

ÍNDICE

Abreviaturas	11
Lección 1. El orden y la seguridad pública y privada . . .	13
<i>Miguel Casino Rubio</i>	
1. PRELIMINAR SOBRE LA DIFICULTAD DE LA MATERIA	13
2. LA SEGURIDAD PÚBLICA	14
<i>Concepto</i>	14
<i>La naturaleza del riesgo como criterio de identificación</i>	15
<i>Distinción entre policía en sentido estricto o de seguridad pública y</i> <i>policías administrativas especiales.</i>	16
<i>Distinción entre seguridad pública y orden penal</i>	17
<i>Contenido.</i>	18
<i>Finalidad y potestades de la policía de seguridad pública.</i>	19
3. EL ORDEN PÚBLICO	21
4. LA (MAL) DENOMINADA SEGURIDAD PRIVADA	23
<i>El error de concebir la seguridad privada como una actividad con</i> <i>entidad propia, distinta de la seguridad pública y abierta a la inicia-</i> <i>tiva de los particulares.</i>	24
<i>Los sujetos de la actividad de seguridad privada.</i>	27
<i>Las actividades de seguridad privada</i>	27
Empresas de seguridad	27
Vigilantes de seguridad	28
Jefes de seguridad	29
Escortas privados	29
Guardas particulares de campo	30
Detectives privados	30
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	30
Lección 2. La defensa y los servicios de inteligencia	31
<i>Fabio Pascua Mateo</i>	
1. LA DEFENSA COMO FUNCIÓN DEL ESTADO	31

2.	LA CONFIGURACIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LAS FUERZAS ARMADAS	33
	<i>La naturaleza jurídica de las Fuerzas Armadas</i>	33
	<i>Misiones</i>	35
	<i>Modelo de Fuerzas Armadas</i>	36
	<i>La Guardia Civil</i>	37
3.	EL ESTATUTO JURÍDICO DEL PERSONAL MILITAR	40
4.	LA DIRECCIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS.	44
	<i>Las atribuciones de los órganos constitucionales</i>	44
	<i>La organización militar</i>	47
5.	LOS SERVICIOS DE INTELIGENCIA	49
	<i>Los distintos servicios y su coordinación</i>	49
	<i>El Centro Nacional de Inteligencia: regulación legal, naturaleza jurídica y adscripción orgánica</i>	50
	<i>Organización</i>	51
	<i>Control parlamentario</i>	54
	<i>Control jurisdiccional</i>	55
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	57
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	59
	Lección 3. La Administración judicial: la Oficina Judicial	71
	<i>Carlos Coello Martín</i>	
1.	EL PODER JUDICIAL	71
	<i>Poder difuso</i>	71
	<i>Indeterminación constitucional del sistema de selección</i>	71
	<i>Estatuto jurídico singular de Jueces y Magistrados</i>	72
	<i>Extravagantes al Poder judicial</i>	73
2.	LA ADMINISTRACIÓN DE LA JUSTICIA O EL SERVICIO PÚBLICO DE LA JUSTICIA. DIFUSIÓN Y AGREGACIÓN COMPETENCIAL	73
3.	RÉGIMEN DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS: LA CLÁUSULA SUBROGATORIA	75
	<i>Regulación estatutaria</i>	76
4.	LOS NUEVOS ESTATUTOS	77
5.	EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL (CGPJ)	82
	<i>Régimen de provisión y nombramiento</i>	82
	<i>Órganos del Consejo: Presidencia, Pleno y Permanente, Comisiones</i>	83
	<i>Ejercicio de la potestad reglamentaria</i>	86

<i>Personal</i>	88
6. EL MINISTERIO DE JUSTICIA	88
7. COMUNIDADES AUTÓNOMAS	89
8. ADMINISTRACIÓN JUDICIAL. LA OFICINA JUDICIAL (OJ)	89
9. FUNCIONARIOS NO JUDICIALES AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	92
<i>Cuerpo de Secretarios Judiciales</i>	92
<i>Personal. Cuerpos funcionariales de la Administración de Justicia no judiciales</i>	95
<i>Cuerpos Especiales facultativos</i>	96
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	96
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	99
Lección 4. La Administración penitenciaria	105
<i>Carlos Coello Martín</i>	
1. LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	105
<i>Cumplimiento de la pena y disciplina administrativa carcelaria</i>	106
<i>La doctrina administrativa</i>	107
2. LA RELACIÓN JURÍDICA DE LOS INTERNOS: SUJECCIÓN Y CONTROL JUDICIAL	107
<i>Sanciones disciplinarias</i>	108
<i>Derechos de configuración legal</i>	108
<i>Los servicios penitenciarios instrumentos de reeducación y reinserción social</i>	109
3. EL JUEZ DE VIGILANCIA PENITENCIARIA: CONTROL JUDICIAL (PENAL Y ADMINISTRATIVO) DE LA RELACIÓN PENITENCIARIA	110
<i>Juzgados Provinciales y Juzgados Centrales</i>	110
<i>Competencias sobre ejecución penal y actos instrumentales administrativos</i>	110
4. TIPOS DE ESTABLECIMIENTOS	113
<i>Establecimientos de preventivos</i>	113
<i>Establecimiento de cumplimiento</i>	114
<i>Establecimientos especiales</i>	114
5. PRESTACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PENITENCIARIA	114
<i>Instrucción o docentes</i>	115
Administración educativa	115
Administración penitenciaria	116

<i>Asistenciales</i>	116
Asistencia religiosa	116
Comisión de Asistencia Social	118
<i>Dotaciones</i>	118
<i>Seguridad interior y exterior</i>	118
6. PERSONAL	119
<i>Reestructuración de cuerpos por la Ley 39/1970 de 22 de diciembre</i>	119
<i>Funcionarios públicos especializados</i>	120
<i>Cuerpos de funcionarios</i>	120
<i>Personal laboral</i>	121
7. EL TRABAJO PENITENCIARIO. EL ORGANISMO AUTÓNOMO TRABAJO PENITENCIARIO Y FORMACIÓN PARA EL EMPLEO (OATPFE).	121
<i>Derecho-deber del recluso</i>	122
<i>Intendente laboral: el OATPFE</i>	122
<i>Fines y funciones</i>	123
<i>Órganos rectores</i>	123
<i>Relación laboral especial</i>	123
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	124
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	127
Lección 5. La protección civil	139
<i>Javier Barcelona Llop</i>	
1. CONCEPTO DE PROTECCIÓN CIVIL	139
2. PROTECCIÓN CIVIL Y ESTADO DE ALARMA	142
3. COMPETENCIAS	143
4. ASPECTOS FUNCIONALES	146
5. SERVICIOS QUE INTERVIENEN EN LA PROTECCIÓN CIVIL. EL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS	151
6. DERECHOS Y DEBERES DE LOS CIUDADANOS	154
7. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	155
8. DERECHO COMUNITARIO	157
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	160

ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	161
Lección 6. La función de orden y seguridad de los registros públicos administrativos.	171
<i>Carmen Fernández Rodríguez</i>	
1. INTRODUCCIÓN: LA INFORMACIÓN ADMINISTRATIVA, LAS TÉCNICAS REGISTRALES Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN SU MISIÓN DE ORDEN Y SEGURIDAD	171
2. CLASIFICACIONES REGISTRALES	176
<i>Los mal denominados registros jurídicos y registros administrativos .</i>	176
<i>Registros públicos, registros públicos administrativos y registros privados</i>	177
<i>Registros con objeto público y de intervención administrativa sobre el Derecho privado</i>	178
3. TÉCNICAS DE SEGURIDAD JURÍDICA REGISTRAL	178
4. EL CATASTRO Y LOS REGISTROS INMOBILIARIOS	179
5. OTROS REGISTROS JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS	183
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	187
Lección 7. La protección de datos	191
<i>José Luis Piñar Mañas</i>	
1. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL. INTRODUCCIÓN Y CONCEPTOS BÁSICOS	191
2. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS.	194
3. EL MARCO NORMATIVO DE LA PROTECCIÓN DE DATOS	198
<i>La LORTAD de 1992</i>	198
<i>La LOPD y su reglamento. Ámbito de aplicación. Ficheros y tratamientos incluidos y excluidos.</i>	199
<i>Alguna legislación sectorial con incidencia en el derecho a la protección de datos</i>	201
<i>La legislación autonómica sobre protección de datos</i>	202
<i>Una referencia a los Códigos Tipo</i>	204
4. LA PROTECCIÓN DE DATOS COMO DERECHO FUNDAMENTAL Y LOS PRINCIPIOS QUE LO CONFIGURAN	205
<i>Principio de información</i>	206

<i>Consentimiento del afectado. Una referencia al tratamiento de datos por cuenta de tercero</i>	207
<i>Principio de finalidad</i>	210
<i>Principio de calidad</i>	211
<i>Principio de seguridad</i>	212
<i>Principio de control independiente</i>	212
5. LOS DERECHOS DE LOS AFECTADOS	213
6. LAS AUTORIDADES DE CONTROL DEL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS. REFERENCIA A LA AGENCIA ESPAÑOLA DE PROTECCIÓN DE DATOS	216
7. LOS FICHEROS DE SOLVENCIA PATRIMONIAL Y CRÉDITO Y LOS FICHEROS DE PROSPECCIÓN COMERCIAL	218
<i>Ficheros de solvencia patrimonial y crédito</i>	218
<i>Ficheros de publicidad y prospección comercial</i>	219
8. EL RÉGIMEN DE LAS TRANSFERENCIAS INTERNACIONALES DE DATOS	220
9. EN PARTICULAR, LAS MEDIDAS DE SEGURIDAD EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DATOS	220
10. EL RÉGIMEN DE TUTELA DE LOS DERECHOS DE LOS AFECTADOS. EL RÉGIMEN SANCIONADOR	223
<i>Tutela de los derechos de acceso, rectificación, cancelación y oposición</i>	223
<i>Régimen sancionador</i>	224
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	226
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	229
Lección 8. Inmigración, emigración y extranjería	237
<i>Rodrigo Moreno Fuentes</i>	
1. EXTRANJERÍA, INMIGRACIÓN Y EMIGRACIÓN	237
<i>Nacionales y extranjeros</i>	237
<i>El Derecho de Extranjería</i>	238
<i>La función de la Administración respecto de los extranjeros: actividad de ordenación o policía</i>	239
<i>Extranjería e inmigración</i>	239
2. LA COMPLEJA REGULACIÓN DE EXTRANJERÍA	240
<i>Los regímenes de los extranjeros en España</i>	240
<i>La inestabilidad de la regulación de extranjería</i>	242

3.	LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA EXTRANJERÍA	242
	<i>Los derechos de los extranjeros en la Constitución</i>	243
	<i>Las competencias en materia de extranjería e inmigración</i>	244
4.	EL RÉGIMEN ORDINARIO DE EXTRANJERÍA	244
	<i>Los derechos de los extranjeros en la LODLEE</i>	244
	<i>La entrada y salida del territorio nacional</i>	248
	<i>Situaciones de los extranjeros en España</i>	251
	<i>Derecho sancionador en materia de extranjería</i>	253
5.	EL DERECHO DE ASILO	255
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	257
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	259
	Lección 9. La enseñanza y la educación	265
	<i>Javier García Luengo</i>	
1.	EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA EDUCACIÓN	265
2.	EL REPARTO COMPETENCIAL ENTRE ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA DE EDUCACIÓN	269
3.	CONFIGURACIÓN DEL SISTEMA EDUCATIVO ESPAÑOL	272
	<i>Educación infantil</i>	272
	<i>Educación básica</i>	272
	Educación primaria	272
	Educación secundaria obligatoria	273
	<i>Educación secundaria postobligatoria</i>	276
	Bachillerato	276
	Formación Profesional	277
	<i>Educación superior</i>	278
4.	EN ESPECIAL, LA NUEVA CONFIGURACIÓN DE LOS ESTUDIOS UNIVERSITARIOS	279
	<i>Grado</i>	280
	<i>Máster</i>	281
	<i>Doctorado</i>	282
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	284
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	287

Lección 10. La sanidad y la salud pública.	301
<i>Juan M.^a Pemán Gavín y César Cierco Seira</i>	
1. INTRODUCCIÓN.	301
2. EL MARCO CONSTITUCIONAL DE LA SANIDAD	302
3. EL MARCO NORMATIVO BÁSICO (I): LA LEY GENERAL DE SANIDAD DE 1986	304
4. EL MARCO NORMATIVO BÁSICO (II): LAS REGULACIONES POSTERIORES QUE HAN COMPLEMENTADO O MODIFICADO A LA LEY GENERAL DE SANIDAD.	308
5. LOS SUBSISTEMAS DE SALUD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	310
6. LA TUTELA DE LA SALUD PÚBLICA	312
7. EL MARCO NORMATIVO DE LA SALUD PÚBLICA	314
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	319
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	321
Lección 11. La asistencia social	333
<i>Ángeles de Palma del Teso</i>	
1. EL MARCO CONSTITUCIONAL DE LA ASISTENCIA SOCIAL	333
2. LA NOCIÓN DE ASISTENCIA SOCIAL. LA DELIMITACIÓN ENTRE ASISTENCIA SOCIAL Y SEGURIDAD SOCIAL A LA LUZ DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL	335
3. DE LA ASISTENCIA SOCIAL A LOS SERVICIOS SOCIALES	339
4. EL SISTEMA DE SERVICIOS SOCIALES	341
<i>La configuración como sistema de servicios sociales.</i>	<i>342</i>
<i>Los principios rectores del sistema de servicios sociales más destacados:</i>	<i>343</i>
<i>La estructura de los servicios sociales en dos niveles: servicios sociales básicos, comunitarios o de atención primaria y servicios sociales especializados</i>	<i>345</i>
<i>Las prestaciones del sistema de servicios sociales</i>	<i>346</i>
5. LA EVOLUCIÓN HACIA LA CONFIGURACIÓN DE DETERMINADAS PRESTACIONES SOCIALES COMO VERDADEROS DERECHOS SUBJETIVOS	347
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	353
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	355

Lección 12. Abastecimiento de agua a poblaciones	361
<i>Juan Francisco Mestre Delgado</i>	
1. PLANTEAMIENTO GENERAL: EL CONTENIDO DE LA ACTIVIDAD Y SU CALIFICACIÓN COMO SERVICIO PÚBLICO	361
2. UNA CONSIDERACIÓN SOBRE LOS PRESUPUESTOS DEL SERVICIO	365
3. EL RÉGIMEN DEL SERVICIO PÚBLICO DE DISTRIBUCIÓN DE AGUA	370
<i>El marco general diseñado por la Ley de Bases de Régimen Local</i>	<i>370</i>
<i>El régimen tarifario del servicio público</i>	<i>373</i>
<i>La posición jurídica del usuario</i>	<i>379</i>
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	383
Lección 13. La recogida, tratamiento y aprovechamiento de residuos	385
<i>Rafael Pizarro Nevado</i>	
1. PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA GESTIÓN DE RESIDUOS	385
2. FUENTES DEL DERECHO	387
<i>Normativa comunitaria</i>	<i>388</i>
<i>Legislación estatal</i>	<i>388</i>
<i>Legislación autonómica</i>	<i>389</i>
3. DEFINICIÓN LEGAL DE RESIDUO	390
4. CLASES DE RESIDUOS.	391
<i>Residuos urbanos o municipales</i>	<i>392</i>
<i>Residuos peligrosos.</i>	<i>393</i>
<i>Residuos específicos</i>	<i>394</i>
5. COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS SOBRE GESTIÓN DE RESIDUOS	394
6. LOS PLANES DE GESTIÓN DE RESIDUOS	396
<i>Los planes nacionales de residuos</i>	<i>396</i>
<i>Los planes autonómicos de residuos</i>	<i>397</i>
<i>Planes locales de gestión de residuos urbanos.</i>	<i>397</i>
7. LA GESTIÓN ORDENADA DE RESIDUOS	398
<i>El gestor de residuos.</i>	<i>398</i>
<i>Reglas generales sobre gestión de residuos.</i>	<i>400</i>
8. RECOGIDA	401
<i>Recogida de residuos urbanos.</i>	<i>401</i>
<i>Recogida de residuos peligrosos.</i>	<i>403</i>

9. TRASLADO	404
10. VALORIZACIÓN Y ELIMINACIÓN	406
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	407
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	409
Lección 14. Los servicios funerarios y mortuorios	411
<i>Leopoldo Tólviz Alas</i>	
1. PRECISIONES SOBRE ESTOS SERVICIOS.	411
2. RÉGIMEN DE LOS CEMENTERIOS MUNICIPALES	412
<i>Demanialidad</i>	412
<i>Servicio municipal obligatorio.</i>	415
<i>¿Son recintos insalubres?</i>	416
3. CEMENTERIOS Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	417
<i>Jurisprudencia y vacío normativo</i>	417
<i>Los perímetros de protección y su declive</i>	418
<i>Las instalaciones incineradoras o crematorios</i>	419
4. LA LIBERALIZACIÓN DEL SECTOR FUNERARIO.	419
<i>La liberalización traída por el Real Decreto-Ley 7/1996, de 7 de junio.</i>	420
<i>La Ley catalana 2/1997, de 3 de abril</i>	421
<i>La precisión ampliadora de 2005</i>	421
<i>Fin de los monopolios locales sobre servicios fúnebres</i>	422
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	422
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	423