

ÍNDICE

Prólogo	21
Capítulo preliminar. La Administración local en España	25
<i>Ramón Parada Vázquez</i>	
I. UNA PERSPECTIVA MÁS ORGANIZATIVA Y POLÍTICA QUE JURÍDICA	25
II. UNA MIRADA AL PASADO. EL DESPLIEGUE INICIAL DE LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL Y LA IRRACIONALIDAD DE MANTENER EL MINIFUNDISMO MUNICIPAL DOS SIGLOS DESPUÉS	28
III. EL EXCESIVO NÚMERO DE MUNICIPIOS ¿A QUIÉN BENEFICIA?	33
IV. LA PASTORAL DE LA SUBSIDIARIEDAD Y LA PROXIMIDAD	38
V. UN «EL DORADO ADMINISTRATIVO»: LA INTERMUNICIPALIDAD Y LAS REDES.	43
VI. LA DOGMÁTICA JURÍDICA DEL SOBERANISMO MUNICIPAL.	48
VII. EL IRRACIONAL DESTINO DE LA PROVINCIA: UNA PRÓTESIS PARA MUNICIPIOS OBSOLETOS	52
VIII. LA ELIMINACIÓN DE LOS CONTROLES GUBERNATIVOS SOBRE LOS MUNICIPIOS EN ESPAÑA Y FRANCIA, PESE A SU MANTENIMIENTO EN LOS DEMÁS PAÍSES EUROPEOS Y EN LA CARTA EUROPEA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	57
IX. LA ACREDITADA INOPERANCIA DEL CONTROL JUDICIAL.	61
X. LA PARLAMENTARIZACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL	64
XI. EL LOBBY LOCAL	66
XII. UNA MODESTA RECTIFICACIÓN AL SUPERMUNICIPALISMO. LA LEY ORGÁNICA 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.	67
XIII. A MODO DE CONCLUSIÓN	69
NOTAS	71
BIBLIOGRAFÍA	95
Capítulo I. Marco Constitucional de la Administración local	97
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
I. LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	97
II. AUTONOMÍA LOCAL	99
1. <i>Concepto y alcance</i>	99
2. <i>La autonomía local constitucionalmente garantizada</i>	100
2.1. Garantía institucional de la autonomía local	100
2.2. El principio de autonomía local	102

3.	<i>Elementos de la autonomía local</i>	103
3.1.	Autonomía institucional	103
3.1.1.	Autogobierno y autoadministración	103
3.1.2.	La autonomía local <i>ad extra</i> : relaciones con otras Administraciones	104
3.1.3.	La autonomía local <i>ad intra</i> : el problemático alcance de la potestad de autoorganización	106
3.2.	Autonomía competencial.	109
3.3.	Autonomía financiera	110
4.	<i>La defensa de la autonomía local ante el Tribunal Constitucional</i>	111
III.	LAS FUENTES DEL ORDENAMIENTO LOCAL	113
1.	<i>La Constitución</i>	113
2.	<i>La Carta Europea de Autonomía Local</i>	114
3.	<i>Normativa estatal</i>	114
3.1.	Legislación básica de Administración local	115
3.2.	Otra normativa estatal	117
3.2.1.	El Texto Refundido de Régimen Local	117
3.2.2.	Reglamentos estatales de régimen local.	118
3.2.3.	Legislación estatal sectorial.	119
4.	<i>Normativa autonómica</i>	119
4.1.	Los Estatutos de Autonomía	119
4.2.	Legislación autonómica de Administración local.	121
5.	<i>Normativa de las Entidades locales</i>	121
5.1.	Potestad normativa local	122
5.1.1.	Potestad normativa local y reserva de ley	122
5.1.2.	Relaciones entre la norma local y la ley	123
5.2.	Clases de normas locales	125
5.2.1.	Ordenanzas y reglamentos	125
5.2.2.	Bandos y Decretos de Alcaldía	125
5.3.	El procedimiento de elaboración de las normas locales	127
	NOTAS	128
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	131
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA.	131
	Capítulo II. Territorio y población municipal	133
	<i>Marta Lora-Tamayo Vallvé</i>	
	<i>Sara Medina González</i>	
I.	EL TERRITORIO O TÉRMINO MUNICIPAL	134
1.	<i>La polisemia del término territorio</i>	134
2.	<i>Fundamentos políticos de la demarcación municipal. El municipio «natural» y sus consecuencias</i>	136

3.	<i>Consecuencias de este modelo de demarcación y contramedidas para evitar el minifundismo municipal. El caso francés. ¿Un ejemplo a seguir? . . .</i>	137
4.	<i>Alteraciones de los términos municipales. Fusión, segregación, extinción . .</i>	140
5.	<i>Consideraciones sobre la creación, supresión y fusión de municipio tras la aprobación de la Ley 27/2013 de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local</i>	143
II.	LA POBLACIÓN MUNICIPAL	147
1.	<i>Los vecinos del municipio</i>	148
1.1.	La adquisición de la condición de vecino	149
1.2.	La pérdida de la condición de vecino	150
2.	<i>El Padrón municipal</i>	150
2.1.	Naturaleza jurídica	150
2.2.	Contenido de los datos del Padrón	151
2.3.	La recogida de datos para el Padrón	153
2.3.1.	Comunicación obligatoria de los interesados	153
2.3.2.	Recogida de oficio de datos del Padrón	153
	A) Ayuntamientos	154
	B) Administración General del Estado	154
	C) Instituto Nacional de Estadística	155
	D) Oficina del Censo Electoral	155
2.4.	La gestión del Padrón	156
2.4.1.	Ayuntamientos	156
2.4.2.	Gestión supletoria por Administraciones supramunicipales	157
2.4.3.	Instituto Nacional de Estadística	157
2.4.4.	Consejo de Empadronamiento	158
2.5.	La cesión de datos del Padrón	159
2.5.1.	Cesión de datos del Padrón a otras Administraciones	159
2.5.2.	Instituto Nacional de Estadística	160
2.5.3.	Oficina del Censo Electoral	161
2.5.4.	Los datos padronales de los extranjeros	161
	A) La Ley Orgánica de derechos y libertades de los extranjeros	162
	B) La Ley de Bases de Régimen Local y los datos padronales de los extranjeros	163
3.	<i>El estatuto del vecino</i>	165
3.1.	El derecho al sufragio activo y pasivo en las elecciones municipales	165
3.2.	El derecho a participar en la gestión municipal	166
3.3.	El derecho a la información administrativa	166
3.4.	El derecho a solicitar la consulta popular	167
3.5.	El derecho al uso y disfrute de los servicios públicos municipales y al acceso a los bienes comunales	168

3.6. El derecho al establecimiento de los servicios públicos obligatorios	168
3.7. El derecho a ejercer la iniciativa popular.	169
3.8. Aquellos otros derechos reconocidos en las leyes.	169
3.9. Los deberes de los vecinos.	170
NOTAS	170
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	174
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	174
Capítulo III. La organización municipal	175
<i>Silvia del Saz</i>	
<i>Juan-Cruz Alli Turrillas</i>	
<i>Mariano Bacigalupo</i>	
I. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL: ENTRE LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL, LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA Y LA AUTONOMÍA LOCAL	176
II. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS DE RÉGIMEN COMÚN	180
1. <i>El Alcalde</i>	180
2. <i>El Pleno</i>	188
3. <i>Otros órganos de existencia necesaria: Tenientes de Alcalde, Comisión especial de cuentas, Junta de Gobierno y Órganos de consulta e informe</i>	191
4. <i>Órganos complementarios</i>	195
III. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN RÉGIMEN DE CONCEJO ABIERTO	197
IV. LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL EN LOS MUNICIPIOS DE GRAN POBLACIÓN.	199
1. <i>El Pleno, las Comisiones y la Secretaría del Pleno</i>	202
2. <i>El Alcalde, la Junta de Gobierno local, el Consejo social de la Ciudad, la Comisión especial de sugerencias y reclamaciones y los Distritos</i>	205
3. <i>La administración de los municipios de gran población: los órganos directivos</i>	211
V. EL ESTATUS DE LOS MIEMBROS (ELECTOS) DE LAS CORPORACIONES LOCALES.	215
1. <i>Introducción</i>	215
2. <i>Régimen de elegibilidad de los miembros de las corporaciones locales</i>	217
2.1. <i>Compatibilidad, elegibilidad e inhabilitaciones</i>	217
2.2. <i>Toma de posesión</i>	221
3. <i>Derechos y deberes específicos</i>	222
3.1. <i>Derechos</i>	222
3.2. <i>Deberes</i>	228
4. <i>La responsabilidad de los miembros de las corporaciones locales</i>	229
VI. ORGANIZACIÓN POLÍTICA Y ACTUACIÓN CORPORATIVA DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES: GRUPOS POLÍTICOS Y MIEMBROS NO ADSCRITOS	231
1. <i>Los grupos políticos</i>	231
1.1. <i>Constitución y trascendencia para la organización y el funcionamiento de las corporaciones locales</i>	231

1.2. Dotación de medios económicos, personales y funcionales al servicio de los grupos políticos	234
2. <i>Los miembros de la corporación no adscritos a grupo político alguno</i> . . .	235
3. <i>La lucha contra el transfuguismo en las corporaciones locales</i>	239
NOTAS	244
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	248
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	248
Capítulo IV. Entes supramunicipales e inframunicipales	249
<i>Pilar Celma Alonso</i>	
I. INTRODUCCIÓN	249
II. ENTES SUPRALOCALES	250
1. <i>La Comarca</i>	250
1.1. Antecedentes	250
1.2. Concepto	251
1.3. Régimen jurídico	252
1.4. Creación	252
1.5. Competencias y organización	253
1.6. Particularidades de la regulación autonómica	254
2. <i>Las Mancomunidades de Municipios</i>	256
2.1. Antecedentes	256
2.2. Concepto y naturaleza jurídica	257
2.3. Régimen jurídico	257
2.4. Estatutos de las Mancomunidades	258
2.4.1. Contenido.	258
A) Ámbito territorial y temporal	258
B) Objeto y competencias	259
C) Órganos de gobierno	260
D) Financiación	260
2.4.2. Procedimiento de elaboración y aprobación de estatutos.	260
2.4.3. Procedimiento de creación, modificación y disolución de Mancomunidades	261
2.4.4. Particularidades autonómicas	263
3. <i>Áreas Metropolitanas.</i>	264
3.1. Concepto	264
3.2. Antecedentes	264
3.3. Creación, modificación y supresión	264
3.4. Competencias y órganos de gobierno y administración. . .	265
III. ENTES INFRALOCALES	266
1. <i>Antecedentes</i>	266
2. <i>Concepto.</i>	267
3. <i>Régimen jurídico</i>	267
4. <i>Creación, modificación y disolución.</i>	269

5. <i>Competencias</i>	272
6. <i>Organización</i>	273
7. <i>Algunas particularidades autonómicas</i>	274
NOTAS	276
BIBLIOGRAFÍA	277
Capítulo V. La provincia	279
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
I. LA PROVINCIA: ENTIDAD LOCAL CON PERSONALIDAD JURÍDICA PROPIA	279
II. LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO ORGANIZATIVO PROVINCIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978.	282
III. LA AUTONOMÍA LOCAL DE LA PROVINCIA	285
1. <i>La trasposición de la autonomía local municipal a la provincia</i>	285
2. <i>La concreción de la garantía institucional de la autonomía local provincial</i>	286
IV. LA ORGANIZACIÓN PROVINCIAL: SU GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN	294
1. <i>La composición de la Corporación</i>	294
2. <i>Constitución de la Corporación</i>	296
3. <i>Composición y funciones de los órganos de gobierno de la Diputación</i>	297
V. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LA ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL.	302
VI. LOS ACTUALES RETOS DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES ANTE LA REFORMA DE LA LEY DE BASES DE RÉGIMEN LOCAL	303
NOTAS	304
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	305
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	305
Capítulo VI. Competencias y potestades de las Entidades Locales	307
<i>Amaya Casado Echarren</i>	
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>	
PARTE PRIMERA: COMPETENCIAS Y POTESTADES MUNICIPALES.	308
I. LA DETERMINACIÓN DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	308
1. <i>La Constitución: la dimensión competencial de la autonomía local</i>	308
2. <i>Las competencias locales en la Carta Europea de la Autonomía Local</i>	309
3. <i>Las competencias municipales en la legislación básica del Estado</i>	310
3.1. La Ley de Bases de Régimen Local	310
3.1.1. La regulación básica de la determinación de competencias	310
3.1.2. La jurisprudencia constitucional sobre el sistema de atribución de competencias locales	312
3.2. Legislación básica estatal de Administración local y legislación básica sectorial	315

3.3.	Legislación básica sectorial y legislación autonómica sectorial	317
4.	<i>Normativa autonómica.</i>	318
4.1.	Las competencias municipales en los Estatutos de Autonomía	318
4.2.	La legislación sectorial autonómica	319
II.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES TRAS LA LEY 27/2013 DE 27 DE DICIEMBRE DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	320
1.	<i>El marco normativo de la reforma del régimen local de 2013</i>	320
2.	<i>El fundamento constitucional de la reforma de 2013.</i>	322
3.	<i>La reforma de la LRSAL en materia de competencias municipales.</i>	325
3.1.	Objetivos	325
3.2.	El coste efectivo de los servicios y el criterio de prelación de las competencias municipales	326
4.	<i>Tipología de competencias municipales en la Ley 27/2013</i>	330
4.1.	Competencias propias	330
4.2.	Los servicios mínimos obligatorios.	336
4.3.	Las competencias distintas de las propias.	338
4.4.	La iniciativa económica.	340
4.5.	Competencias delegadas	340
III.	POTESTADES DE LAS ENTIDADES LOCALES.	344
1.	<i>Potestad sancionadora</i>	346
2.	<i>Potestad tributaria</i>	348
3.	<i>Potestad de autoorganización</i>	350
PARTE SEGUNDA: LAS COMPETENCIAS PROVINCIALES.		351
I.	LA COMPETENCIA MATERIAL DE LA PROVINCIA	351
II.	LA TITULARIDAD DE LAS COMPETENCIAS PROVINCIALES.	355
1.	<i>Las competencias de coordinación de los servicios mínimos de los municipios con población inferior a 20.000 habitantes (arts. 26.2 y 3)</i>	355
2.	<i>Las competencias propias</i>	356
3.	<i>Las competencias delegadas.</i>	359
4.	<i>La gestión ordinaria de servicios.</i>	364
5.	<i>Regímenes especiales</i>	365
NOTAS		366
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA		367
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA		368
Capítulo VII. Los entes locales y las relaciones interadministrativas .		369
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	369
II.	CONCEPTOS Y TÉCNICAS RELACIONALES	371
1.	<i>Conceptos</i>	371

1.1.	La coordinación en sentido genérico	371
1.2.	La coordinación en sentido estricto	372
1.3.	La cooperación o colaboración	374
2.	<i>Técnicas de coordinación y fórmulas de cooperación usuales</i>	374
3.	<i>Límites formales y materiales de la coordinación de la actividad local</i> . .	376
III.	SITUACIONES COMPETENCIALES ESPECÍFICAS	377
1.	<i>Las técnicas relacionales en las competencias compartidas.</i>	377
2.	<i>Las relaciones interadministrativas en las competencias concurrentes.</i> . . .	378
3.	<i>Mutuo intercambio de información</i>	378
IV.	LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN TORNO A LAS RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS CON LOS ENTES LOCALES	379
V.	EL ACTUAL RÉGIMEN DE LAS RELACIONES ADMINISTRATIVAS	381
VI.	EL PACTO LOCAL	385
VII.	EL CONTROL DE LOS ENTES LOCALES.	386
1.	<i>Control y autonomía local</i>	386
2.	<i>Tipología de controles sobre la acción del ente local</i>	388
3.	<i>Los nuevos controles económico-financieros sobre las entidades locales</i> . .	392
VIII.	INSTITUCIONES DE COOPERACIÓN LOCAL	394
NOTAS	394
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	395
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	396
Capítulo VIII. Función Pública Local	397
<i>Jesús Ángel Fuentetaja Pastor</i>		
I.	LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	398
II.	SISTEMA DE FUENTES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	399
1.	<i>Normativa estatal</i>	399
1.1.	Normativa básica: la Ley de Bases de Régimen Local y el Estatuto Básico del Empleado Público	399
1.2.	Normativa no básica del Estado.	400
1.2.1.	La Función Pública en la el Texto Refundido de Régimen Local	401
1.2.2.	Reglamentos estatales de Función Pública Local . .	401
2.	<i>Normativa autonómica.</i>	402
3.	<i>Normativa local</i>	404
4.	<i>Acuerdos y Pactos.</i>	406
III.	CLASES DE PERSONAL	408
1.	<i>Funcionarios de carrera</i>	408
1.1.	Funciones reservadas a funcionarios.	408
1.2.	Funcionarios propios.	409
1.3.	Funcionarios con habilitación de carácter estatal.	410
2.	<i>Funcionarios interinos</i>	411

3.	<i>Personal laboral en las Corporaciones locales</i>	412
3.1.	Funcionarios y laborales en la Función Pública Local	412
3.2.	Contratados laborales	414
4.	<i>Personal eventual</i>	414
5.	<i>Personal directivo</i>	416
IV.	ESTRUCTURA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL	418
1.	<i>Organización administrativa local en materia de Función Pública</i>	418
1.1.	Competencias del Pleno	418
1.2.	Competencias del Alcalde o del Presidente de la Diputación	419
2.	<i>Ordenación y estructuración de la Función Pública Local</i>	419
2.1.	Planificación de recursos humanos.	419
2.2.	Estructuración del empleo público local.	421
2.2.1.	Normativa básica de Función Pública.	421
2.2.2.	Normativa básica de régimen local.	423
3.	<i>Relaciones entre Administraciones públicas en materia de empleo público</i> .	424
3.1.	Obligación de información	424
3.2.	Cooperación interadministrativa	425
V.	PECULIARIDADES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL RESPECTO AL RÉGIMEN GENERAL.	426
1.	<i>La selección de los empleados públicos locales</i>	426
2.	<i>Provisión de puestos de trabajo</i>	428
3.	<i>Carrera horizontal</i>	428
4.	<i>Las retribuciones de los funcionarios locales</i>	430
5.	<i>La Función Pública de Ceuta y Melilla</i>	431
	NOTAS	434
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	438
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	438
	Capítulo IX. Servicios públicos locales	441
	<i>Juan José Montero Pascual</i>	
I.	LOS SERVICIOS DE LAS ENTIDADES LOCALES	441
1.	<i>La iniciativa pública en la economía</i>	441
2.	<i>Bases constitucionales</i>	442
3.	<i>Régimen legal de la iniciativa pública local</i>	443
4.	<i>Límites europeos</i>	445
II.	GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS.	447
1.	<i>Gestión por la propia Entidad Local</i>	448
1.1.	Gestión sin órgano especial de administración	448
1.2.	Gestión con órgano especial de administración.	449
2.	<i>Gestión por un organismo público local</i>	449
2.1.	Organismo autónomo local.	450

2.2. Entidad pública empresarial	450
3. <i>Gestión por sociedad mercantil local</i>	451
III. GESTIÓN INDIRECTA: EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	452
1. <i>Preparación del contrato</i>	453
2. <i>Adjudicación</i>	453
3. <i>Ejecución</i>	454
4. <i>Modificación</i>	454
5. <i>Cumplimiento y resolución del contrato</i>	455
6. <i>Subcontratación</i>	455
IV. MODALIDADES DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS	456
1. <i>Concesión</i>	456
2. <i>Gestión interesada</i>	456
3. <i>Concierto</i>	457
4. <i>Sociedad mixta</i>	458
5. <i>Arrendamientos</i>	459
V. CONSORCIOS.	459
NOTAS	460
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	461
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	461
Capítulo X. La contratación de los entes locales	463
<i>Silvia del Saz</i>	
I. INTRODUCCIÓN	463
II. PERSPECTIVA HISTÓRICA. LA UNIFICACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: DEL REGLAMENTO DE CONTRATACIÓN DE LAS CORPORACIONES LOCALES A LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.	465
III. PERSPECTIVA DE DERECHO COMUNITARIO EUROPEO. PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL: CONTRATACIÓN LOCAL Y TÍTULOS COMPETENCIALES	469
IV. LA LEGISLACIÓN BÁSICA EN MATERIA DE CONTRATACIÓN LOCAL: EL TRLCSP.	472
1. <i>Planteamiento</i>	472
2. <i>Alcance de la legislación básica en materia de contratación local</i>	472
3. <i>Entidades Locales incluidas dentro del ámbito de aplicación de la norma legal</i>	476
4. <i>Conclusión</i>	481
V. NORMAS ESPECÍFICAS DE CONTRATACIÓN LOCAL CONTENIDAS EN EL TRLCSP.	481
1. <i>Normas específicas relativas al órgano de contratación</i>	481
2. <i>Normas específicas relativas a la preparación y adjudicación de los contratos</i>	484
3. <i>Normas específicas relativas a la contratación de los municipios cuya población sea inferior a los 5.000 habitantes</i>	486
4. <i>Otras normas específicas en materia patrimonial</i>	487

VI. CONCLUSIÓN	488
NOTAS	488
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	503
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	504
Capítulo XI. Bienes de las Entidades Locales	505
<i>Enrique Linde Paniagua</i>	
I. EVOLUCIÓN HISTÓRICA Y SITUACIÓN ACTUAL	506
II. LAS CLASES DE BIENES PÚBLICOS Y RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES	509
III. EL DOMINIO PÚBLICO LOCAL	511
1. <i>El objeto del dominio público</i>	512
2. <i>Inicio y cesación de la demanialidad</i>	513
3. <i>La afectación demanial</i>	514
4. <i>La cesación demanial</i>	515
5. <i>Las mutaciones demaniales</i>	516
6. <i>La utilización de los bienes demaniales</i>	516
6.1. <i>La utilización de los bienes demaniales por la Administración</i>	517
6.2. <i>La utilización de los bienes demaniales por los particulares</i>	517
6.2.1. <i>Uso común</i>	518
A) <i>Uso común general</i>	518
B) <i>Uso común especial</i>	518
6.2.2. <i>Uso privativo y uso anormal</i>	519
7. <i>La protección del demanio</i>	520
7.1. <i>Inalienabilidad</i>	520
7.2. <i>Imprescriptibilidad</i>	521
7.3. <i>Inembargabilidad</i>	522
7.4. <i>La facultad de investigación: la colaboración de los particulares</i>	522
7.5. <i>La recuperación de la posesión</i>	523
7.6. <i>El deslinde</i>	524
7.7. <i>El desahucio administrativo</i>	524
7.8. <i>La inscripción en inventario y el Registro de la Propiedad</i>	526
IV. LOS BIENES COMUNALES	526
V. LOS BIENES PATRIMONIALES	529
1. <i>El concepto de bien patrimonial en la Constitución y en la legislación</i>	529
2. <i>El régimen jurídico general de los bienes patrimoniales</i>	532
2.1. <i>La adquisición de bienes y derechos</i>	532
2.1.1. <i>La adquisición por atribución de la Ley</i>	532
2.1.2. <i>La adquisición a título oneroso</i>	533
2.1.3. <i>La adquisición a título gratuito</i>	533
2.1.4. <i>La adquisición por prescripción y ocupación</i>	534

2.2.	La utilización del patrimonio: su explotación	534
2.3.	La enajenación de bienes y derechos	534
2.3.1.	Requisitos generales	535
2.3.2.	Requisitos especiales	536
2.4.	La protección de los bienes patrimoniales	537
NOTAS		537
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA		537
BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA		538
Capítulo XII. Hacienda Local.		539
<i>Ramón País Rodríguez</i>		
I.	INTRODUCCIÓN	540
II.	ENUMERACIÓN DE LOS INGRESOS LOCALES.	541
III.	INGRESOS DE DERECHO PRIVADO (ART. 3 TRLHL)	542
IV.	TRIBUTOS.	542
1.	<i>Tasas</i>	544
2.	<i>Contribuciones especiales</i>	546
3.	<i>Recargos sobre los impuestos propios de la respectiva Comunidad Autónoma y de otras Entidades Locales.</i>	548
V.	PARTICIPACIONES EN LOS TRIBUTOS DEL ESTADO Y DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.	549
VI.	SUBVENCIONES	549
VII.	PRECIOS PÚBLICOS	549
VIII.	OPERACIONES DE CRÉDITO	550
IX.	RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS	552
1.	<i>Impuestos obligatorios</i>	553
1.1.	Impuesto sobre Bienes Inmuebles (arts. 60-77 TRLHL)	553
1.2.	Impuesto sobre Actividades Económicas (arts. 78-91 TRLHL)	554
1.3.	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (arts. 92-99)	555
2.	<i>Impuestos optativos</i>	556
2.1.	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (arts. 100-103)	556
2.2.	Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (arts. 104-110)	557
3.	<i>Cesión de recaudación de impuestos del Estado</i>	560
4.	<i>Participación de los municipios en los tributos del Estado</i>	560
5.	<i>Prestación personal y de transporte (arts. 128-130).</i>	561
X.	RECURSOS DE LAS PROVINCIAS.	562
1.	<i>Recargo de las provincias sobre el Impuesto sobre Actividades Económicas (art. 134)</i>	562
2.	<i>Cesión de recaudación de impuestos del Estado (arts. 135-139)</i>	562

3.	<i>Participación de las provincias en los tributos del Estado (arts. 140-143).</i>	563
4.	<i>Subvenciones</i>	564
5.	<i>Otros recursos</i>	564
XI.	RECURSOS DE OTRAS ENTIDADES LOCALES (ARTS. 150-156)	564
XII.	REGÍMENES ESPECIALES	565
XIII.	LOS PRESUPUESTOS LOCALES	566
1.	<i>Principios presupuestarios</i>	566
2.	<i>Principios de la Ley de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera</i>	567
3.	<i>Estructura de los estados de ingresos y gastos (art. 167)</i>	569
4.	<i>Elaboración y aprobación del presupuesto (arts. 168 y 169)</i>	570
5.	<i>Los créditos y sus modificaciones</i>	571
6.	<i>Ejecución y liquidación del presupuesto</i>	574
7.	<i>Rendición de cuentas y fiscalización externa</i>	575
XIV.	IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS Y DISPOSICIONES EN MATERIA TRIBUTARIA LOCAL	576
1.	<i>El recurso de reposición contra los actos de aplicación y efectividad de los tributos y restantes ingresos de Derecho Público de las Entidades Locales</i>	576
2.	<i>Supuestos en los que hay que utilizar y agotar la reclamación económico-administrativa</i>	579
3.	<i>Impugnación de las disposiciones tributarias de carácter general</i>	581
	NOTAS	582
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	583
	BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	583