

Índice

Abreviaturas	13
Introducción	17
Capítulo Primero. La construcción del principio de legalidad administrativa (1812-1931)	23
I. LOS RÉGIMENES CONSTITUCIONALES DEL SIGLO XIX	23
1. <i>El principio de legalidad en la Constitución de 1812</i>	23
2. <i>Ley y reglamento en las Constituciones españolas de 1837 a 1876</i>	30
II. LA CONSTITUCIÓN REPUBLICANA DE 1931	35
1. <i>El respeto de la tradición jurídica: el reglamento ejecutivo</i>	35
2. <i>El reconocimiento constitucional de los subrogados de la ley: decretos legislativos y decretos-leyes</i>	37
III. LA RECEPCIÓN DOCTRINAL DE LAS TEORÍAS ALEMANAS DE LA RESERVA DE LEY Y LOS REGLAMENTOS INDEPENDIENTES EN LA PRIMERA MITAD DEL SIGLO XX	39
1. <i>La teoría dualista de la ley: ley material y actos administrativos con forma de ley</i>	40
2. <i>La admisión de la categoría de los reglamentos independientes</i>	44
Capítulo segundo. Crisis de legalidad bajo el régimen predemocrático (1938-1977)	49
I. LA ASUNCIÓN PLENA DE PODERES NORMATIVOS POR EL JEFE DEL ESTADO EN EL PERÍODO DE GUERRA	49
II. LA RUPTURA DEL RÉGIMEN JURÍDICO-CONSTITUCIONAL TRADICIONAL: RESERVA DE LEY, REGLAMENTOS AUTÓNOMOS Y DECRETOS-LEYES	51
1. <i>La reserva de ley en el ordenamiento franquista</i>	52

2. <i>La afirmación de la potestad reglamentaria autónoma</i>	55
3. <i>El uso abusivo de los subrogados de ley: los decretos-leyes</i> . .	59
III. EL IMPULSO DOCTRINAL HACIA EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EUROPEO.	63
IV. LA LEGALIDAD SANCIONADORA Y TRIBUTARIA	72
1. <i>La legalidad sancionadora: un principio de ida y vuelta</i> . . .	72
2. <i>La legalidad tributaria: reserva legal de los elementos esenciales del tributo</i>	76
 Capítulo tercero. La reafirmación del principio de legalidad en la Constitución de 1978	79
I. LAS CLAVES DE INTERPRETACIÓN DE LA LEGALIDAD EN EL NUEVO ORDEN CONSTITUCIONAL.	79
II. EL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO	81
1. <i>Problemática de su estudio</i>	81
2. <i>Significado constitucional del Estado de Derecho</i>	83
3. <i>El valor habilitante de la cláusula del Estado social</i>	88
4. <i>El juego de legitimidades del Estado democrático</i>	91
III. LA RESERVA DE LEY EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	96
1. <i>Nueva concepción de la reserva de ley: reserva al Parlamento</i>	96
2. <i>Tipología de la reserva de ley: escala de la reserva de ley</i> . . .	100
IV. FUNDAMENTO, TITULARIDAD Y ALCANCE DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	113
1. <i>El carácter originario de la potestad reglamentaria del Gobierno</i>	113
2. <i>El problema de la potestad reglamentaria de los ministros</i> . .	120
3. <i>Alcance de la potestad reglamentaria ejecutiva</i>	126
4. <i>La problemática existente en torno a los reglamentos de necesidad</i>	131
 Capítulo cuarto. La articulación de la legalidad administrativa en el Estado autonómico	141
I. POTESTAD LEGISLATIVA AUTONÓMICA Y RESERVA DE LEY	141
1. <i>Naturaleza de la potestad legislativa autonómica</i>	141
2. <i>Alcance de la reserva de ley en la legislación autonómica</i> . . .	143
3. <i>Tipología de las potestades legislativas autonómicas</i>	148

<i>Índice</i>	11
<hr/>	
II. NORMAS CON RANGO DE LEY Y POTESTAD REGLAMENTARIA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	157
1. <i>Disposiciones autonómicas con fuerza de ley: decretos legislativos y decretos leyes</i>	157
2. <i>La potestad reglamentaria de los Gobiernos autonómicos</i> . . .	161
III. UNIDAD <i>VERSUS</i> DIVERSIDAD COMO ETERNO PROBLEMA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	170
1. <i>El Derecho Administrativo también evoluciona: de la jerarquía a la competencia y a la prevalencia.</i>	170
2. <i>La diversidad jurídica como un nuevo problema del Derecho Administrativo</i>	175
3. <i>La tendencia del Estado a recuperar ámbitos competenciales perdidos.</i>	181
Epílogo. ¿Nueva crisis de la legalidad? El Ejecutivo como legislador.	187
Bibliografía	203