

Índice

Índice de acrónimos	13
Preámbulo	17
Capítulo primero. Bases constitucionales de la potestad reglamentaria de las entidades locales	23
Capítulo segundo. Breve excursio histórico. La potestad reglamentaria municipal en la legislación preconstitucional y su desarrollo hasta la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local	33
1. LAS LÍNEAS DE DESARROLLO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA MUNICIPAL DESDE LA CONSTITUCIÓN DE CÁDIZ HASTA LA LEY DE RÉGIMEN LOCAL DE 24 DE JUNIO DE 1955	35
A) <i>La Constitución de Cádiz y la previsión de aprobación por las Cortes de las Ordenanzas municipales. Otros datos interesantes para apreciar la modernidad del modelo de Cádiz</i>	35
B) <i>El proyecto de Ley de 1838 sobre atribuciones de los Ayuntamientos y la relevancia de la intervención normativa del Alcalde</i>	38
C) <i>La amplia intervención gubernativa sobre las Ordenanzas locales. La ausencia, en la práctica, de Ordenanzas municipales en buen número de Municipios</i>	39
D) <i>El cambio de la Revolución de 1868. El impulso a la judicialización en el control de las Ordenanzas municipales</i>	41
E) <i>La separación de las Ordenanzas de policía y buen gobierno de nuevas formas normativas municipales. El incremento de control gubernativo consiguiente</i>	42
F) <i>El significado del proyecto de Ley de Maura de 1907 y la intervención de Alcalá Zamora</i>	43
G) <i>Las fallidas realizaciones autonómicas del Estatuto Municipal de 1924</i>	43

H)	<i>La predeterminación por la normativa estatal del contenido de diversas formas normativas municipales con escasa capacidad de desarrollo local</i>	44
I)	<i>Escasa relevancia de las aportaciones municipales de la Segunda República.</i>	45
2.	LAS ORDENANZAS LOCALES EN LA LEGISLACIÓN DEL NUEVO ESTADO	46
A)	<i>La disolución real del cuerpo normativo «Ordenanzas de policía y buen gobierno»</i>	47
B)	<i>La falta de obligación legal de publicación de las Ordenanzas municipales</i>	48
C)	<i>La subordinación jerárquica en la práctica de las Ordenanzas municipales a los Reglamentos del Estado</i>	48
3.	LA CONSTITUCIÓN Y LA EVOLUCIÓN POSTERIOR	49
A)	<i>Una normativa ordinaria que responde a la construcción jurisprudencial del contenido de la autonomía local previsto en la Constitución: la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local de 1985.</i>	50
B)	<i>La relevancia de los Estatutos de Autonomía de la época de reforma estatutaria que se abre en 2006. El ejemplo del Estatuto de Cataluña y sus menciones a la potestad normativa y a distintos ámbitos de regulación en lo relativo a las competencias municipales</i>	50
C)	<i>El papel de la Carta Europea de la Autonomía Local de 1985</i>	54
D)	<i>Mención a las facultades normativas de las Comunidades Autónomas. La existencia en muchas ocasiones de Leyes generales de Administración Local.</i>	55
E)	<i>La vinculación entre competencias y potestad reglamentaria municipal.</i>	56
F)	<i>La revalorización de los estudios sobre la potestad reglamentaria municipal</i>	57
	Capítulo tercero. El régimen jurídico general de la potestad reglamentaria municipal	59
1.	ALGUNAS CUESTIONES TERMINOLÓGICAS PREVIAS	59
A)	<i>La denominación de la potestad: potestad reglamentaria que no es la única forma posible de crear derecho por parte de las entidades locales</i>	60

B) <i>La denominación de las normas que surgen en ejercicio de esa potestad. Inexistencia de un catálogo de formas normativas locales</i>	63
C) <i>La reciente complejidad en la determinación del contenido de lo «orgánico» de los Reglamentos municipales compensado por el detallismo de la normativa básica que enmarca sobremanera la posibilidad regulatoria de los Reglamentos Orgánicos municipales.</i>	67
D) <i>La necesaria distinción de las Ordenanzas y Reglamentos con los Bandos del Alcalde. Las nuevas posibilidades de intervención normativa de éste en el ámbito del régimen de las grandes ciudades</i>	69
2. ENTIDADES LOCALES CON POTESTAD REGLAMENTARIA . .	75
3. ÓRGANOS QUE EJERCEN LA POTESTAD REGLAMENTARIA Y QUORUMS ESTABLECIDOS	79
4. ESQUEMA DE LA TRAMITACIÓN DE LA APROBACIÓN DE ORDENANZAS Y REGLAMENTOS MUNICIPALES. LA SUPRESIÓN DE LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS Y LA JUDICIALIZACIÓN DEL CONTROL. LA POSIBILIDAD DE REVISIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS ORDENANZAS Y REGLAMENTOS MUNICIPALES.	81
5. VINCULACIÓN DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA MUNICIPAL Y LA CUESTIÓN DE CONFIANZA A PLANTEAR POR EL ALCALDE	86
6. PUBLICACIÓN Y ENTRADA EN VIGOR DE LAS ORDENANZAS Y REGLAMENTOS MUNICIPALES	89
7. LA INFRACCIÓN DE LAS ORDENANZAS Y REGLAMENTOS MUNICIPALES	92
A) <i>La posición tradicional, presente en la jurisprudencia . .</i>	93
B) <i>El importante papel del Dictamen del Consejo de Estado de 23 de febrero de 1995</i>	96
C) <i>La intervención del Tribunal Constitucional: la STC 132/2001. Su recepción en la jurisprudencia ordinaria y la consagración normativa de todo ello mediante la reforma de la LBRL y de la Ley 30/1992 operada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre</i>	100

Capítulo cuarto. La posición de las Ordenanzas y Reglamentos municipales en el ordenamiento jurídico.	105
1. LA RELACIÓN ENTRE FUENTES DEL DERECHO ES TAMBIÉN LA RELACIÓN ENTRE LOS PODERES PÚBLICOS QUE RESULTAN TITULARES DE LA POTESTAD NORMATIVA. UN APUNTE HISTÓRICO.	106
2. LA RELACIÓN DE LAS ORDENANZAS Y REGLAMENTOS CON LA LEY. EL PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA Y SU NECESARIA MODULACIÓN EN FUNCIÓN DE LA POSICIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS ENTIDADES LOCALES	110
A) <i>Ley (estatal y autonómica) y Ordenanza: una relación en principio jerárquica. Las limitaciones del principio de jerarquía normativa por la cláusula de la autonomía local.</i>	111
B) <i>La Ordenanza no debe tener un contenido contrario a las Leyes: la vinculación negativa</i>	113
C) <i>La Ley norma jerárquicamente superior a la Ordenanza debe, a su vez, ser respetuosa de la autonomía local garantizada por la Constitución.</i>	113
D) <i>La aparición de la Ordenanza municipal no siempre debe estar habilitada por la Ley.</i>	115
E) <i>Ejemplos de la relación normativa que se puede establecer entre la Ley y las Ordenanzas municipales</i>	116
3. LA «VINCULACIÓN NEGATIVA» DE LA ORDENANZA A LA LEY. CONCEPCIÓN GENERAL Y REFERENCIA A UNA JURISPRUDENCIA AMPLIATORIA DEL PAPEL DE LA ORDENANZA MUNICIPAL CON APLICACIONES ESPECÍFICAS EN EL ÁMBITO DEL MEDIO AMBIENTE Y LA ACCIÓN PROTECTORA DE LOS DERECHOS DE LOS CIUDADANOS. LOS LÍMITES CLAROS PARA LAS ORDENANZAS MUNICIPALES APARECEN DERIVADOS, PRECISAMENTE, DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS CIUDADANOS	121
A) <i>La vinculación negativa de la Ley debe ser entendida, en principio, dentro de la relación Ley-Reglamento.</i>	121
B) <i>En la relación Ley-Ordenanza, la vinculación negativa y su significado están modulados por el principio de autonomía municipal.</i>	123

C)	<i>Las bases normativas de la vinculación negativa de la Ley sobre la Ordenanza municipal</i>	125
D)	<i>El papel básico de la jurisprudencia en la afirmación de la teoría de la vinculación negativa de la Ley sobre la Ordenanza municipal.</i>	126
E)	<i>Limitaciones de la teoría de la vinculación negativa de la Ley sobre la Ordenanza municipal: otra vez a vueltas con el papel de la Ley. El ejemplo de la legislación de telecomunicaciones</i>	134
F)	<i>El significado de la vinculación negativa de la Ley sobre la Ordenanza municipal desaparece en muy buena medida en el ámbito del desarrollo de los derechos fundamentales</i>	136
4.	LA SITUACIÓN ESPECIAL DE LOS REGLAMENTOS ORGÁNICOS MUNICIPALES. LAS TRANSFORMACIONES DE LA SITUACIÓN: DE LA RELACIÓN LBRL-REGLAMENTO ORGÁNICO, A LA INSERCIÓN OBLIGADA DE LA LEY AUTONÓMICA. CONSIDERACIÓN SOBRE EL REGLAMENTO DE ORGANIZACIÓN, FUNCIONAMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS CORPORACIONES LOCALES	139
5.	LA RELACIÓN CON LOS REGLAMENTOS DEL ESTADO O DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	144
6.	LA RELACIÓN DE LAS ORDENANZAS MUNICIPALES CON LA COSTUMBRE. EL SUPUESTO ESPECIAL DE LAS ORDENANZAS REGULADORAS DE APROVECHAMIENTOS COMUNALES FORESTALES. CRÍTICAS A ALGUNA LÍNEA JURISPRUDENCIAL QUE SOBREALORA EL PAPEL DE LA COSTUMBRE SOBRE LA ORDENANZA MUNICIPAL	148
	Capítulo quinto. Las Ordenanzas fiscales.	163
1.	LA POTESTAD TRIBUTARIA LOCAL Y SU EXTENSIÓN	163
2.	CLASES DE ORDENANZAS FISCALES O DE NORMAS TRIBUTARIAS LOCALES EN SENTIDO MÁS AMPLIO	166
3.	LA EXIGENCIA DEL ACUERDO DE IMPOSICIÓN Y DE LA ORDENANZA FISCAL PARA LA EXACCIÓN DE LOS TRIBUTOS LOCALES	167
4.	LA ELABORACIÓN, PUBLICACIÓN Y ENTRADA EN VIGOR DE LAS ORDENANZAS FISCALES. ALGUNOS DATOS SOBRE SU IMPUGNACIÓN JURISDICCIONAL	169

Capítulo sexto. Referencia a las Ordenanzas medio-ambientales y de edificación	175
1. LAS ORDENANZAS MEDIOAMBIENTALES	175
2. LAS ORDENANZAS DE EDIFICACIÓN.	179
Bibliografía	183
Anexo jurisprudencial	193