutorias. . . . .</i>	235
D) <i>La extinción sin revocación de los actos presuntos ilegales. . . . .</i>	237
E) <i>Extinción de efectos como consecuencia accesoria de declaraciones jurisdiccionales que no se pronuncian directamente sobre la nulidad del acto. . . . .</i>	238
F) <i>Extinción de actos por contradicción con el Derecho Comunitario. . . . .</i>	239
6. <i>La rectificación de errores materiales, de hecho o aritméticos. . . . .</i>	240
<b>Bibliografía. . . . .</b>	<b>241</b>

## CAPÍTULO SEGUNDO

### LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

<b>I. Introducción: el régimen jurídico singular de la contratación administrativa. . . . .</b>	<b>269</b>
<b>II. La formación, evolución y situación actual de la legislación en materia de contratación administrativa. . . . .</b>	<b>273</b>
1. <i>La regulación fragmentaria del régimen sustantivo de los contratos en los pliegos de condiciones. . . . .</i>	273
2. <i>La unificación de la regulación de los contratos: de las Leyes de Administración y Contabilidad a las normas generales sobre contratación de las Administraciones locales. . . . .</i>	278

3.	<i>Influencia del Derecho Comunitario en la legislación española sobre contratación administrativa . . . . .</i>	282
4.	<i>La Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público: idea general de su sistema normativo . . . . .</i>	286
<b>III.</b>	<b>Convenios y contratos . . . . .</b>	288
1.	<i>Los convenios entre la Administración y los particulares . . . . .</i>	288
2.	<i>Los convenios interadministrativos . . . . .</i>	296
	A) <i>Conciernen ordinariamente a la potestad organizativa y no tienen carácter contractual: excepciones a esta regla. . . . .</i>	296
	B) <i>Convenios con entidades u organismos configurados como «medios propios»: los encargos in house providing no tienen carácter contractual. . . . .</i>	299
<b>IV.</b>	<b>Contratos administrativos y contratos privados . . . . .</b>	302
1.	<i>El origen y consolidación de la distinción . . . . .</i>	302
2.	<i>El mantenimiento de la distinción en la legislación vigente y su significado jurídico . . . . .</i>	308
<b>V.</b>	<b>La caracterización legal de algunos contratos típicos. . . . .</b>	313
1.	<i>Contrato de obras. . . . .</i>	314
2.	<i>Contrato de concesión de obras públicas . . . . .</i>	315
	A) <i>Evolución de las formas de financiación de las obras públicas: la financiación pública y financiación privada y sus obstáculos. . . . .</i>	315
	B) <i>El carácter extra commercium del dominio público como límite a la financiación de las obras públicas. . . . .</i>	319
	C) <i>Apertura de las obras públicas al mercado financiero: censos, leasing y garantías hipotecarias. . . . .</i>	323
	D) <i>La financiación de las obras públicas en la legislación vigente. . . . .</i>	330
	E) <i>Concepto y otros elementos legales definatorios del contrato de concesión de obras públicas . . . . .</i>	335
3.	<i>Contrato de gestión de servicios públicos . . . . .</i>	337
4.	<i>Contrato de suministro . . . . .</i>	338
5.	<i>Contrato de servicios. . . . .</i>	339
6.	<i>Contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado . . . . .</i>	340
<b>VI.</b>	<b>Las partes en los contratos del sector público . . . . .</b>	348
1.	<i>Los entes, organismos y entidades que integran el sector público: las Administraciones públicas y los demás poderes adjudicadores. La competencia para contratar. . . . .</i>	348

2.	<i>Condiciones para contratar con el sector público: capacidad, solvencia y clasificación . . . . .</i>	351
<b>VII.</b>	<b>El procedimiento de contratación . . . . .</b>	<b>353</b>
1.	<i>El expediente de contratación . . . . .</i>	353
	A) Incoación y contenido del procedimiento ordinario: en particular, la consignación presupuestaria y los pliegos de condiciones . . . . .	353
	B) Tramitación urgente y de emergencia . . . . .	357
2.	<i>La selección de contratistas . . . . .</i>	358
	A) Los principios generales: igualdad, transparencia, confidencialidad y publicidad. . . . .	358
	B) Los procedimientos de selección. . . . .	361
	a) Procedimiento abierto . . . . .	361
	b) Procedimiento restringido. . . . .	362
	c) Procedimiento negociado . . . . .	364
	d) Diálogo competitivo . . . . .	366
	C) La adjudicación del contrato . . . . .	367
	a) Criterios de valoración de las ofertas. . . . .	367
	b) La reducción de la discrecionalidad en la ponderación de los criterios . . . . .	373
3.	<i>Formalización del contrato . . . . .</i>	376
4.	<i>Garantías de la contratación . . . . .</i>	376
5.	<i>Preparación y adjudicación de contratos celebrados por poderes adjudicadores que no tengan el carácter de Administraciones públicas . . . . .</i>	379
<b>VIII.</b>	<b>Nulidad e impugnación de los actos preparatorios y de adjudicación de contratos . . . . .</b>	<b>380</b>
1.	<i>Evolución de las garantías . . . . .</i>	380
2.	<i>Los supuestos de nulidad contractual . . . . .</i>	383
3.	<i>Las cuestiones de nulidad . . . . .</i>	387
4.	<i>El recurso especial en materia de contratación. . . . .</i>	388
	A) El Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales y los Tribunales Autonómicos . . . . .	388
	B) Actos recurribles y objeto del recurso . . . . .	390
	C) Procedimiento y medidas cautelares . . . . .	392
<b>IX.</b>	<b>Contenido y efectos de los contratos administrativos. . . . .</b>	<b>395</b>
1.	<i>Derechos y obligaciones de las partes . . . . .</i>	395

2.	<i>Las prerrogativas de la Administración</i> . . . . .	397
	A) La supervisión sobre la ejecución del contrato y la interpretación de su contenido . . . . .	397
	B) Modificación del objeto del contrato . . . . .	400
3.	<i>El equilibrio económico en la contratación administrativa</i> . . . .	407
	A) Modulaciones del principio de riesgo y ventura: los supuestos de compensación al contratista por los cambios en la economía del contrato. . . . .	407
	B) Compensación por modificaciones impuestas por la Administración contratante ( <i>ius variandi</i> ) o que son resultado de decisiones de los poderes públicos ( <i>factum principis</i> ) que afectan al objeto del contrato. . . . .	411
	C) Fuerza mayor . . . . .	415
	D) Revisión de precios . . . . .	418
	E) La doctrina del riesgo imprevisible . . . . .	421
<b>X.</b>	<b>La extinción de los contratos administrativos.</b> . . . . .	427
1.	<i>El cumplimiento del contrato</i> . . . . .	427
	A) La recepción o conformidad . . . . .	428
	B) En particular el cumplimiento del contrato de servicios públicos: la reversión del servicio y de las instalaciones. . .	431
2.	<i>La resolución de los contratos</i> . . . . .	433
	A) Enunciados legales y clasificación de los supuestos. . . . .	433
	B) La pérdida o restricción de la personalidad o la capacidad del contratista . . . . .	433
	C) El incumplimiento del contratista . . . . .	434
	D) Incumplimiento de la Administración . . . . .	439
	E) Modificación, suspensión o supresión del objeto del contrato por la Administración . . . . .	441
	F) Mutuo disenso . . . . .	443
	G) Otras causas de resolución. . . . .	444
<b>XI.</b>	<b>Cesión del contrato y subcontrato</b> . . . . .	445
<b>Bibliografía</b>	. . . . .	448

CAPÍTULO TERCERO  
**LA ACTUACIÓN REGULATORIA  
 DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

<b>I. Las clasificaciones doctrinales dominantes durante el siglo XX sobre las formas de actuación de la Administración y su relación con los derechos de los ciudadanos: revisión dogmática de las mismas . . . . .</b>	487
1. <i>La doctrina de «las formas de la actuación administrativa»: su necesaria reconsideración. . . . .</i>	487
2. <i>Del poder de policía a la ideología del servicio público . . . . .</i>	492
<b>II. Del servicio público al Estado regulador y garante . . . . .</b>	497
1. <i>El desarrollo de la ideología de la regulación . . . . .</i>	497
2. <i>El estado de la doctrina de la regulación económica: proyecciones a otros ámbitos de la actuación pública . . . . .</i>	500
3. <i>Regulación y autorregulación en el conjunto de relaciones entre el Estado y la sociedad. . . . .</i>	507
4. <i>Regulación y colaboración público-privada en el sector social . .</i>	517
A) <i>El desarrollo exponencial del denominado tercer sector .</i>	517
B) <i>La equidistancia entre el Estado y el mercado. . . . .</i>	522
<b>III. Las manifestaciones de la potestad de regulación: cuadro sistemático . . . . .</b>	526
<b>IV. Las potestades administrativas de regulación: contenido y límites . . . . .</b>	532
1. <i>Algunas características . . . . .</i>	532
2. <i>Proyecciones en materia de organización administrativa: el doble sentido de la independencia de los reguladores . . . . .</i>	533
3. <i>La transparencia de los procedimientos . . . . .</i>	537
4. <i>La contribución privada a la formulación de algunos instrumentos regulatorios de carácter normativo . . . . .</i>	541
A) <i>La normalización. . . . .</i>	541
B) <i>Efectos jurídico-públicos de las normas técnicas y otras actuaciones privadas en materia de seguridad y calidad. .</i>	546
5. <i>Principios jurídicos que disciplinan el ejercicio de las potestades y su control . . . . .</i>	557

<b>V. La regulación de los servicios de interés general . . . . .</b>	<b>562</b>
1. <i>Actualización de un viejo concepto: servicios públicos, servicios de interés general, servicios de interés económico general, servicios sociales de interés general, servicios no económicos de interés general, servicio universal, misiones de servicio público . . . . .</i>	562
2. <i>Los servicios de titularidad pública. . . . .</i>	567
3. <i>El problema de la compatibilidad de los servicios de titularidad pública con el Derecho comunitario . . . . .</i>	574
4. <i>La habilitación constitucional para la reserva al sector público de servicios esenciales. . . . .</i>	580
5. <i>Límites a las reservas derivados de su afectación a otros derechos constitucionales . . . . .</i>	585
6. <i>Principios del régimen jurídico de los servicios de titularidad pública . . . . .</i>	590
A) Principios concernientes a su funcionamiento. . . . .	590
B) Los usuarios y sus relaciones con el servicio. . . . .	591
a) El derecho al establecimiento del servicio . . . . .	591
b) Derechos y deberes. . . . .	595
C) En particular, las contraprestaciones por la utilización de los servicios públicos . . . . .	597
a) Tasas y tarifas. . . . .	597
b) La intervención administrativa en la formación de los precios, tarifas y peajes por la utilización de servicios de interés general. . . . .	600
7. <i>Las formas de gestión de los servicios de titularidad pública . . . . .</i>	606
A) Evolución. . . . .	606
B) La distinción tradicional entre gestión directa e indirecta y sus manifestaciones. . . . .	608
C) La ampliación de los instrumentos de gestión. . . . .	613
8. <i>Los servicios de interés económico general . . . . .</i>	613
A) Principios de ordenación . . . . .	614
B) Límites a la aplicación de las reglas de la libre competencia. . . . .	618
C) Limitaciones a la financiación privilegiada . . . . .	625
9. <i>Los servicios de interés general prestados en régimen de libre competencia y los servicios no económicos . . . . .</i>	631
A) Servicios de interés general prestados en régimen de competencia. . . . .	631
B) Servicios de interés general no económicos . . . . .	632
a) Los servicios de autoridad. . . . .	632

b) Los servicios de solidaridad . . . . .	637
10. <i>El servicio universal</i> . . . . .	642

## VI. Regulación de los derechos . . . . . 649

1. <i>La doctrina sobre las diferencias entre derechos constitucionales según requieran o no prestaciones de los poderes públicos para su realización y ejercicio: revisión crítica</i> . . . . .	649
2. <i>Configuración legal y delimitación administrativa de los derechos</i> . . . . .	654
A) El marco constitucional . . . . .	654
B) La definición del contenido de los derechos . . . . .	659
a) Regulación y privación del derecho . . . . .	659
b) Limitaciones, deberes y obligaciones . . . . .	662
C) El régimen estatutario de los derechos . . . . .	668
a) El caso de la propiedad del suelo y otros derechos de propiedad . . . . .	668
b) El régimen estatutario de la libertad de empresa . . . . .	673
3. <i>En particular, autorizaciones, comunicaciones y declaraciones responsables</i> . . . . .	677
A) El régimen jurídico tradicional de las autorizaciones y sus transformaciones . . . . .	677
B) Autorizaciones generales y licencias individuales . . . . .	680
C) La revisión de la doctrina establecida: la radical restricción de las autorizaciones previas por su carácter obstaculizador de la libertad. . . . .	684
D) Los principios jurídicos que disciplinan el régimen de las autorizaciones . . . . .	690
E) Comunicaciones previas y declaraciones responsables . . . . .	697
4. <i>Supervisión e inspección</i> . . . . .	703
A) La regulación de la información . . . . .	703
B) La potestad de inspección . . . . .	705
C) El ejercicio de funciones públicas de control, inspección y certificación por entidades colaboradoras de carácter privado . . . . .	713
a) La expansión del fenómeno del ejercicio privado de funciones públicas al control, inspección y certificación en diversos sectores regulados . . . . .	713
b) La aplicación de las técnicas de acreditación y control por entidades privadas al otorgamiento y supervisión de licencias municipales . . . . .	717
c) El régimen jurídico de las entidades colaboradoras que ejercen funciones públicas de certificación, control e inspección . . . . .	720
5. <i>Resolución de conflictos: administrativización de las garantías</i> . . . . .	723

<b>VII. Regulación de empresas y mercados</b> . . . . .	728
1. <i>Regulación y competencia</i> . . . . .	728
2. <i>La competencia como un marco jurídico para el ejercicio de actividades económicas públicas y privadas</i> . . . . .	731
A) La organización de la defensa de la competencia . . . . .	731
B) La prohibición de prácticas colusorias . . . . .	732
C) El abuso de posición dominante. . . . .	735
D) Las concentraciones . . . . .	740
E) Procedimientos en materia de competencia . . . . .	744
a) En Derecho Comunitario. . . . .	744
b) La legislación española de defensa de la competencia . . . . .	747
3. <i>La iniciativa empresarial pública</i> . . . . .	748
A) Neutralidad constitucional, neutralidad comunitaria sobre la propiedad pública o privada de las empresas . . . . .	748
B) Sometimiento de las empresas públicas a la libre competencia . . . . .	754
C) El concepto económico o funcional de empresa y su aplicación a organismos administrativos . . . . .	758
D) La igualdad de condiciones financieras de las empresas públicas y privadas. . . . .	763
4. <i>El sometimiento de la actividad económica de la Administración pública a las reglas de mercado</i> . . . . .	771
A) Fundamentos . . . . .	771
B) La doctrina de la «acción de Estado». . . . .	773
5. <i>Regulaciones para asegurar la competencia en igualdad de condiciones</i> . . . . .	778
A) Acceso a redes, infraestructuras, instalaciones y servicios . . . . .	778
B) Separación de actividades y contabilidades . . . . .	789
6. <i>Subvenciones y ayudas públicas</i> . . . . .	794
A) Los principios de ordenación de las subvenciones públicas. . . . .	794
B) Régimen jurídico comunitario de las ayudas públicas. . . . .	798
7. <i>Intervenciones de empresas</i> . . . . .	804
A) En general: artículo 128.2 CE . . . . .	804
B) Algunos ejemplos en la legislación sectorial: Bancos, Cajas y sector energético. . . . .	806
<b>VIII. Bienes públicos y regulación</b> . . . . .	811
1. <i>Funciones y bienes fuera del comercio</i> . . . . .	811
2. <i>Bienes de dominio público y bienes patrimoniales</i> . . . . .	812

3.	<i>Determinación constitucional y determinación legal de la demanialidad: los límites de la demanialización de bienes . . . . .</i>	815
4.	<i>La afectación de los bienes . . . . .</i>	819
5.	<i>Adquisición y enajenación . . . . .</i>	821
6.	<i>Utilización de los bienes públicos . . . . .</i>	824
7.	<i>La protección y defensa de los bienes públicos. . . . .</i>	827
	A) Inventarios . . . . .	828
	B) Registros . . . . .	829
	C) Investigación, deslinde, recuperación posesoria, desahucio administrativo . . . . .	830
	D) Inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad . . . . .	833
	E) Otras técnicas de protección . . . . .	835
<b>IX.</b>	<b>Privación de la propiedad y los derechos patrimoniales como límite de la regulación: la expropiación forzosa . . . . .</b>	<b>837</b>
1.	<i>Regulación y expropiación . . . . .</i>	837
2.	<i>Concepto, ámbito y manifestaciones de la expropiación forzosa . . . . .</i>	841
3.	<i>El carácter de la reserva de ley en la expropiación forzosa: expropiaciones directas por ley y expropiaciones en el marco de la ley. La declaración de utilidad pública o de interés social . . . . .</i>	846
4.	<i>Sujetos del procedimiento expropiatorio. . . . .</i>	854
	A) Expropiante . . . . .	854
	B) Beneficiario . . . . .	855
	C) Expropiado. . . . .	857
5.	<i>El procedimiento expropiatorio general . . . . .</i>	859
	A) La declaración de necesidad de ocupación . . . . .	860
	a) Finalidad y contenido . . . . .	860
	b) Impugnación de los actos que concretan la <i>causa expropriandi</i> y declaran la necesidad de ocupación . . . . .	863
	c) Extensión de la expropiación a bienes no necesarios. La cuestión de las expropiaciones parciales . . . . .	865
	B) La determinación del justiprecio. . . . .	868
	a) La regla del previo pago. . . . .	868
	b) La determinación del precio por mutuo acuerdo . . . . .	874
	c) La significación jurídica del justo precio . . . . .	875
	d) Criterios para la valoración. . . . .	877
	e) El procedimiento de fijación del justiprecio. El Jurado de Expropiación . . . . .	880
	C) Pago y toma de posesión . . . . .	882
	D) Retasaciones e indemnizaciones por retrasos en la fijación del justiprecio o en el pago . . . . .	883

E) Especialidades en las expropiaciones urgentes . . . . .	886
6. <i>Reversión de los bienes expropiados</i> . . . . .	888
A) Naturaleza y justificación del derecho de reversión . . . . .	888
B) Excepciones al derecho de reversión . . . . .	890
C) El ejercicio del derecho . . . . .	893
7. <i>Procedimientos especiales</i> . . . . .	894
A) En la legislación de expropiación forzosa . . . . .	894
B) Expropiaciones urbanísticas . . . . .	896
<b>Bibliografía</b> . . . . .	899

CAPÍTULO CUARTO

**LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS**

<b>I. Formación, reconocimiento constitucional y expansión de la potestad sancionadora de la Administración</b> . . . . .	935
<b>II. Las relaciones entre las sanciones administrativas y la justicia penal</b> . . . . .	943
1. <i>La comunidad de principios y las diferencias entre el poder punitivo penal y el administrativo</i> . . . . .	943
2. <i>La cuestión de la libertad del legislador para configurar como delitos o como infracciones administrativas determinadas conductas</i> . . . . .	947
3. <i>Precedencia del enjuiciamiento penal: el sentido de la regla y sus excepciones</i> . . . . .	952
4. <i>Concurrencia de condenas penales y sanciones administrativas: el alcance del non bis in idem</i> . . . . .	954
5. <i>El problema de la penalización del Derecho Administrativo</i> . . . . .	958
<b>III. Los principios constitucionales aplicables a la potestad sancionadora administrativa</b> . . . . .	962
1. <i>Los principios consagrados en la Constitución: repeticiones, interpretaciones y desarrollos por el legislador ordinario</i> . . . . .	962
2. <i>Principio de legalidad</i> . . . . .	965
3. <i>Antijuridicidad</i> . . . . .	971
4. <i>Principio de tipicidad</i> . . . . .	974
5. <i>Presunción de inocencia</i> . . . . .	979
6. <i>Culpabilidad</i> . . . . .	985
7. <i>Principio de proporcionalidad</i> . . . . .	993

8. <i>Irretroactividad de las disposiciones sancionadoras</i> . . . . .	996
9. <i>Prescripción</i> . . . . .	1000
<b>IV. El procedimiento sancionador</b> . . . . .	1003
1. <i>Iniciación del procedimiento</i> . . . . .	1004
A) El acuerdo de iniciación y medidas provisionales. . . . .	1004
B) La posición jurídica del denunciante . . . . .	1007
2. <i>Instrucción</i> . . . . .	1012
A) La puesta en conocimiento de los hechos que se imputan, y de su posible calificación . . . . .	1013
B) Prueba. . . . .	1015
a) La prueba pertinente . . . . .	1015
b) El derecho a no declarar contra sí mismo . . . . .	1017
C) La propuesta de resolución . . . . .	1022
a) Contenido y significación. . . . .	1022
b) La correlación entre el pliego de cargos, la propuesta de resolución y la resolución sancionadora . . . . .	1022
3. <i>Resolución; la sanción y su contenido</i> . . . . .	1026
<b>Bibliografía</b> . . . . .	1031
<b>Índice alfabético de autores</b> . . . . .	1057
<b>Índice de materias</b> . . . . .	1085