

# Índice

---

<b>Abreviaturas</b> . . . . .	13
<b>1. Urbanismo y agua: estado de la cuestión</b> . . . . .	17
1.1. SUELO Y URBANISMO: LA INSOSTENIBILIDAD DEL MO- DELO URBANÍSTICO ESPAÑOL . . . . .	21
1.1.1. <i>De las buenas intenciones del legislador..., a la                 realidad de una práctica urbanística basada en                 un modelo depredador y expansivo</i> . . . . .	21
1) Algunas reflexiones en torno al origen del «urbanismo insostenible» . . . . .	25
2) Manifestaciones habituales del urba- nismo depredador de recursos natu- rales . . . . .	36
1.1.2. <i>La Ley 8/2007, de 28 de mayo, de suelo: un                 avance en la sostenibilidad de las políticas del                 suelo o la reedición de los problemas ya plantea-                 dos por la legislación urbanística autonómica.</i> . . . . .	41
1.2. AGUA Y TERRITORIO: LA INEFICIENCIA Y EL DERRO- CHE INSTITUCIONALIZADO A LO LARGO DE MÁS DE UN SIGLO EVIDENCIA LA NECESIDAD DE UNA REO- RIENTACIÓN QUE AHORA SE CONFIRMA CON LA DIRECTIVA 2000/60, DE 23 DE OCTUBRE, POR LA QUE SE ESTABLECE UN MARCO COMUNITARIO DE ACTUACIÓN EN EL ÁMBITO DE LA POLÍTICA DE AGUAS . . . . .	47
1.2.1. <i>La evolución de los modelos de gestión de los re-                 cursos hídricos y la definitiva exigencia de un                 modelo sostenible</i> . . . . .	47
1) Repaso a la evolución de los modelos definitorios de las políticas hidráulicas. El finisecular modelo de oferta y los avances hacia modelos de demanda: modelos expansivos frente a modelos eficientes . . . . .	49
1.1) Los «modelos de oferta» . . . . .	49
1.2) Los «modelos de demanda» . . . . .	54

2)	La Directiva 2000/60 y la definitiva exigencia de un modelo sostenible . .	59
2.1)	Alcance y trascendencia de la Directiva 2000/60 en la política hidráulica de los Estados miembros. . . . .	59
2.2)	La criticable transposición de la Directiva y el riesgo que planea de una interpretación conservadora del alcance de la Directiva . . . . .	68
1.2.2.	<i>Consecuencias de las políticas expansivas que han dominado la política hidráulica española del último siglo: el proceso de territorialización de las aguas . . . . .</i>	73
1)	La puesta en escena de planteamientos irreductibles: la continuación del enfrentamiento entre defensores y detractores de los modelos expansionistas. . . . .	73
2)	El estado actual del conflicto . . . . .	81
2.1)	Del trasvase del Ebro a la estatutización del control del agua . . . . .	81
a)	Repaso de las reformas estatutarias aprobadas o en tramitación. . . . .	84
b)	El proceso de reforma estatutaria o el conflicto entre la demagogia política, la negación de la solidaridad territorial y la hipocresía de la sostenibilidad . . . . .	104
2.2)	El asalto a las competencias del Estado y la erosión de la gestión por cuencas hidrográficas. ¿Hacia dónde nos dirigimos? . . . . .	109
<b>2.</b>	<b>Política territorial y gestión del agua: una relación de necesidad . . . . .</b>	<b>119</b>
2.1.	EL MODELO TERRITORIAL Y URBANÍSTICO COMUNITARIO: LA ESTRATEGIA TERRITORIAL EUROPEA Y LA ESTRATEGIA TEMÁTICA SOBRE EL MEDIO AMBIENTE URBANO. CONSIDERACIONES RELATIVAS A LOS RECURSOS HÍDRICOS . . . . .	123
2.2.	LA INTEGRACIÓN DE LA PERSPECTIVA TERRITORIAL EN LA DIRECTIVA 2000/60. ¿SE HA OLVIDADO LA DIRECTIVA DE ESTA CUESTIÓN TAN RELEVANTE? . .	134

---

2.3.	ORDENACIÓN DEL TERRITORIO, URBANISMO Y PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA EN ESPAÑA. . . . .	145
2.3.1.	<i>La perspectiva territorial en la planificación hidrológica</i> . . . . .	145
2.3.2.	<i>La perspectiva hídrica en la planificación territorial y urbanística</i> . . . . .	148
1)	La capacidad de carga de los recursos naturales como límite al desarrollo urbanístico . . . . .	151
1.1)	La integración de la capacidad de carga en la legislación y planificación territorial. Ejemplos de la integración de la capacidad de carga de los recursos naturales en la legislación territorial y urbanística autonómica. . . . .	153
a)	La capacidad de carga en Canarias. . . . .	154
b)	La Comunidad Valenciana: el sistema de cuotas de sostenibilidad. . . . .	159
c)	La Comunidad de Cantabria: el Plan de Ordenación del Litoral. . . . .	161
1.2)	La colaboración indispensable de la evaluación estratégica de planes en la delimitación de la capacidad de carga del territorio y los recursos naturales . . . . .	163
2)	La disponibilidad de agua como requisito para la aprobación de los planes urbanísticos . . . . .	165
2.1)	El informe previo del organismo de cuenca . . . . .	165
a)	Acerca de la eficacia del informe . . . . .	168
b)	Al respecto de la activación del informe o su condicionamiento al desarrollo reglamentario del precepto legal . . . . .	176
2.2)	La acreditación en el planeamiento urbanístico de la garantía del suministro . . . . .	179
a)	Información y carga documental requerida por la legislación supletoria estatal . . . . .	180

b)	Algunas puntualizaciones del estado de la cuestión en la legislación autonómica . . . . .	185
i)	La Comunidad Valenciana, Canarias y Cataluña . . . . .	185
ii)	Otras Comunidades Autónomas con referencia especial a la Comunidad de Castilla y León. ¿Aplicación supletoria de la legislación estatal? . . . . .	190
3)	La prioridad del abastecimiento de población y las limitaciones derivadas por motivos ambientales . . . . .	196
3.1)	Los caudales ecológicos: naturaleza jurídica y relación con el abastecimiento de población . . . . .	196
3.2)	Propuesta de un planteamiento coherente con la trascendencia de los caudales ecológicos . . . . .	204
4)	Escasez de agua, derechos urbanísticos y producción industrial de agua . . . . .	211
4.1)	¿Están los derechos urbanísticos de los propietarios de suelo limitados por intereses, valores o derechos distintos a los puramente urbanísticos? . . . . .	211
4.2)	Ahorro de agua y recurso a la reutilización y a la desalación como mecanismos para la viabilidad de modelos urbanísticos sostenibles . . . . .	215
a)	La reutilización de aguas residuales . . . . .	218
b)	La desalación de aguas marinas y salobres . . . . .	224
c)	La importancia del ahorro de agua y el fomento de consumos eficientes . . . . .	230
i)	Urbanismo y ahorro de agua: reorientación hacia modelos de ciudad compacta y urbanización eficiente . . . . .	232

---

ii)	La instalación de dispositivos y tecnologías ahorradoras y la integración de la variable ambiental en la contratación administrativa . . . . .	238
iii)	El incremento del «precio del agua» . . . . .	241
2.3.3.	<i>La gestión del agua en escenarios de sequía cada vez más habituales</i> . . . . .	245
1)	La planificación preventiva como solución para la gestión racional de las sequías a la vista de los probables efectos del cambio climático . . . . .	248
2)	La intervención hasta la fecha llevada a cabo por las Comunidades Autónomas en la gestión de sequías . . . . .	253
2.1)	Medidas adoptadas por las Comunidades Autónomas . . . . .	253
2.2)	Justificación de la competencia autonómica . . . . .	256
3)	Competencias municipales para establecer medidas de carácter restrictivo aun en ausencia de medidas estatales y/o autonómicas . . . . .	260
4)	Crítica final . . . . .	267
<b>Bibliografía</b>	. . . . .	271