

# Índice

---

Prólogo . . . . .	19
Abreviaturas . . . . .	33

## CAPÍTULO I

### LA SITUACIÓN ACTUAL DE LOS TRANSPORTES URBANOS Y SU INTERRELACIÓN CON OTRAS POLÍTICAS PÚBLICAS

<b>I. La importancia de los transportes urbanos y la publicación de determinadas modalidades . .</b>	<b>37</b>
1. LA IMPORTANCIA DE LOS TRANSPORTES URBANOS EN LAS SOCIEDADES MODERNAS . . . . .	37
2. LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LOS TRANSPORTES URBANOS Y LA PUBLICACIÓN DE LA ACTIVIDAD . .	39
3. LOS RESULTADOS DE LA PRIVATIZACIÓN EN ALGUNOS PAÍSES . . . . .	43
4. LOS CONDICIONANTES DE LA PRIVATIZACIÓN Y LA ALTERNATIVA DE LA COMPETENCIA CONTROLADA O REGULADA . . . . .	46
<b>II. Los transportes urbanos y su problemática actual . . . . .</b>	<b>48</b>
1. LOS PROBLEMAS DEL TRANSPORTE URBANO . . . . .	48
2. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS QUE AGRAVAN EL PROBLEMA . . . . .	51
a) <i>La expansión suburbana</i> . . . . .	51
b) <i>Las infraestructuras viarias</i> . . . . .	53
c) <i>La mitificación del vehículo privado y la congestión</i> . . . . .	54

<b>III. Transportes urbanos, planificación y políticas sectoriales . . . . .</b>	<b>58</b>
1. PLANIFICACIÓN URBANÍSTICA Y DEMANDA DE MOVILIDAD . . . . .	59
2. EL TRANSPORTE METROPOLITANO Y SU PLANIFICACIÓN. . . . .	64
a) <i>El transporte metropolitano y la planificación como instrumento de coordinación. . . . .</i>	64
b) <i>Algunos ejemplos: Valencia, Andalucía, Galicia y Cataluña . . . . .</i>	66
3. LA OPTIMIZACIÓN DE LA RED VIARIA Y LA REDUCCIÓN DEL USO DEL VEHÍCULO PRIVADO . . . . .	70
a) <i>Las políticas municipales de infraestructuras viarias . . . . .</i>	70
b) <i>La regulación del uso del vehículo privado . . . . .</i>	72
4. NUEVAS PROPUESTAS Y TENDENCIAS ACTUALES. . . . .	74
a) <i>El aumento de los recursos financieros. . . . .</i>	74
b) <i>El transporte rápido de personas . . . . .</i>	76

## CAPÍTULO II

### ANÁLISIS HISTÓRICO DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES EN MATERIA DE TRANSPORTE URBANO

<b>I. Los transportes urbanos y su regulación jurídica en la Edad Moderna (siglos xv-xviii) . . . . .</b>	<b>80</b>
1. LAS NECESIDADES DE TRANSPORTE EN LA EDAD MODERNA. . . . .	80
2. EL SIGLO XVII: LOS PRIMEROS SERVICIOS DE TRANSPORTE URBANO . . . . .	83
3. EL SIGLO XVIII: LOS SIMONES Y LOS COCHES «DILIGENTES» . . . . .	85
<b>II. Los transportes urbanos y las competencias de los Municipios en el siglo xix . . . . .</b>	<b>86</b>
1. LA ESCASA IMPORTANCIA DEL TRANSPORTE EN LAS ÁREAS URBANAS Y ALGUNAS DE SUS CAUSAS . . . . .	86

2.	LA COMPETENCIA MUNICIPAL PARA REGULAR EL TRANSPORTE URBANO. . . . .	90
<b>III.</b>	<b>El siglo xx: la aparición de nuevos medios de locomoción y su incidencia en las competencias municipales sobre el transporte urbano . .</b>	<b>95</b>
1.	LOS NUEVOS MEDIOS DE TRANSPORTE Y SU IMPLANTACIÓN EN LAS GRANDES CIUDADES. . . . .	95
2.	LA TENSIÓN ENTRE LA LEGISLACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL Y LA NORMATIVA ESTATAL SOBRE LOS NUEVOS MEDIOS DE TRANSPORTE . . . . .	103
a)	<i>Los primeros problemas . . . . .</i>	103
b)	<i>La legislación de régimen local . . . . .</i>	104
c)	<i>La normativa estatal sobre las diversas modalidades de transporte . . . . .</i>	107
d)	<i>La legislación de régimen local de los años 50 y la interpretación de las competencias municipales . .</i>	111
<b>IV.</b>	<b>La Constitución de 1978: el transporte urbano como sector que afecta a los intereses locales.</b>	<b>117</b>

## CAPÍTULO III

**LA REGULACIÓN DE LOS TRANSPORTES URBANOS EN LA ACTUALIDAD: NORMATIVA, DELIMITACIÓN Y COMPETENCIAS**

<b>I.</b>	<b>Planteamiento . . . . .</b>	<b>119</b>
<b>II.</b>	<b>Legislación sobre los transportes urbanos . . . .</b>	<b>122</b>
1.	COMPETENCIAS NORMATIVAS ESTATALES Y AUTONÓMICAS. . . . .	122
a)	<i>El reparto constitucional y estatutario de competencias en el transporte por carretera . . . . .</i>	122
b)	<i>La regulación inicial en la LOTT y la incidencia de la STC 118/1996 . . . . .</i>	125
2.	LEGISLACIÓN APLICABLE EN LA ACTUALIDAD. . . . .	131
a)	<i>Legislación estatal básica o de directa aplicación .</i>	131
b)	<i>Las Leyes autonómicas sobre transporte urbano .</i>	134
c)	<i>La aplicación supletoria al transporte urbano de la normativa estatal sobre el transporte interurbano .</i>	136

<b>III. Las competencias locales en materia de transporte: planteamiento y remisión. . . . .</b>	138
<b>IV. Los transportes urbanos: delimitación y actividades que comprende . . . . .</b>	139
1. DELIMITACIÓN DE LOS TRANSPORTES URBANOS . . . . .	139
2. CLASES DE TRANSPORTES Y ACTIVIDADES AUXILIARES Y COMPLEMENTARIAS DEL MISMO . . . . .	144

#### CAPÍTULO IV

### LAS ENTIDADES LOCALES Y EL TRANSPORTE

<b>I. Los Municipios y el transporte. . . . .</b>	149
1. LOS MUNICIPIOS Y EL TRANSPORTE PÚBLICO DE VIAJEROS . . . . .	149
a) <i>Competencias y potestades municipales en general . . . . .</i>	149
b) <i>Requisitos previos y generales para el ejercicio de la actividad. . . . .</i>	152
c) <i>La potestad sancionadora . . . . .</i>	155
e) <i>La potestad tarifaria y la política de precios . . . . .</i>	158
2. LAS COMPETENCIAS DE LOS MUNICIPIOS EN ESTA MATERIA DISTINTAS DE LAS RELATIVAS AL TRANSPORTE PÚBLICO DE VIAJEROS . . . . .	164
a) <i>Los transportes de mercancías, privados complementarios y especiales (funerario y sanitario) . . . . .</i>	164
b) <i>Otras actividades de transporte de interés municipal: las estaciones de transporte y el arrendamiento con conductor . . . . .</i>	169
<b>II. Las competencias de otras Entidades locales . . . . .</b>	175
1. LAS PROVINCIAS . . . . .	175
a) <i>De régimen común. . . . .</i>	175
b) <i>Los Territorios Históricos vascos . . . . .</i>	177
2. LAS ISLAS . . . . .	177
3. COMARCAS, MANCOMUNIDADES Y OTRAS ENTIDADES . . . . .	179

---

CAPÍTULO V  
**EL RÉGIMEN JURÍDICO  
DE LOS TRANSPORTES PÚBLICOS URBANOS**

<b>I. Los servicios públicos de transporte colectivo.</b>	181
1. DELIMITACIÓN . . . . .	181
2. EL ESTABLECIMIENTO DEL SERVICIO . . . . .	183
3. LA FORMA DE GESTIÓN . . . . .	190
a) <i>La exclusión de la libre elección: incidencia del Derecho Comunitario y su recepción en la LOTT.</i> . . . . .	190
b) <i>La gestión directa como excepción</i> . . . . .	194
4. LA GESTIÓN INDIRECTA DEL SERVICIO DE TRANSPORTE COLECTIVO. EN ESPECIAL, LA CONCESIÓN ADMINISTRATIVA DE SERVICIO PÚBLICO . . . . .	199
a) <i>Las formas de gestión indirecta de los servicios públicos locales: planteamiento general.</i> . . . . .	199
b) <i>Regulación básica de las concesiones de transporte.</i> . . . . .	201
c) <i>Adjudicación de la concesión: el pliego de condiciones y la selección del concesionario.</i> . . . . .	202
d) <i>La prestación del servicio y sus modificaciones.</i> . . . . .	204
e) <i>Extinción de la concesión.</i> . . . . .	207
5. FINANCIACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE TRANSPORTE URBANO. . . . .	212
a) <i>Formas de financiación en general.</i> . . . . .	212
b) <i>El régimen económico de la concesión: las tarifas y las ayudas públicas.</i> . . . . .	216
<b>II. Los transportes públicos de viajeros no publicitados</b> . . . . .	225
1. LA COINCIDENCIA ENTRE SERVICIOS DE CARÁCTER URBANO COMO PRINCIPIO GENERAL . . . . .	225
2. TRANSPORTES REGULARES . . . . .	228
a) <i>Los transportes temporales.</i> . . . . .	229
b) <i>Los transportes de uso especial.</i> . . . . .	230
3. TRANSPORTES DISCRECIONALES . . . . .	231
a) <i>Transportes en autobuses</i> . . . . .	232
b) <i>Transportes en vehículos-turismo</i> . . . . .	237
4. TRANSPORTES TURÍSTICOS . . . . .	247

CAPÍTULO VI  
**LA COMPETENCIA AUTONÓMICA  
 DE COORDINACIÓN DEL TRANSPORTE  
 PÚBLICO DE VIAJEROS**

<b>I. Regulación y alcance . . . . .</b>	249
1. REGULACIÓN Y COMPETENCIAS . . . . .	249
2. DELIMITACIONES PREVIAS . . . . .	253
<b>II. Los transportes metropolitanos . . . . .</b>	256
1. ORDENACIÓN DEL TRANSPORTE METROPOLITANO .	256
a) <i>Planteamiento general</i> . . . . .	256
b) <i>Los transportes de interés metropolitano en la legislación andaluza</i> . . . . .	258
2. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA: CONSORCIOS, ENTIDADES METROPOLITANAS Y OTRAS ENTIDADES ATÍPICAS . . . . .	262
a) <i>Madrid y Asturias</i> . . . . .	262
b) <i>Barcelona</i> . . . . .	265
c) <i>Pamplona</i> . . . . .	268
d) <i>Valencia</i> . . . . .	270
e) <i>Autoridad del Transporte de Euskadi</i> . . . . .	272
<b>III. La coincidencia entre líneas urbanas e interurbanas . . . . .</b>	273
1. PLANTEAMIENTO. REGULACIÓN E INTERPRETACIÓN JURISPRUDENCIAL . . . . .	273
a) <i>Delimitación del supuesto de hecho</i> . . . . .	273
b) <i>La «coordinación» prevista en el ROTT y en la legislación autonómica</i> . . . . .	274
c) <i>La aplicación jurisprudencial</i> . . . . .	277
2. ANÁLISIS DEL PROBLEMA DESDE LOS PRINCIPIOS GENERALES DE ORDENACIÓN DEL SECTOR Y LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES. . . . .	282
a) <i>La exclusividad de las concesiones interurbanas en general y la concurrencia de servicios de transporte de viajeros en la zona de influencia de los núcleos urbanos</i> . . . . .	282

b) <i>Las paradas de los servicios interurbanos en las vías urbanas y la competencia municipal en materia de tráfico y circulación</i> . . . . .	285
c) <i>Conclusiones</i> . . . . .	292

## CAPÍTULO VII

## LAS ESTACIONES DE AUTOBUSES

<b>I. Competencias y regulación</b> . . . . .	297
1. LAS COMPETENCIAS ESTATALES Y AUTONÓMICAS SEGÚN LA STC 118/1996 . . . . .	297
2. LAS ESTACIONES DE AUTOBUSES Y LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL . . . . .	299
3. LAS COMPETENCIAS DE LOS MUNICIPIOS . . . . .	301
<b>II. Concepto y funcionalidad</b> . . . . .	303
1. CARACTERES DE LAS ESTACIONES DE AUTOBUSES Y DISTINCIÓN DE OTRAS FIGURAS . . . . .	303
2. FUNCIONALIDAD Y OBLIGATORIEDAD DE USO . . . . .	304
<b>III. Construcción y explotación de las estaciones de autobuses</b> . . . . .	310
1. LEGISLACIÓN SECTORIAL Y DE CONTRATACIÓN PÚBLICA: LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA COMO REGLA GENERAL . . . . .	310
2. EL PROYECTO DE ESTABLECIMIENTO DE LA ESTACIÓN: PROCEDIMIENTO Y COMPETENCIA . . . . .	314
a) <i>Iniciativa, contenido del proyecto y aprobación autonómica</i> . . . . .	314
b) <i>La sustitución del Municipio: una regulación escasamente respetuosa con la competencia municipal.</i> . . . . .	316
3. PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO . . . . .	321
4. LA EXPLOTACIÓN DE LA ESTACIÓN; EN ESPECIAL LA RETRIBUCIÓN DEL CONCESIONARIO . . . . .	324
<b>Bibliografía</b> . . . . .	329