

Índice

Abreviaturas utilizadas	11
I. Planteamiento	17
II. Los problemas actuales del tráfico en las áreas urbanas y algunas de sus causas	21
1. LOS PROBLEMAS DEL TRÁFICO EN LAS ÁREAS URBANAS.	21
A) <i>La congestión y sus repercusiones</i>	21
B) <i>La contaminación atmosférica y acústica.</i>	24
C) <i>La ocupación del suelo urbano y la segregación espacial</i>	27
D) <i>La degradación estética y artística de las ciudades</i>	30
E) <i>La inseguridad de los peatones y los ciclistas.</i>	33
2. ALGUNAS CAUSAS DEL PROBLEMA	34
A) <i>El diseño histórico de nuestras ciudades.</i>	35
B) <i>El desarrollo del tejido urbano y las necesidades de desplazamiento del presente.</i>	37
III. Las competencias de los Municipios en materia de tráfico	41
1. UN RECORRIDO POR LA HISTORIA	41
A) <i>La actuación de los Municipios en materia de tráfico antes de la aparición del automóvil.</i>	42
B) <i>La intervención municipal en el tráfico en el primer tercio del siglo XX: los reglamentos de circulación y el Estatuto Municipal de 1924</i>	45
C) <i>Las competencias de los Municipios en materia de tráfico en el Código de la Circulación de 1934</i>	49
D) <i>La reasignación de las competencias municipales en la Ley de 30 de julio de 1959</i>	51

2.	EL TRÁFICO EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	58
	A) <i>El tráfico y la circulación de vehículos a motor como materia reservada en exclusiva al Estado por la Constitución</i>	58
	B) <i>El tráfico urbano como materia que afecta al círculo de los intereses para cuya gestión los Municipios gozan de autonomía</i>	60
3.	EL TRÁFICO URBANO COMO MATERIA QUE AFECTA A LOS INTERESES MUNICIPALES: LA ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS A LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DE TRÁFICO EN LA NORMATIVA ACTUAL	63
	A) <i>El tráfico urbano y las previsiones de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local</i>	63
	B) <i>Las competencias de los Municipios en el texto articulado de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos a Motor y Seguridad Vial</i>	65
	C) <i>Las competencias en materia de tráfico en el Borrador del Libro Blanco para la reforma del Gobierno Local</i>	68
4.	EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES.	70
	A) <i>El concepto de vía urbana</i>	73
	B) <i>Las travesías y las travesías con carácter de vía urbana</i>	75
	C) <i>El ámbito de aplicación de las competencias municipales en materia de tráfico en el Borrador del Libro Blanco para la reforma del Gobierno Local</i>	77
5.	TIPOS DE COMPETENCIAS ATRIBUIDAS A LOS MUNICIPIOS. CLASIFICACIÓN	78
IV.	Las potestades municipales de tipo normativo	81
1.	LA FORMA QUE DEBE REVESTIR EL EJERCICIO DE LAS POTESTADES MUNICIPALES DE TIPO NORMATIVO EN MATERIA DE TRÁFICO	82
	A) <i>Las ordenanzas municipales</i>	82
	B) <i>El pretendido carácter normativo de los bandos.</i>	84
2.	LAS ORDENANZAS MUNICIPALES DE CIRCULACIÓN Y SU CONTENIDO	88
	A) <i>La regulación de los usos de las vías urbanas relacionados con el tráfico y su naturaleza jurídica.</i>	88

B)	<i>La creación de áreas peatonales: justificación y excepciones a la prohibición de circular</i>	98
C)	<i>La creación de zonas de estacionamiento limitado y su finalidad.</i>	103
3.	LAS ORDENANZAS FISCALES: LA EXACCIÓN DE TASAS RELACIONADAS CON EL TRÁFICO	107
A)	<i>La tasa por estacionamiento de vehículos ¿Gratuidad del uso general del dominio público?</i>	107
B)	<i>La tasa por la realización de otras actividades relacionadas con el tráfico: los gastos originados por las medidas de inmovilización, retirada y depósito de vehículos.</i>	119
4.	LAS ORDENANZAS MUNICIPALES Y EL PROBLEMA DE LA TIPIFICACIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES.	123
A)	<i>El problema: ¿pueden las ordenanzas municipales tipificar infracciones y sanciones?</i>	123
B)	<i>La división doctrinal y las contradicciones de la jurisprudencia ordinaria</i>	128
C)	<i>La postura intermedia del Tribunal Constitucional</i>	135
D)	<i>La nueva regulación del tema en la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local y sus deficiencias</i>	138
E)	<i>Análisis crítico de los argumentos utilizados a favor de que las ordenanzas tipifiquen infracciones.</i>	141
F)	<i>La relación de las ordenanzas con la ley y la posibilidad de hacer compatible la reserva de ley con la autonomía local.</i>	149
G)	<i>La relativización del problema en el sector del tráfico</i>	154
V.	Las potestades municipales de tipo ejecutivo.	157
1.	LAS POTESTADES DE ORDENACIÓN Y CONTROL DEL TRÁFICO	157
A)	<i>La actividad de tipo material: la vigilancia del tráfico</i>	159
B)	<i>La fiscalización de deberes. El ejemplo de la realización de pruebas de alcoholemia</i>	161
C)	<i>La imposición de deberes: la ordenación del tráfico</i>	166
2.	EL EJERCICIO DE LA POTESTAD SANCIONADORA: DENUNCIA, TRAMITACIÓN E IMPOSICIÓN DE SANCIONES.	170
A)	<i>La denuncia de las infracciones de tráfico: requisitos y efectos de las denuncias de los agentes de la autoridad</i>	170

B)	<i>En especial, el valor probatorio de las denuncias de los agentes de la autoridad. La denominada presunción de certeza o veracidad</i>	177
i)	<i>Presunción de veracidad y valor probatorio: las diferencias entre el artículo 76 LTSV y el artículo 137.3 LAP</i>	177
ii)	<i>Adecuación a la Constitución</i>	180
iii)	<i>Fundamento, alcance y requisitos de la presunción de veracidad y sus consecuencias</i>	185
C)	<i>El valor de las denuncias de los controladores de la ORA</i>	196
D)	<i>La competencia para imponer las sanciones pecuniarias</i>	198
E)	<i>El problema de la imposición de la sanción de suspensión de las autorizaciones para conducir.</i>	200
3.	LA POTESTAD DE COACCIÓN	207
A)	<i>Naturaleza jurídica de las medidas de inmovilización de vehículos y su retirada y depósito.</i>	208
B)	<i>La inmovilización de vehículos.</i>	214
C)	<i>La retirada y el depósito de vehículos</i>	221
4.	LA AUTORIZACIÓN DE PRUEBAS DEPORTIVAS	228
A)	<i>Regulación y procedimiento de autorización</i>	228
B)	<i>Normas a que han de ajustarse las pruebas</i>	230
VI.	La insuficiencia de la actuación municipal: la persistencia de los problemas del tráfico en las áreas urbanas	233
1.	LA PERSISTENCIA DE LOS PROBLEMAS DEL TRÁFICO EN LAS ÁREAS URBANAS Y LA NECESIDAD DE UNA NUEVA POLÍTICA DE LA MOVILIDAD	233
2.	ALGUNAS PROPUESTAS DE SOLUCIÓN	237
A)	<i>La potenciación de los transportes colectivos.</i>	237
B)	<i>La planificación urbanística</i>	240
C)	<i>La planificación sectorial: los planes de tráfico urbano.</i>	242
	Bibliografía	245