

ÍNDICE

Abreviaturas	11
Lección 1. Los ciudadanos y su posición jurídica	13
<i>Joaquín Tornos Mas</i>	
1. CIUDADANO Y ADMINISTRADO	13
<i>El concepto estricto de ciudadano.</i>	14
<i>Otros conceptos.</i>	16
2. EL ADMINISTRADO	17
<i>La capacidad</i>	17
<i>Relación general y especial de sujeción</i>	18
3. SITUACIONES DEL ADMINISTRADO	19
<i>Situaciones activas</i>	19
<i>Situaciones pasivas.</i>	21
4. DERECHOS DEL CIUDADANO Y DEL ADMINISTRADO	22
<i>Derechos del ciudadano en la Ley 30/1992</i>	22
<i>Derechos del administrado dentro del procedimiento administrativo</i>	23
<i>Derecho a obtener prestaciones</i>	25
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	26
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	27
Lección 2. La responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas (I). Sintagma. Fundamento. Función	31
<i>Luis Medina Alcoz</i>	
1. EL SINTAGMA	31
<i>Responsabilidad</i>	31
<i>Responsabilidad civil o por daños</i>	31
<i>Responsabilidad patrimonial</i>	32
2. EL FUNDAMENTO	33
<i>La responsabilidad patrimonial entre el Derecho privado y el Derecho público</i>	33
La responsabilidad de la Administración en los orígenes del Derecho Administrativo.	33

La identidad fundamental entre la responsabilidad de la Administración y la responsabilidad de los particulares	39
La responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas como subsistema	41
<i>La regulación vigente de la responsabilidad patrimonial.</i>	43
La Constitución	43
La Ley 30/1992, de Régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común	44
Otras Leyes	47
El papel de la jurisprudencia y de la doctrina científica	48
3. LA FUNCIÓN.	49
<i>La función compensatoria. Responsabilidad patrimonial y expropiación forzosa.</i>	49
<i>La pretendida función punitiva. Responsabilidad patrimonial y responsabilidad sancionadora.</i>	51
<i>La pretendida función decomisoria. Responsabilidad patrimonial y enriquecimiento injusto</i>	52
<i>La pretendida función asistencial. Responsabilidad patrimonial y ayudas públicas.</i>	53
<i>La pretendida función reintegradora. Responsabilidad patrimonial y restablecimiento de posiciones jurídicas subjetivas.</i>	54
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	57
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	59
Lección 3. La responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas (II). Elementos. Factores de exoneración	69
<i>Luis Medina Alcoz</i>	
1. LOS ELEMENTOS.	69
<i>El daño</i>	69
Concepto y relevancia	69
Clases	70
El principio de reparación íntegra	73
Los criterios de valoración	82
El hecho lesivo	83
<i>La causa</i>	85
La causa como <i>condicio sine qua non.</i>	85

La negación de responsabilidades, pese a la existencia de causa física probada: Las teorías de la causalidad adecuada y la imputación objetiva.	87
La afirmación de responsabilidades, pese a la inexistencia de causa física probada: La teoría de la pérdida de oportunidad	88
<i>El título de imputación</i>	94
El debate sobre la imputación en el sistema de responsabilidad patrimonial.	94
Los títulos de imputación	97
2. LOS FACTORES DE EXONERACIÓN	109
<i>Factores de exoneración total</i>	109
La fuerza mayor	109
El hecho de la víctima y la asunción del riesgo	110
El hecho de tercero	112
<i>Factores de exoneración parcial. La responsabilidad concurrente de Administraciones Públicas.</i>	113
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	114
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	117
Lección 4. La responsabilidad patrimonial de las Administraciones (III). Vías de exigencia. Otras responsabilidades públicas.	135
<i>Luis Medina Alcoz</i>	
1. LAS VÍAS DE EXIGENCIA DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	135
<i>El plazo de prescripción.</i>	135
<i>La reclamación resarcitoria en la vía administrativa</i>	137
Planteamiento.	137
El procedimiento general.	138
El procedimiento abreviado	139
<i>La acción resarcitoria en la vía jurisdiccional</i>	140
2. OTRAS RESPONSABILIDADES PÚBLICAS	142
<i>La responsabilidad patrimonial del empleado público</i>	142
<i>La responsabilidad patrimonial del Estado-Juez</i>	144
<i>La responsabilidad patrimonial del Estado-Legislador.</i>	146
Planteamiento.	146
Fundamento.	148

Acotación de supuestos	150
<i>La responsabilidad patrimonial del Estado como sujeto de Derecho internacional y comunitario</i>	155
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	157
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	161
Lección 5. La revisión de oficio de los actos administrativos	181
<i>Raúl Bocanegra Sierra</i>	
1. INTRODUCCIÓN. PRECISIONES TERMINOLÓGICAS	181
2. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS NULOS DE PLENO DERECHO	181
3. LA ACCIÓN DE NULIDAD	184
4. LA REVISIÓN DE OFICIO DE LOS ACTOS ANULABLES. EL RECURSO DE LESIVIDAD	185
5. LA REVOCACIÓN DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS	187
6. LA RECTIFICACIÓN DE ERRORES	189
7. LOS LÍMITES DE LAS FACULTADES DE REVISIÓN	190
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	194
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	197
Lección 6. Los recursos administrativos	207
<i>Lucía Alarcón Sotomayor y Tomás Cano Campos</i>	
1. CONCEPTO Y DISTINCIÓN DE FIGURAS AFINES	207
<i>Concepto</i>	207
<i>Distinción de figuras afines</i>	208
2. REGULACIÓN, FUNDAMENTO Y CLASES	209
<i>Regulación</i>	209
<i>Fundamento y funcionalidad de los recursos administrativos</i>	211
<i>Clases de recursos administrativos</i>	212
3. RÉGIMEN GENERAL: SUJETOS, OBJETO Y PROCEDIMIENTO	213
<i>Los sujetos</i>	214
<i>El objeto</i>	215
<i>El procedimiento</i>	216

4.	EL RECURSO DE ALZADA	220
	<i>Naturaleza jurídica</i>	221
	<i>Objeto</i>	221
	<i>Plazo de interposición</i>	221
	<i>Singularidades en su tramitación</i>	222
	<i>Plazo de resolución</i>	222
	<i>Impugnabilidad de la resolución del recurso de alzada</i>	223
5.	EL RECURSO DE REPOSICIÓN Y SUS ESPECIALIDADES EN EL ÁMBITO LOCAL	223
	<i>Naturaleza jurídica y actos recurribles</i>	223
	<i>Interposición, tramitación y plazo para resolver</i>	226
	<i>Interposición simultánea con el recurso contencioso-administrativo</i>	226
	<i>Las especialidades en el ámbito local</i>	227
6.	EL RECURSO EXTRAORDINARIO DE REVISIÓN	230
	<i>Naturaleza jurídica</i>	230
	<i>Objeto</i>	230
	<i>Motivos de impugnación</i>	231
	<i>Plazo de interposición</i>	231
	<i>Singularidades en su tramitación</i>	231
	<i>Plazo de resolución e impugnabilidad de la misma</i>	232
7.	VÍAS DE IMPUGNACIÓN ALTERNATIVAS A LOS RECURSOS ADMI- NISTRATIVOS	232
	<i>Fundamento</i>	232
	<i>Regulación</i>	233
	<i>Régimen jurídico</i>	233
8.	LAS RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS	234
	<i>Consideraciones generales</i>	234
	<i>Procedimiento</i>	237
	<i>Recursos</i>	238
9.	LAS RECLAMACIONES PREVIAS AL EJERCICIO DE ACCIONES CIVI- LES Y LABORALES	239
	<i>Cuestiones generales y fundamento</i>	239
	<i>Régimen jurídico de las reclamaciones previas</i>	239
	<i>Otras prerrogativas de la Administración</i>	241
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	242
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ES- TUDIO	243

Lección 7. La jurisdicción contencioso-administrativa: evolución, ámbito y órganos.	251
<i>Juan Ramón Fernández Torres</i>	
1. EL CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN: CONSIDERACIONES GENERALES.	251
2. LA EVOLUCIÓN DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA	252
<i>El modelo contencioso-administrativo francés</i>	252
<i>El nacimiento de la Jurisdicción contencioso-administrativa en 1845 y su evolución hasta 1956.</i>	254
<i>De la Ley reguladora de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956 a la Ley 29/1998, de 13 de julio.</i>	256
3. LA EXTENSIÓN Y LÍMITES DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	258
<i>La cláusula general del artículo 1</i>	258
<i>Los límites previstos en los artículos 2, 3, 4 y 28 LJCA</i>	261
4. LA ORGANIZACIÓN. LA PLANTA JURISDICCIONAL	265
<i>Los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo</i>	265
<i>Los Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo</i>	267
<i>Las Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia.</i>	268
<i>La Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional.</i>	270
<i>La Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo.</i> . .	271
<i>La Sala especial contemplada por el artículo 61 de la LOPJ</i> . . .	273
<i>Reglas complementarias</i>	273
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	274
Lección 8. La jurisdicción contencioso-administrativa: partes, objeto y procedimiento	277
<i>Alejandro Huergo Lora</i>	
1. LAS PARTES.	277
<i>Introducción.</i>	277
<i>Capacidad para ser parte y capacidad procesal</i>	278
<i>Legitimación</i>	279
<i>Representación y defensa de las partes</i>	283
2. EL OBJETO DEL PROCESO	283
<i>Objeto del proceso y pretensión procesal.</i>	283
<i>El recurso contra actos administrativos.</i>	285

<i>El recurso contra la inactividad administrativa</i>	286
<i>El recurso contra la inejecución de actos firmes</i>	287
<i>El recurso contra la vía de hecho</i>	288
<i>El recurso contra reglamentos</i>	289
3. EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO	291
<i>El procedimiento ordinario: interposición del recurso</i>	291
<i>Emplazamiento de los interesados</i>	293
<i>Demanda y contestación</i>	294
<i>Fase de prueba</i>	295
<i>Conclusiones</i>	295
<i>El procedimiento abreviado</i>	296
<i>La sentencia</i>	298
<i>Medidas cautelares</i>	300
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	305
Lección 9. La jurisdicción contenciosa administrativa: procedimientos especiales y recursos.	315
<i>Joan Manuel Trayter</i>	
1. INTRODUCCIÓN.	315
2. EL PROCEDIMIENTO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	315
<i>Marco general.</i>	315
<i>El actual sistema de protección de los derechos fundamentales en el ordenamiento constitucional</i>	317
<i>Los principios del procedimiento descrito en los arts. 114 a 122 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contenciosa administrativa. Su carácter preferente y urgente.</i>	319
<i>La principal innovación. El ámbito del objeto del proceso. La STC 95/1997, de 19 de marzo.</i>	321
<i>La actividad administrativa impugnabile y novedades destacables respecto a los distintos trámites procedimentales, en especial, el problema de la vía de hecho, del recurso por inactividad y de la cuestión de ilegalidad</i>	325
<i> Actividad administrativa impugnabile</i>	325
<i> Algunas cuestiones destacables respecto a los distintos trámites procedimentales</i>	328
<i>La Sentencia y su contenido. La relación con las pretensiones de las partes. La posible estimación del recurso «por cualquier infracción del ordenamiento jurídico» que lesione Derechos fundamentales</i>	330

3.	LA CUESTIÓN DE LEGALIDAD	331
	<i>Marco general.</i>	331
	<i>Naturaleza jurídica</i>	332
	<i>Requisitos procesales.</i>	332
	Requisitos subjetivos	332
	Requisitos objetivos. La Sentencia firme anulatoria de un acto administrativo basándose en la ilegalidad del contenido de la disposición general aplicada y el objeto de la cuestión	333
	Requisitos de la actividad impugnada. Presupuesto y plazo para la presentación de la cuestión de ilegalidad	333
	<i>Procedimiento.</i>	334
	<i>La terminación del proceso. La sentencia</i>	335
4.	EL PROCESO EN LOS CASOS DE SUSPENSIÓN DE ACUERDOS EN VÍA ADMINISTRATIVA	337
	<i>La suspensión del acto en vía administrativa.</i>	337
	Requisitos subjetivos. Competencia del órgano y legitimación de las partes.	337
	Requisitos objetivos. Los motivos legitimadores de la suspensión.	338
	<i>El proceso especial de suspensión del acto administrativo</i>	339
	Requisitos subjetivos. Competencia del órgano y legitimación de las partes.	339
	Requisitos objetivos. La pretensión	340
	Requisitos de la actividad. El plazo para incoar el proceso	340
5.	LOS RECURSOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS ORDINARIOS Y EXTRAORDINARIOS	344
	<i>Recursos contra providencias y autos.</i>	344
	<i>Recursos contra sentencias.</i>	344
	El recurso ordinario de apelación.	344
	El recurso de casación	346
	El recurso de revisión	349
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	351
	Lección 10. El sistema de protección del Tribunal Europeo de Derechos Humanos	353
	<i>Lorenzo Martín-Retortillo Baquer</i>	
1.	SOMETIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN A LA LEGALIDAD Y A CONTROL.	353

2.	LA INTERCONEXIÓN DE LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS Y LA AMPLIACIÓN DE LAS OPCIONES DE CONTROL	354
3.	LA GARANTÍA DE LOS DERECHOS HUMANOS COMO PERSPECTIVA DE CONTROL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	355
	<i>Vías concurrentes para la defensa de los derechos humanos.</i>	356
4.	EL SISTEMA DEL CONVENIO EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS CON EL PROTAGONISMO DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	357
	<i>Un sistema de Derecho internacional</i>	357
5.	LA RESPONSABILIDAD INTERNACIONAL DEL ESTADO ESPAÑOL .	359
6.	ALGUNOS REQUISITOS PARA RECURRIR	359
	<i>Plazo</i>	359
	<i>Exigencia de abogado. Lengua</i>	359
	<i>La legitimación para recurrir</i>	360
	<i>La exclusión de la legitimación de los órganos o entes públicos</i> . .	361
7.	UN CONVENIO QUE NO MENCIONA A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS PERO QUE OFRECE OPCIONES IMPORTANTES PARA SU CONTROL.	362
8.	LA FUERZA VINCULANTE DEL CONVENIO	363
9.	ALGUNAS MODALIDADES DE CONTROL EXTRAÍDAS DE LA JURISPRUDENCIA.	364
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	368
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	369