

# Índice

---

<b>Introducción</b> . . . . .	13
<b>I. El Consejo de Europa</b> . . . . .	17
I.1. LOS ORÍGENES DEL CONSEJO DE EUROPA . . . .	18
I.2. LA AMPLIACIÓN DEL CONSEJO DE EUROPA . . .	21
I.3. LA ORGANIZACIÓN DEL CONSEJO DE EUROPA .	22
I.4. LOS PODERES LOCALES Y LA INTERNACIONA- LIZACIÓN DE SU ACTIVIDAD: EL SURGIMIENTO DEL CONGRESO DE PODERES LOCALES Y REGIONALES . . . . .	25
I.5. NATURALEZA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONA- MIENTO DEL CONGRESO DE PODERES LOCALES Y REGIONALES . . . . .	28
<b>II. La Carta Europea de la Autonomía Local</b> . . .	31
II.1. LA EVOLUCIÓN DE LOS INSTRUMENTOS INTER- NACIONALES DE PROTECCIÓN DE LA AUTONO- MÍA LOCAL. . . . .	31
II.2. LOS ANTECEDENTES Y PROCESO DE ADOPCIÓN DE LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL.	33
<b>III. Análisis sistemático del contenido de la Carta</b> .	37
III.1. INTRODUCCIÓN . . . . .	37
III.2. CONCEPTO DE AUTONOMÍA LOCAL Y NORMAS JURÍDICAS REGULADORAS. . . . .	39
III.3. LAS COMPETENCIAS LOCALES . . . . .	48
III.3.1. <i>Competencias locales y reserva de ley</i> .	48
III.3.2. <i>El ejercicio de sus competencias por las Entidades locales</i> . . . . .	51
III.3.3. <i>El principio de descentralización o sub- sidiariedad</i> . . . . .	54

III.4.	GARANTÍAS DE FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES LOCALES . . . . .	59
III.4.1.	<i>Las competencias de las Entidades locales y la intervención de las autoridades superiores.</i> . . . . .	59
III.4.2.	<i>El ejercicio de competencias delegadas por las Entidades locales.</i> . . . . .	62
III.4.3.	<i>La participación de las Entidades locales en la planificación y decisión de las autoridades superiores</i> . . . . .	64
III.5.	GARANTÍAS ORGANIZATIVAS . . . . .	67
III.5.1.	<i>La garantía de la autoorganización.</i> . . . . .	68
III.5.2.	<i>Otras garantías organizativas</i> . . . . .	69
III.6.	EL CONTROL SOBRE LAS ENTIDADES LOCALES . . . . .	73
III.6.1.	<i>La previsión normativa de los controles</i> . . . . .	74
III.6.2.	<i>La naturaleza jurídica de los controles</i> . . . . .	75
III.6.3.	<i>La proporcionalidad en el ejercicio del control</i> . . . . .	75
III.7.	EL RÉGIMEN FINANCIERO LOCAL . . . . .	76
III.8.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS ELECTOS LOCALES . . . . .	79
III.8.1.	<i>El libre ejercicio del mandato</i> . . . . .	81
III.8.2.	<i>El régimen económico del electo.</i> . . . . .	81
III.8.3.	<i>El sistema de incompatibilidades</i> . . . . .	83
III.9.	LAS DENOMINADAS CLÁUSULAS DE FLEXIBILIDAD . . . . .	84
III.10.	EL CONTROL SOBRE LA VIGENCIA DE LA CARTA . . . . .	89
III.10.1.	<i>Una consideración general de los controles sobre el cumplimiento de los Tratados internacionales.</i> . . . . .	90
III.10.2.	<i>Las características especiales de los sistemas de control de los Tratados internacionales en el Consejo de Europa</i> . . . . .	91
III.10.3.	<i>Experiencia práctica desarrollada en el control de aplicación de la Carta Europea de la Autonomía Local y su valor jurídico</i> . . . . .	96

---

<b>IV. El valor de la Carta Europea de la Autonomía Local en el ordenamiento jurídico interno . . .</b>	<b>99</b>
IV.1. LA JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES EN LA APLICACIÓN DE LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL. . . . .	101
IV.2. LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL Y LA CONSTITUCIÓN . . . . .	104
IV.3. CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL Y PRONUNCIAMIENTOS DEL TRIBUNAL SUPREMO SOBRE ALGUNOS DE SUS PRECEPTOS . . . . .	107
IV.3.1. <i>Autonomía local y normas sancionadoras (art. 3 de la Carta)</i> . . . . .	107
IV.3.2. <i>Diputaciones y la Carta Europea de la Autonomía Local</i> . . . . .	110
IV.3.3. <i>La modificación de los límites territoriales del municipio (art. 5 de la Carta)</i> .	112
IV.3.4. <i>Los bienes de las Entidades locales</i> . . .	113
IV.3.5. <i>Las competencias locales y su interpretación.</i> . . . . .	113
IV.3.6. <i>Participación</i> . . . . .	115
IV.3.7. <i>Actividad crediticia de las Entidades locales.</i> . . . . .	116
IV.4. LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL Y LAS COMPETENCIAS EN MATERIA DE RÉGIMEN LOCAL . . . . .	117
<b>V. La Carta Europea de la Autonomía Local y su valor normativo en el ordenamiento jurídico comunitario . . . . .</b>	<b>121</b>
V.1. UNA CONSIDERACIÓN INICIAL. . . . .	122
V.2. LA AUTONOMÍA LOCAL Y SU REFLEJO EN LOS TRATADOS INSTITUTIVOS. . . . .	125
V.3. LA VIGENCIA DE LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL COMO CONVENIO INTERNACIONAL EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO . . . . .	127
V.4. LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL Y LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO COMUNITARIO. .	131

---

V.4.1.	<i>Los principios generales del Derecho y las normas internacionales en el ordenamiento jurídico comunitario . . . . .</i>	136
V.4.2.	<i>Los Convenios firmados en el ámbito del Consejo de Europa, en especial la Carta Europea de la Autonomía Local, y los principios generales del Derecho comunitario . . . . .</i>	137
<b>VI.</b>	<b>Anexos . . . . .</b>	141
	ANEXO 1. Carta Europea de la Autonomía Local . . . . .	141
	ANEXO 2. Estados signatarios de la Carta Europea de la Autonomía Local. . . . .	150
	ANEXO 3. Recomendación 121 (2002) sobre la democracia local y regional en España . . . . .	152
	ANEXO 4. Carta Europea de las Libertades Municipales. . . . .	163
	<b>Bibliografía . . . . .</b>	165