

Índice

Prólogo	15
Presentación	21
Abreviaturas	25
Capítulo 1. La delimitación del litoral	29
I. INTRODUCCIÓN. LAS DIFICULTADES PARA DELIMITAR EL LITORAL	29
II. LOS BIENES DE DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE	37
1. <i>La ribera del mar</i>	39
1.1. La zona marítimo-terrestre	39
1.2. Las playas	43
2. <i>El dominio público marítimo-terrestre por determinación legal</i>	44
3. <i>El dominio público marítimo</i>	46
III. LAS ZONAS COLINDANTES CON EL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE	50
1. <i>La servidumbre de protección</i>	51
2. <i>La servidumbre de tránsito</i>	65
3. <i>La servidumbre de acceso al mar</i>	67
IV. LA ZONA DE INFLUENCIA Y SU EXTENSIÓN. LA DENOMINADA ÁREA DE INFLUENCIA Y EL PAPEL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN SU DELIMITACIÓN	69
Capítulo 2. La distribución competencial en el litoral . .	75
I. INTRODUCCIÓN. LA PROBLEMÁTICA DERIVADA DE LAS COMPETENCIAS QUE SE EJERCEN EN EL LITORAL	75
II. EL ESTADO COMO GARANTE EN LA PROTECCIÓN DEL LITORAL.	78
1. <i>La incidencia de la titularidad estatal del dominio público marítimo-terrestre en la distribución de competencias en el litoral</i>	79

2.	<i>El deber de protección del Estado en los terrenos colindantes al dominio público marítimo-terrestre</i>	86
2.1.	<i>La regulación de las condiciones básicas que garanticen la igualdad de todos los españoles en el ejercicio de los derechos y en el cumplimiento de los deberes constitucionales.</i>	88
2.2.	<i>El medio ambiente como título de intervención estatal</i>	92
III.	<i>LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL LITORAL</i>	95
1.	<i>La incidencia del criterio territorial en la asunción de competencias sobre el espacio litoral terrestre y marítimo</i>	96
2.	<i>Los distintos tipos de competencia y el excesivo grado de desarrollo competencial en los Estatutos de Autonomía</i>	105
3.	<i>La singularidad de la ordenación del litoral como competencia exclusiva asumida por las Comunidades Autónomas</i>	112
3.1.	<i>El término exclusividad en la ordenación del litoral.</i>	113
3.2.	<i>El criterio territorial en la configuración histórica de la ordenación del litoral.</i>	115
3.3.	<i>Contenido de la competencia de ordenación del litoral de las Comunidades Autónomas</i>	120
3.3.1.	<i>Planificación del espacio litoral y de las playas</i>	121
3.3.2.	<i>Gestión de los títulos de ocupación y uso del dominio público marítimo-terrestre</i>	124
3.3.3.	<i>Regulación y gestión del régimen económico-financiero del dominio público marítimo-terrestre</i>	132
3.3.4.	<i>Ejecución de obras y actuaciones cuando no sean de interés general y la participación en la planificación y programación de las que sí obtengan tal catalogación</i>	133
4.	<i>Otras competencias sectoriales que afectan al espacio litoral</i>	136
4.1.	<i>La ordenación del territorio</i>	137
4.2.	<i>El urbanismo</i>	140
4.3.	<i>Medio ambiente.</i>	142
4.4.	<i>Aguas</i>	147

4.5. Turismo	150
4.6. Infraestructuras	151
IV. EL PAPEL DE LOS MUNICIPIOS EN LA GESTIÓN DEL ESPACIO LITORAL	154
Capítulo 3. La articulación de competencias en el espacio litoral	165
I. INTRODUCCIÓN	165
II. TÉCNICAS DE INTEGRACIÓN DE COMPETENCIAS EN EL ESPACIO LITORAL	166
1. <i>Técnicas orgánicas</i>	172
2. <i>Técnicas funcionales</i>	177
2.1. Procedimientos conjuntos: la técnica de la planificación conjunta	177
2.2. Notificaciones mutuas	182
2.3. Autorización o aprobación por la entidad superior: la técnica del informe	182
III. LA REGLA DE LA COMPETENCIA PREVALENTE Y EL PRINCIPIO DE PONDERACIÓN DE INTERESES EN EL ESPACIO LITORAL	190
IV. LAS POSIBLES SOLUCIONES A LA ARTICULACIÓN DE COMPETENCIAS EN EL LITORAL	198
V. EL CONTROL A LA ACTUACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN EL LITORAL	210
1. <i>Régimen general de impugnación de los actos y acuerdos que adopten las entidades locales</i>	211
1.1. Impugnación de los actos y acuerdos de las entidades locales por infracción del ordenamiento jurídico	211
1.2. Impugnación de los actos y acuerdos de las entidades locales por menoscabo de las competencias del Estado o de las Comunidades Autónomas	213
2. <i>Régimen de impugnación de los actos y acuerdos aprobados por las entidades locales previsto en la LC</i>	214
2.1. Régimen de impugnación de actos y acuerdos que infrinjan la normativa de costas	214
2.2. La suspensión de actos y acuerdos de las entidades locales. La denominada cláusula antialgarrobico	215

Capítulo 4. La ordenación del litoral en la Ley de Costas .	221
I. INTRODUCCIÓN	221
II. EL RÉGIMEN DE UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO MARÍTI- MO-TERRESTRE	224
1. <i>La utilización del dominio público marítimo-terrestre.</i>	225
1.1. Actividades o instalaciones que, por su naturaleza, no puedan tener otra ubicación y que ocupen lo mínimo posible	226
1.2. Que las actividades o instalaciones dispongan de título habilitante que permita la ocupación del demanio.	227
1.3. Que no se trate de una de las actividades prohibi- das expresamente	228
2. <i>El particular régimen de protección y utilización de las playas: sus novedades tras la LPUSL.</i>	231
2.1. Régimen de uso de los tramos naturales de las playas.	236
2.2. Régimen de uso de los tramos urbanos de las playas.	238
2.3. Valoración general del nuevo régimen de protec- ción y utilización de las playas	242
III. LAS LIMITACIONES A LOS TERRENOS COLINDANTES AL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE. LAS TRADICIONALES SERVIDUM- BRES.	245
1. <i>La servidumbre de acceso al mar</i>	247
2. <i>La servidumbre de tránsito</i>	248
3. <i>La servidumbre de protección.</i>	250
3.1. Usos permitidos y prohibidos en los primeros seis metros coincidentes con la servidumbre de trán- sito	251
3.2. Usos permitidos y prohibidos en los primeros veinte metros	251
3.3. Usos permitidos y prohibidos en toda la servidum- bre de protección.	254
3.4. Usos autorizables	258
4. <i>La zona de influencia</i>	261
5. <i>Ámbito de aplicación de las limitaciones contenidas en el Tí- tulo II de la LC</i>	263

IV. EL RÉGIMEN TRANSITORIO DE LAS OBRAS E INSTALACIONES CONSTRUIDAS EN TERRENOS DE DOMINIO PÚBLICO Y EN ZONA DE SERVIDUMBRE CON ANTERIORIDAD A LA ENTRADA EN VIGOR DE LA LEY DE COSTAS DE 1988	267
1. <i>Construcciones e instalaciones enclavadas en el dominio público marítimo-terrestre</i>	269
2. <i>Construcciones e instalaciones en la zona de servidumbre de tránsito</i>	275
3. <i>Construcciones e instalaciones en la servidumbre de protección</i>	277
4. <i>Requisitos comunes de las obras de reparación, mejora, consolidación y modernización. Nuevo apartado tercero de la Disposición Transitoria cuarta.</i>	277
Capítulo 5. Los planes de ordenación del litoral	281
I. INTRODUCCIÓN	281
II. LOS PLANES DE ORDENACIÓN DEL LITORAL	282
1. <i>Justificación y alcance de los planes de ordenación del litoral.</i>	282
2. <i>Instrumentos de ordenación del litoral utilizados por las distintas Comunidades Autónomas</i>	286
2.1. Las particularidades de los planes de ordenación del litoral aprobados por las Comunidades Autónomas	288
2.1.1. Rango normativo de los instrumentos de ordenación del litoral	288
2.1.2. La naturaleza de los planes de ordenación del litoral	291
2.1.3. El ámbito de aplicación de los planes de ordenación del litoral	296
2.1.4. La vinculación de los planes de ordenación del litoral	303
2.1.5. El contenido de los planes de ordenación del litoral	308
2.1.6. Estructura de los planes de ordenación del litoral	332
2.2. La solución adoptada por las Comunidades Autónomas que no tienen planes de ordenación del litoral vigentes	335
2.2.1. Andalucía	336
2.2.2. Canarias	347

2.2.3. Islas Baleares	351
2.2.4. Región de Murcia	357
III. LAS NUEVAS LEYES DE ORDENACIÓN DEL LITORAL, ¿UNA NUEVA ORDENACIÓN DEL LITORAL?	360
1. <i>Extensión del litoral a raíz de las leyes de ordenación del li- toral</i>	361
2. <i>La redefinición del contenido de la ordenación del litoral</i> . . .	366
3. <i>Nuevos instrumentos de ordenación del litoral más completos</i>	371
4. <i>Mejora de la coordinación administrativa y participación pú- blica</i>	375
Bibliografía	379