

Índice

Abreviaturas más frecuentes	13
I. Introducción general	17
PRIMERA PARTE	
CONSIDERACIONES JURÍDICAS SOBRE LA PROTECCIÓN CIVIL	
	33
II. La decantación conceptual y organizativa de la protección civil	37
III. Contexto constitucional de la protección civil .	55
1. INTRODUCCIÓN	55
2. EL ARTÍCULO 30.4 DE LA CONSTITUCIÓN	57
A) <i>Esbozo parlamentario</i>	57
B) <i>Reserva de ley</i>	60
C) <i>Supuestos de hecho</i>	62
D) <i>Deberes</i>	65
E) <i>Derechos</i>	71
F) <i>Exclusión de las prestaciones personales en senti- do técnico</i>	78
G) <i>Obligados</i>	80
H) <i>Tiempo de guerra</i>	87
3. OTRAS DISPOSICIONES CONSTITUCIONALES	90
A) <i>El artículo 9.2 de la Constitución</i>	91
B) <i>El artículo 15 de la Constitución</i>	94
C) <i>Artículo 30.3: el servicio civil</i>	97
D) <i>El estado de alarma</i>	100
4. LAS COMPETENCIAS: NO SÓLO EL CONCEPTO DE SE- GURIDAD PÚBLICA	106
IV. El llamado servicio público de protección civil .	119

SEGUNDA PARTE	
	LA PROTECCIÓN CIVIL MUNICIPAL 131
V.	Competencias municipales en materia de protección civil: el marco legislativo general 135
1.	PRECEDENTES 135
2.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES EN MATERIA DE PROTECCIÓN CIVIL EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL DE RÉGIMEN LOCAL 144
	A) <i>Cuestión previa: el contexto formado por la teoría de la garantía institucional</i> 144
	B) <i>La protección civil municipal en la LBRL</i> 147
	a) El artículo 25: los municipios ejercen, en todo caso, competencias en materia de protección civil, prevención y extinción de incendios. 147
	b) El artículo 26: los servicios municipales obligatorios de protección civil y de prevención y extinción de incendios 155
	C) <i>Las competencias municipales en el Anteproyecto de Ley Básica del Gobierno y la Administración Local</i> 160
3.	LA PROTECCIÓN CIVIL MUNICIPAL EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL DE PROTECCIÓN CIVIL 162
4.	LA PROTECCIÓN CIVIL MUNICIPAL EN LA LEGISLACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS 174
5.	ALUSIÓN A OTRAS ENTIDADES LOCALES NO MUNICIPALES 179
	A) <i>Las provincias e islas</i> 180
	B) <i>Entidades supramunicipales no provinciales</i> 183
VI.	Plasmaciones de las competencias municipales en materia de protección civil 189
1.	PARTICIPACIÓN MUNICIPAL EN LAS COMISIONES DE PROTECCIÓN CIVIL ESTATAL Y AUTONÓMICAS 189
2.	ESTRUCTURAS MUNICIPALES DE PROTECCIÓN CIVIL 193
3.	PLANES MUNICIPALES DE PROTECCIÓN CIVIL 201

4.	LOS SERVICIOS MUNICIPALES DE PREVENCIÓN, EX-	
	TINCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO	214
5.	LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL	223
6.	LOS SERVICIOS DE SALVAMENTO EN PLAYAS	232
7.	EL URBANISMO MUNICIPAL Y LA PROTECCIÓN CIVIL .	239
8.	EL VOLUNTARIADO MUNICIPAL DE PROTECCIÓN	
	CIVIL	250
9.	LA POTESTAD SANCIONADORA MUNICIPAL	257
VII.	El papel de los Alcaldes en el sistema de la pro-	
	tección civil	263
1.	LAS ATRIBUCIONES DEL ALCALDE EN CASO DE CA-	
	TÁSTROFE, INFORTUNIO PÚBLICO O GRAVE RIESGO	
	SEGÚN LA LEGISLACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL	263
	A) <i>Precedentes normativos</i>	264
	B) <i>Supuestos de hecho</i>	269
	a) Aunque el texto cambia, casi todo sigue	
	igual	269
	b) Margen de apreciación	277
	C) <i>Proporcionalidad</i>	282
	D) <i>Medidas</i>	286
	a) Cuestiones generales	286
	b) Medidas legalmente tipificadas	289
	c) Medidas innominadas	295
	c.1) Reglamentos de necesidad	296
	c.2) Actos administrativos	298
	E) <i>Responsabilidades</i>	301
	F) <i>Obligación de dar cuenta al Pleno</i>	306
	G) <i>Municipios de gran población</i>	309
2.	LAS ATRIBUCIONES DEL ALCALDE EN LA LEGISLA-	
	CIÓN DE PROTECCIÓN CIVIL	310
	A) <i>Normativa estatal</i>	310
	B) <i>Normativa autonómica</i>	319
3.	SÍNTESIS Y FINAL. LAS FACULTADES DE LOS AL-	
	CALDES EN EL ANTEPROYECTO DE LEY BÁSICA DEL	
	GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	321
	Nota Bibliográfica	325