

Índice

Nota introductoria	13
Primera parte. La distinción acto-norma	17
<i>José Luis Meilán Gil</i>	
I. PLANTEAMIENTO	17
II. UNA REFERENCIA A LAS TRANSFORMACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	21
III. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	26
IV. EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	33
V. <i>RULEMAKING</i> Y <i>ADJUDICATION</i>	42
VI. RELEVANCIA JURÍDICA DE LA DISTINCIÓN NORMA Y ACTO ADMINISTRATIVO	47
1. <i>La dificultad de la distinción</i>	47
2. <i>Importancia: regímenes jurídicos diferentes</i>	58
3. <i>La perspectiva procesal y la instrumentalización de la calificación</i>	68
VII. CRITERIOS DE DISTINCIÓN	82
1. <i>En la doctrina</i>	82
2. <i>En la jurisprudencia</i>	86
A) Forma o procedimiento especial.....	86
B) Indeterminación de los destinatarios.....	87
C) Eficacia jurídica general.....	91
D) Carácter futuro de los supuestos de hecho	92
E) Duración indefinida.....	93
F) Finalidad aclaratoria o interpretativa.....	94
G) Carácter organizador	95
H) El criterio ordinamentalista	95

3.	<i>El criterio elegido: la innovación del ordenamiento jurídico.....</i>	97
4.	<i>Acogimiento en la jurisprudencia.....</i>	103
VIII.	LA LÍNEA DIVISORIA ENTRE NORMA Y ACTO	105
1.	<i>Integración sucesiva de la norma.....</i>	105
2.	<i>Elementos normativos desgajados.....</i>	109
3.	<i>Norma y procedimiento.....</i>	118
IX.	TIPOLOGÍA	125
1.	<i>El planeamiento urbanístico.....</i>	126
2.	<i>Convocatorias.....</i>	137
3.	<i>Pliegos de cláusulas administrativas en la contratación pública.....</i>	139
4.	<i>Variiedad de los elementos normativos desgajados.....</i>	143
X.	RECAPITULACIÓN.....	146

Segunda parte. El régimen jurídico de las normas y los actos administrativos..... 149

Marta García Pérez

I.	INTRODUCCIÓN	149
II.	LA POTESTAD	154
1.	<i>La atribución de la potestad como elemento diferenciador entre actos y normas.....</i>	154
2.	<i>La potestad reglamentaria como facultad político-normativa de ejercicio discrecional.....</i>	157
3.	<i>La inderogabilidad singular del reglamento</i>	161
III.	EL PROCEDIMIENTO	163
1.	<i>Semejanzas y diferencias entre los procedimientos de elaboración de normas y de actos</i>	163
A)	<i>Las exigencias procedimentales derivadas del carácter normativo de la disposición aprobada</i>	165
B)	<i>La participación en el procedimiento administrativo</i>	204
2.	<i>¿El procedimiento administrativo como elemento diferenciador entre el acto y la norma?</i>	237
IV.	LA MOTIVACION	245
1.	<i>La motivación de los actos administrativos</i>	246
A)	<i>El marco constitucional de la exigencia de motivación</i>	249

B)	Nuevas bases de la exigencia de motivación de los actos administrativos: la motivación como exigencia de una buena administración.....	260
C)	Requisitos de la motivación de los actos administrativos.....	263
D)	Hacia la generalización de la exigencia de motivación de los actos administrativos?	266
2.	<i>La motivación de las disposiciones de carácter general</i>	271
V.	VALIDEZ Y EFICACIA DE ACTOS Y NORMAS	282
1.	<i>Publicidad de las normas vs. notificación de los actos administrativos</i>	282
2.	<i>Retroactividad/irretroactividad de normas y actos administrativos</i> .	293
VI.	LA INVALIDEZ DE ACTOS Y NORMAS	298
1.	<i>Anulabilidad del acto y nulidad de la norma. ¿un dogma sometido a revisión?</i>	301
A)	El derecho positivo.....	303
B)	Las posiciones doctrinales.....	307
C)	La jurisprudencia.....	312
D)	Recapitulación	324
2.	<i>Los efectos de la declaración de invalidez de los actos y los reglamentos</i>	325
3.	<i>El principio de conservación ante los reglamentos ilegales</i>	332
VII.	EL CONTROL JURISDICCIONAL DE ACTOS Y NORMAS	337
1.	<i>Los recursos contra actos y reglamentos</i>	337
2.	<i>Algunas notas singulares de cada uno de los regímenes impugnatorios</i>	349
VIII.	RECAPITULACIÓN.....	355
Epílogo	359