

ÍNDICE

Prólogo	21
Capítulo preliminar. La Administración local en España	25
<i>Ramón Parada Vázquez</i>	
I. UNA PERSPECTIVA MÁS ORGANIZATIVA Y POLÍTICA QUE JURÍDICA	25
II. UNA MIRADA AL PASADO. EL DESPLIEGUE INICIAL DE LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL Y LA IRRACIONALIDAD DE MANTENER EL MINIFUNDISMO MUNICIPAL DOS SIGLOS DESPUÉS	28
III. EL EXCESIVO NÚMERO DE MUNICIPIOS ¿A QUIÉN BENEFICIA?	33
IV. LA PASTORAL DE LA SUBSIDIARIEDAD Y LA PROXIMIDAD	38
V. UN «EL DORADO ADMINISTRATIVO»: LA INTERMUNICIPALIDAD Y LAS REDES ..	43
VI. LA DOGMÁTICA JURÍDICA DEL SOBERANISMO MUNICIPAL	47
VII. EL IRRACIONAL DESTINO DE LA PROVINCIA: UNA PRÓTESIS PARA MUNICIPIOS OBSOLETOS	52
VIII. LA ELIMINACIÓN DE LOS CONTROLES GUBERNATIVOS SOBRE LOS MUNICIPIOS EN ESPAÑA Y FRANCIA, PESE A SU MANTENIMIENTO EN LOS DEMÁS PAÍSES EUROPEOS Y EN LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	57
IX. LA ACREDITADA INOPERANCIA DEL CONTROL JUDICIAL	60
X. LA PARLAMENTARIZACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL	64
XI. EL LOBBY LOCAL	65
XII. UNA MODESTA RECTIFICACIÓN AL SUPERMUNICIPALISMO. LA LEY ORGÁNICA 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	67
XIII. A MODO DE CONCLUSIÓN	69
NOTAS	70
BIBLIOGRAFÍA	94
Capítulo I. Marco Constitucional de la Administración local	95
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
I. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	95
II. AUTONOMÍA LOCAL	97
1. <i>Concepto y alcance</i>	97
2. <i>La autonomía local constitucionalmente garantizada</i>	98
2.1. Garantía institucional de la autonomía local	98
2.2. El principio de autonomía local	100

3.	<i>Elementos de la autonomía local</i>	101
3.1.	Autonomía institucional	101
3.1.1.	Autogobierno y autoadministración	101
3.1.2.	La autonomía local <i>ad extra</i> : relaciones con otras Administraciones	102
3.1.3.	La autonomía local <i>ad intra</i> : el problemático alcance de la potestad de autoorganización	104
3.2.	Autonomía competencial	107
3.3.	Autonomía financiera	108
4.	<i>La defensa de la autonomía local ante el Tribunal Constitucional</i>	109
III.	LAS FUENTES DEL ORDENAMIENTO LOCAL	111
1.	<i>La Constitución</i>	111
2.	<i>La Carta Europea de Autonomía Local</i>	112
3.	<i>Normativa estatal</i>	112
3.1.	Legislación básica de Administración local	113
3.2.	Otra normativa estatal	115
3.2.1.	El Texto Refundido de Régimen Local	115
3.2.2.	Reglamentos estatales de régimen local	116
3.2.3.	Legislación estatal sectorial	116
4.	<i>Normativa autonómica</i>	117
4.1.	Los Estatutos de Autonomía	117
4.2.	Legislación autonómica de Administración local	119
5.	<i>Normativa de las Entidades Locales</i>	119
5.1.	Potestad normativa local	119
5.1.1.	Potestad normativa local y reserva de ley	120
5.1.2.	Relaciones entre la norma local y la ley	121
5.2.	Clases de normas locales	122
5.2.1.	Ordenanzas y reglamentos	122
5.2.2.	Bandos y Decretos de Alcaldía	123
5.3.	El procedimiento de elaboración de las normas locales	124
	NOTAS	125
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	129
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	129
	Capítulo II. Territorio y población municipal	131
	<i>Marta Lora-Tamayo Vallvé</i>	
	<i>Sara Medina González</i>	
I.	EL TERRITORIO O TÉRMINO MUNICIPAL	132
1.	<i>La polisemia del término territorio</i>	132
2.	<i>Fundamentos políticos de la demarcación municipal. El municipio «natural» y sus consecuencias</i>	134

3.	<i>Consecuencias de este modelo de demarcación y contramedidas para evitar el minifundismo municipal. El caso francés. ¿Un ejemplo a seguir?</i>	135
4.	<i>Alteraciones de los términos municipales. Consideraciones sobre la creación, supresión y fusión de municipio tras la aprobación de la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local</i>	138
II.	LA POBLACIÓN MUNICIPAL	142
1.	<i>Los vecinos del municipio</i>	143
1.1.	La adquisición de la condición de vecino	143
1.2.	La pérdida de la condición de vecino	144
2.	<i>El Padrón municipal.</i>	145
2.1.	Naturaleza jurídica	145
2.2.	Contenido de los datos del Padrón.	146
2.3.	La recogida de datos para el Padrón	147
2.3.1.	Comunicación obligatoria de los interesados	147
2.3.2.	Recogida de oficio de datos del Padrón	148
	A) Ayuntamientos	148
	B) Administración General del Estado.	148
	C) Instituto Nacional de Estadística.	149
	D) Oficina del Censo Electoral.	149
2.4.	La gestión del Padrón	150
2.4.1.	Ayuntamientos.	150
2.4.2.	Gestión supletoria por Administraciones supramunicipales	151
2.4.3.	Instituto Nacional de Estadística	151
2.4.4.	Consejo de Empadronamiento	152
2.5.	La cesión de datos del Padrón	153
2.5.1.	Cesión de datos del Padrón a otras Administraciones	153
2.5.2.	Instituto Nacional de Estadística	154
2.5.3.	Oficina del Censo Electoral	155
2.5.4.	Los datos padronales de los extranjeros	155
	A) La Ley Orgánica de derechos y libertades de los extranjeros.	156
	B) La Ley de Bases de Régimen Local y los datos padronales de los extranjeros	156
3.	<i>El estatuto del vecino</i>	158
3.1.	El derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales.	159
3.2.	El derecho a participar en la gestión municipal.	160
3.3.	El derecho a la información administrativa	160
3.4.	El derecho a solicitar la consulta popular	161
3.5.	El derecho al uso y disfrute de los servicios públicos municipales y al acceso a los bienes comunales	161
3.6.	El derecho al establecimiento de los servicios públicos obligatorios	162

3.7. El derecho a ejercer la iniciativa popular	162
3.8. Aquellos otros derechos reconocidos en las leyes.	163
3.9. Los deberes de los vecinos	163
NOTAS	163
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	167
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	167
Capítulo III. La organización municipal	169
<i>Silvia del Saz</i>	
<i>Juan-Cruz Alli Turrillas</i>	
<i>Mariano Bacigalupo</i>	
I. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL: ENTRE LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL, LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA Y LA AUTONOMÍA LOCAL	170
II. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS DE RÉGIMEN COMÚN.	174
1. <i>El Alcalde</i>	174
2. <i>El Pleno</i>	182
3. <i>Otros órganos de existencia necesaria: Tenientes de Alcalde, Comisión especial de cuentas, Junta de Gobierno y Órganos de consulta e informe.</i>	185
4. <i>Órganos complementarios</i>	189
III. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN RÉGIMEN DE CONCEJO ABIERTO	191
IV. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN	194
1. <i>El Pleno, las Comisiones y la Secretaría del Pleno</i>	197
2. <i>El Alcalde, la Junta de Gobierno local, el Consejo social de la Ciudad, la Comisión especial de sugerencias y reclamaciones y los Distritos</i>	200
3. <i>La administración de los municipios de gran población: los órganos directivos</i>	206
V. EL ESTATUS DE LOS MIEMBROS (ELECTOS) DE LAS CORPORACIONES LOCALES	210
1. <i>Introducción</i>	210
2. <i>Régimen de elegibilidad de los miembros de las corporaciones locales.</i>	212
2.1. <i>Compatibilidad, elegibilidad e inhabilitaciones</i>	212
2.2. <i>Toma de posesión</i>	216
3. <i>Derechos y deberes específicos</i>	217
3.1. <i>Derechos</i>	217
3.2. <i>Deberes</i>	225
4. <i>La responsabilidad de los miembros de las corporaciones locales</i>	225
VI. ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y ACTUACIÓN CORPORATIVA DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES: GRUPOS POLÍTICOS Y MIEMBROS NO ADCRITOS	227
1. <i>Los grupos políticos</i>	227
1.1. <i>Constitución y trascendencia para la organización y el funcionamiento de las corporaciones locales</i>	227
1.2. <i>Dotación de medios económicos, personales y funcionales al servicio de los grupos políticos</i>	230

2. <i>Los miembros de la corporación no adscritos a grupo político alguno</i>	231
3. <i>La lucha contra el transfuguismo en las corporaciones locales</i>	235
NOTAS	240
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	244
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	244
Capítulo IV. Entes supramunicipales y entes inframunicipales	245
<i>Pilar Celma Alonso</i>	
I. INTRODUCCIÓN	245
II. ENTES SUPRAMUNICIPALES	246
1. <i>La Comarca</i>	246
1.1. Antecedentes	246
1.2. Concepto	247
1.3. Régimen jurídico	248
1.4. Creación.	248
1.5. Competencias y organización.	249
1.6. Particularidades de la regulación autonómica	250
2. <i>Las Mancomunidades de Municipios</i>	253
2.1. Antecedentes.	253
2.2. Concepto y naturaleza jurídica.	254
2.3. Régimen jurídico	254
2.4. Estatutos de las Mancomunidades.	255
2.4.1. Contenido	255
A) Ámbito territorial y temporal.	255
B) Objeto y competencias	256
C) Órganos de gobierno.	257
D) Financiación	257
2.4.2. Procedimiento de elaboración y aprobación de los Estatutos	257
2.4.3. Procedimiento de creación, modificación y disolución de Mancomunidades	259
2.4.4. Particularidades autonómicas	260
3. <i>Áreas Metropolitanas</i>	261
3.1. Concepto	261
3.2. Antecedentes.	261
3.3. Creación, modificación y supresión	261
3.4. Competencias y órganos de gobierno y administración.	262
3.5. Particularidades autonómicas	262
III. ENTES INFRAMUNICIPALES	264
1. <i>Antecedentes</i>	264
2. <i>Concepto</i>	266
3. <i>Régimen jurídico</i>	266
4. <i>Creación, modificación y disolución</i>	267

5. Competencias	271
6. Organización	272
7. Algunas particularidades autonómicas.	273
NOTAS	274
BIBLIOGRAFÍA	276
Capítulo V. La provincia	277
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
I. LA PROVINCIA: ENTIDAD LOCAL CON PERSONALIDAD JURÍDICA PROPIA	277
II. LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO ORGANIZATIVO PROVINCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978.	280
III. LA AUTONOMÍA LOCAL DE LA PROVINCIA	283
1. <i>La trasposición de la autonomía local municipal a la provincia</i>	283
2. <i>La concreción de la garantía institucional de la autonomía local provincial.</i>	284
IV. LA ORGANIZACIÓN PROVINCIAL: SU GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN	292
1. <i>La composición de la Corporación</i>	292
2. <i>Constitución de la Corporación.</i>	294
3. <i>Composición y funciones de los órganos de gobierno de la Diputación</i>	295
V. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL	300
VI. LOS ACTUALES RETOS DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES	302
NOTAS	303
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	304
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	304
Capítulo VI. Competencias y potestades de las Entidades Locales	305
<i>Amaya Casado Echarren</i>	
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
PARTE PRIMERA: COMPETENCIAS Y POTESTADES MUNICIPALES.	306
I. LA DETERMINACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	306
1. <i>La Constitución: la dimensión competencial de la autonomía local.</i>	306
2. <i>Las competencias locales en la Carta Europea de Autonomía Local</i>	307
3. <i>Las competencias municipales en la legislación básica del Estado</i>	308
3.1. <i>La Ley de Bases de Régimen Local</i>	308
3.1.1. <i>La regulación básica de la determinación de competencias.</i>	308
3.1.2. <i>La jurisprudencia constitucional sobre el sistema de atribución de competencias locales</i>	310
3.2. <i>Legislación básica estatal de Administración local y Legislación básica sectorial</i>	313
3.3. <i>Legislación básica sectorial y legislación autonómica sectorial</i>	315

4. <i>Normativa autonómica</i>	316
4.1. Las competencias municipales en los Estatutos de Autonomía	316
4.2. La legislación sectorial autonómica.	317
II. LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES TRAS LA LEY 27/2013 DE 27 DE DICIEMBRE DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	317
1. <i>El marco normativo de la reforma del régimen local de 2013</i>	317
2. <i>El fundamento constitucional de la reforma de 2013</i>	320
3. <i>La reforma de la LRSAL en materia de competencias municipales</i>	322
3.1. <i>Objetivos</i>	322
3.2. <i>El coste efectivo de los servicios y el criterio de prelación de las competencias municipales</i>	324
4. <i>Tipología de competencias municipales en la Ley 27/2013</i>	328
4.1. <i>Competencias propias</i>	328
4.2. <i>Los servicios mínimos obligatorios</i>	333
4.3. <i>Las competencias distintas de las propias</i>	335
4.4. <i>La iniciativa económica</i>	337
4.5. <i>Competencias delegadas</i>	338
III. POTESTADES DE LAS ENTIDADES LOCALES	341
1. <i>Potestad sancionadora</i>	343
2. <i>Potestad tributaria</i>	345
3. <i>Potestad de autoorganización</i>	347
PARTE SEGUNDA: LAS COMPETENCIAS PROVINCIALES.	348
I. LA COMPETENCIA MATERIAL DE LA PROVINCIA.	348
II. LA TITULARIDAD DE LAS COMPETENCIAS PROVINCIALES	352
1. <i>Las competencias de coordinación de los servicios mínimos de los municipios con población inferior a 20.000 habitantes (arts. 26.2 y 3)</i>	352
2. <i>Las competencias propias</i>	353
3. <i>Las competencias delegadas</i>	356
4. <i>La gestión ordinaria de servicios</i>	361
5. <i>Regímenes especiales</i>	362
NOTAS	363
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	364
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	364
Capítulo VII. Los entes locales y las relaciones interadministrativas	367
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
I. INTRODUCCIÓN	367
II. CONCEPTOS Y TÉCNICAS RELACIONALES	369
1. <i>Conceptos</i>	369
1.1. <i>La coordinación en sentido genérico</i>	369
1.2. <i>La coordinación en sentido estricto</i>	370
1.3. <i>La cooperación o colaboración</i>	372

2.	<i>Técnicas de coordinación y fórmulas de cooperación usuales.</i>	372
3.	<i>Límites formales y materiales de la coordinación de la actividad local</i>	374
III.	SITUACIONES COMPETENCIALES ESPECÍFICAS.	375
1.	<i>Las técnicas relacionales en las competencias compartidas</i>	375
2.	<i>Las relaciones interadministrativas en las competencias concurrentes</i>	376
3.	<i>Mutuo intercambio de información.</i>	377
IV.	LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN TORNO A LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS CON LOS ENTES LOCALES.	377
V.	EL ACTUAL RÉGIMEN DE LAS RELACIONES ADMINISTRATIVAS.	380
1.	<i>Normas reguladoras</i>	380
2.	<i>La colaboración interadministrativa en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público</i>	383
3.	<i>La actual regulación de la cooperación interadministrativa.</i>	384
4.	<i>Las relaciones electrónicas entre Administraciones Públicas</i>	388
VI.	EL CONTROL DE LOS ENTES LOCALES.	389
1.	<i>Control y autonomía del ente local</i>	389
2.	<i>Tipología de controles sobre la acción del ente local.</i>	391
3.	<i>Los controles económico-financieros sobre las Entidades Locales</i>	395
VII.	INSTITUCIONES DE COOPERACIÓN LOCAL	397
	NOTAS	398
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	398
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	398
	Capítulo VIII. Función Pública Local	401
	<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
I.	LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL.	401
II.	SISTEMA DE FUENTES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL.	403
1.	<i>Normativa estatal.</i>	403
1.1.	<i>Normativa básica: la Ley de Bases de Régimen Local y el Estatuto Básico del Empleado Público</i>	403
1.2.	<i>Normativa no básica del Estado</i>	404
1.2.1.	<i>La Función Pública en el Texto Refundido de Régimen Local</i>	405
1.2.2.	<i>Reglamentos estatales de Función Pública Local</i>	405
2.	<i>Normativa autonómica</i>	406
3.	<i>Normativa local.</i>	408
4.	<i>Acuerdos y Pactos</i>	409
III.	CLASES DE PERSONAL	412
1.	<i>Funcionarios de carrera</i>	412
1.1.	<i>Funciones reservadas a funcionarios</i>	412
1.2.	<i>Funcionarios propios.</i>	413
1.3.	<i>Funcionarios con habilitación de carácter nacional</i>	414

2.	<i>Funcionarios interinos</i>	415
3.	<i>Personal laboral en las Corporaciones locales</i>	416
3.1.	Funcionarios y laborales en la Función Pública Local	416
3.2.	Contratados laborales.	418
4.	<i>Personal eventual</i>	418
5.	<i>Personal directivo</i>	420
IV.	ESTRUCTURA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	423
1.	<i>Organización administrativa local en materia de Función Pública</i>	423
1.1.	Competencias del Pleno	423
1.2.	Competencias del Alcalde y del Presidente de la Diputación	423
2.	<i>Ordenación y estructuración de la Función Pública Local</i>	424
2.1.	Planificación de recursos humanos	424
2.2.	Estructuración del empleo público local	426
2.2.1.	Normativa básica de Función Pública	426
2.2.2.	Normativa básica de régimen local	427
3.	<i>Relaciones entre Administraciones públicas en materia de empleo público</i>	429
3.1.	Obligación de información	429
3.2.	Cooperación interadministrativa	430
V.	PECULIARIDADES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL RESPECTO AL RÉGIMEN GENERAL	431
1.	<i>La selección de los empleados públicos locales</i>	431
2.	<i>Provisión de puestos de trabajo</i>	432
3.	<i>Carrera horizontal</i>	433
4.	<i>Las retribuciones de los funcionarios locales</i>	435
5.	<i>La jornada laboral en la Administración local</i>	435
6.	<i>La Función Pública de Ceuta y Melilla</i>	438
	NOTAS	441
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	445
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	445
	Capítulo IX. Servicios públicos locales	447
	<i>Juan José Montero Pascual</i>	
I.	LOS SERVICIOS DE LAS ENTIDADES LOCALES	447
1.	<i>La iniciativa pública en la economía</i>	447
2.	<i>Bases constitucionales</i>	448
3.	<i>Régimen legal de la iniciativa pública local</i>	449
4.	<i>Límites europeos</i>	451
II.	GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS	453
1.	<i>Gestión por la propia Entidad Local</i>	454
1.1.	Gestión sin órgano especial de administración	454
1.2.	Gestión con órgano especial de administración	454

2.	<i>Gestión por un organismo público local</i>	455
2.1.	Organismo autónomo local	456
2.2.	Entidad pública empresarial	456
3.	<i>Gestión por sociedad mercantil local</i>	457
III.	GESTIÓN INDIRECTA DE LOS SERVICIOS.	458
1.	<i>El contrato de servicios</i>	459
1.1.	Prestaciones directas a favor de los ciudadanos	459
1.2.	Asunción del riesgo operacional por la Administración	460
1.3.	Régimen jurídico	460
2.	<i>El contrato de concesión de servicios</i>	461
2.1.	Preparación del contrato	462
2.2.	Ejecución	462
2.3.	Modificación.	463
2.4.	Cumplimiento y resolución del contrato	464
2.5.	Subcontratación	464
	NOTAS	465
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	465
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	465
	Capítulo X. La contratación de los entes locales	467
	<i>Silvia del Saz</i>	
I.	INTRODUCCIÓN	467
II.	PERSPECTIVA DE DERECHO COMUNITARIO EUROPEO. PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL: CONTRATACIÓN LOCAL Y TÍTULOS COMPETENCIALES.	470
III.	LA LEGISLACIÓN BÁSICA EN MATERIA DE CONTRATACIÓN LOCAL: LA LEY 9/2017, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.. . . .	473
1.	<i>Planteamiento</i>	473
2.	<i>Alcance de la legislación básica en materia de contratación local</i>	473
3.	<i>Entidades Locales incluidas dentro del ámbito de aplicación de la norma legal</i>	478
4.	<i>Tipos de contratos</i>	480
5.	<i>Conclusión</i>	482
IV.	NORMAS ESPECÍFICAS DE CONTRATACIÓN LOCAL CONTENIDAS EN LA LEY 9/2017	483
1.	<i>Normas específicas relativas al órgano de contratación</i>	483
2.	<i>Normas específicas relativas a la preparación y adjudicación de los contratos</i>	485
3.	<i>Normas específicas relativas a la contratación de los municipios cuya población sea inferior a los 5.000 habitantes</i>	487
4.	<i>Otras normas específicas en materia patrimonial</i>	488
V.	CONCLUSIÓN	488
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	489
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	489

Capítulo XI. Bienes de las Entidades Locales	491
<i>Enrique Linde Paniagua</i>	
I. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y SITUACIÓN ACTUAL	492
II. LAS CLASES DE BIENES PÚBLICOS Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES	495
III. EL DOMINIO PÚBLICO LOCAL	497
1. <i>El objeto del dominio público</i>	498
2. <i>Inicio y cesación de la demanialidad</i>	499
3. <i>La afectación demanial</i>	500
4. <i>La cesación demanial</i>	501
5. <i>Las mutaciones demaniales</i>	502
6. <i>La utilización de los bienes demaniales</i>	502
6.1. La utilización de los bienes demaniales por la Administración	502
6.2. La utilización de los bienes demaniales por los particulares	503
6.2.1. Uso común	503
A) Uso común general	503
B) Uso común especial.	504
6.2.2. Uso privativo y uso anormal.	505
7. <i>La protección del demanio</i>	506
7.1. Inalienabilidad.	506
7.2. Imprescriptibilidad.	507
7.3. Inembargabilidad.	508
7.4. La facultad de investigación: la colaboración de los particulares	508
7.5. La recuperación de la posesión.	509
7.6. El deslinde	510
7.7. El desahucio administrativo	510
7.8. La inscripción en inventario y el Registro de la Propiedad	512
IV. LOS BIENES COMUNALES.	512
V. LOS BIENES PATRIMONIALES	514
1. <i>El concepto de bien patrimonial en la Constitución y en la legislación</i>	514
2. <i>El régimen jurídico general de los bienes patrimoniales</i>	517
2.1. La adquisición de bienes y derechos	517
2.1.1. La adquisición por atribución de la Ley	518
2.1.2. La adquisición a título oneroso	518
2.1.3. La adquisición a título gratuito	519
2.1.4. La adquisición por prescripción y ocupación.	519
2.2. La utilización del patrimonio: su explotación	520
2.3. La enajenación de bienes y derechos	520
2.3.1. Requisitos generales.	520
2.3.2. Requisitos especiales	521
2.4. La protección de los bienes patrimoniales.	522

NOTAS	522
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	523
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	523
Capítulo XII. Hacienda Local.	525
<i>Ramón País Rodríguez</i>	
I. INTRODUCCIÓN	526
II. ENUMERACIÓN DE LOS INGRESOS LOCALES	527
III. INGRESOS DE DERECHO PRIVADO (ART. 3 TRLHL)	528
IV. TRIBUTOS	528
1. <i>Tasas</i>	530
2. <i>Contribuciones especiales</i>	532
3. <i>Recargos sobre los impuestos propios de la respectiva Comunidad Autónoma y de otras Entidades Locales</i>	534
V. PARTICIPACIONES EN LOS TRIBUTOS DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	535
VI. SUBVENCIONES	535
VII. PRECIOS PÚBLICOS	535
VIII. OPERACIONES DE CRÉDITO	536
IX. RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS	538
1. <i>Impuestos obligatorios</i>	538
1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles (arts. 60-77 TRLHL)	539
1.2. Impuesto sobre Actividades Económicas (arts. 78-91 TRLHL) .	540
1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (arts. 92-99)	541
2. <i>Impuestos optativos</i>	542
2.1. Impuesto sobre Construcciones Instalaciones y Obras (arts. 100-103)	542
2.2. Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (arts. 104-110)	543
3. <i>Cesión de recaudación de impuestos del Estado</i>	546
4. <i>Participación de los municipios en los tributos del Estado</i>	547
5. <i>Prestación personal y de transporte (arts. 128-130)</i>	548
X. RECURSOS DE LAS PROVINCIAS	548
1. <i>Recargo de las provincias sobre el Impuesto sobre Actividades Económicas (art. 134)</i>	549
2. <i>Cesión de recaudación de impuestos del Estado (arts. 135-139)</i>	549
3. <i>Participación de las provincias en los tributos del Estado (arts. 140-143)</i> .	550
4. <i>Subvenciones</i>	550
5. <i>Otros recursos</i>	550
XI. RECURSOS DE OTRAS ENTIDADES LOCALES (ARTS. 150-156)	551
XII. RÉGIMENES ESPECIALES	552

XIII. LOS PRESUPUESTOS LOCALES	552
1. <i>Principios presupuestarios</i>	553
2. <i>Principios de la Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera</i>	554
3. <i>Estructura de los estados de ingresos y gastos (art. 167)</i>	556
4. <i>Elaboración y aprobación del presupuesto (arts. 168 y 169)</i>	556
5. <i>Los créditos y sus modificaciones</i>	558
6. <i>Ejecución y liquidación del presupuesto</i>	560
7. <i>Rendición de cuentas y fiscalización externa</i>	562
XIV. IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS Y DISPOSICIONES EN MATERIA TRIBUTARIA LOCAL	562
1. <i>El recurso de reposición contra los actos de aplicación y efectividad de los tributos y restantes ingresos de Derecho Público de las Entidades Locales</i>	563
2. <i>Supuestos en los que hay que utilizar y agotar la reclamación económico-administrativa</i>	566
3. <i>Impugnación de las disposiciones tributarias de carácter general</i>	568
NOTAS	569
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	570
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	570