

# Índice

---

Prólogo .....	19
---------------	----

## PRIMERA PARTE LA LEGITIMACIÓN EN GENERAL

<b>Capítulo I. La legitimación procesal: problemas generales.</b> ..	29
I. QUIETUD E INQUIETUD: PROBLEMAS .....	29
II. LA LEGITIMACIÓN, UN CONCEPTO PROBLEMÁTICO. ....	36
A) <i>El surgimiento del concepto en el proceso civil</i> .....	36
B) <i>Las dificultades sobrevenidas del concepto</i> .....	40
1. El silencio de la Ley de Enjuiciamiento Civil de 1881 .....	40
2. Naturaleza ambivalente de la legitimación .....	41
3. El apoyo en la teoría de las situaciones jurídicas subjetivas. ....	44
C) <i>Un intento de aproximación al fenómeno de la legitimación</i> ..	48
1. La legitimación como requisito de acceso al proceso .....	48
2. La lesión como núcleo de la legitimación .....	49
3. Es posible una concepción procesal de la legitimación .....	58
III. PRECISIONES TERMINOLÓGICAS Y DE CONCEPTO .....	59
<b>Capítulo II. La legitimación en el proceso contencioso-administrativo: orígenes y replanteamiento</b> .....	65
I. LA UNIVERSALIZACIÓN DEL CONTROL CONTENCIOSO .....	65
II. LA GESTACIÓN DEL MODELO EN EL CONTENCIOSO FRANCÉS. . .	68
A) <i>Derecho subjetivo y recurso de plena jurisdicción</i> .....	68
B) <i>Interés y recurso por exceso de poder</i> .....	71
C) <i>El ensanchamiento de la legitimación: monopolio jurisprudencial, procedimientos y causas</i> .....	80

III. LA EVOLUCIÓN DEL PROBLEMA EN ESPAÑA . . . . .	84
A) <i>El sistema contencioso de 1845</i> . . . . .	84
1. La legislación de 1845-46: la legitimación como presupuesto implícito. . . . .	84
2. Los derechos lesionados como factor de delimitación de la materia contenciosa . . . . .	88
3. El problema de la protección de los intereses . . . . .	89
B) <i>La cuestión bajo la Ley Santamaría de Paredes de 1888</i> . . . . .	96
1. El «derecho de carácter administrativo» como criterio de división competencial . . . . .	96
2. El camino hacia la importación del recurso por exceso de poder . . . . .	108
C) <i>El régimen de la Ley de lo Contencioso de 1956 y su evolución</i> . . . . .	113
D) <i>El final del camino: la Ley de 1998. Motivos de satisfacción e insatisfacción</i> . . . . .	119
1. Las novedades . . . . .	119
2. Una valoración general . . . . .	123
IV. UN NUEVO PLANTEAMIENTO DE LA TEORÍA GENERAL. . . . .	127
A) <i>Sobre los fines institucionales de la jurisdicción contenciosa</i> . . . . .	127
1. Los modelos históricos de explicación del sistema . . . . .	127
2. La justicia administrativa como instrumento de protección del ciudadano frente a la Administración en una sociedad de conflicto. . . . .	131
B) <i>La jurisdicción contenciosa como servicio público y sus límites naturales</i> . . . . .	134

## SEGUNDA PARTE

### LOS RÉGIMENES OBJETIVOS DE LEGITIMACIÓN

<b>Capítulo III. Los títulos genéricos de legitimación</b> . . . . .	141
I. RASGOS GENERALES DE LOS TÍTULOS LEGITIMADORES . . . . .	141
A) <i>La constitucionalización y sus efectos</i> . . . . .	141
B) <i>El carácter universal de los títulos</i> . . . . .	152
C) <i>La justificación de la dualidad de títulos y su vaciamiento</i> . . . . .	153

II.	LA DISTINCIÓN ENTRE EL DERECHO SUBJETIVO Y EL INTERÉS . . .	157
A)	<i>La indeterminación del concepto de derecho subjetivo</i> . . . . .	157
B)	<i>El jeroglífico del concepto de interés</i> . . . . .	163
	1. Las soluciones pragmáticas y teóricas . . . . .	163
	2. Derecho e interés en la doctrina italiana . . . . .	164
	a) Origen histórico de la distinción . . . . .	164
	b) El debate doctrinal sobre la distinción . . . . .	168
	c) Debate sobre debate: la distinción entre intere- rés sustancial e interés a recurrir . . . . .	172
	3. ¿Tiene sentido la dualidad de títulos de legitima- ción? . . . . .	176
C)	<i>Un intento de caracterización</i> . . . . .	179
III.	TIPOLOGÍA DE LOS INTERESES . . . . .	185
A)	<i>Intereses directos e indirectos. Los intereses competitivos</i> . . .	187
B)	<i>Intereses morales y materiales</i> . . . . .	201
C)	<i>Intereses individuales, colectivos y difusos</i> . . . . .	206
D)	<i>Una falsa tipología: intereses de hecho e intereses simples</i> . .	219
<b>Capítulo IV. Los intereses legítimos</b> . . . . .		223
I.	EL CONTENIDO DEL INTERÉS LEGÍTIMO . . . . .	223
A)	<i>La situación personal</i> . . . . .	224
	1. Una situación predominantemente fáctica . . . . .	224
	2. Una situación objetivamente valiosa . . . . .	228
B)	<i>La lesión, real o potencial</i> . . . . .	230
C)	<i>La facultad impugnatoria</i> . . . . .	232
II.	LOS REQUISITOS DE LA SITUACIÓN LESIONADA . . . . .	233
A)	<i>Carácter propio</i> . . . . .	234
	1. La regla general . . . . .	234
	2. La excepción de los intereses concurrentes . . . . .	240
B)	<i>Carácter individualizado</i> . . . . .	244
C)	<i>Carácter privado</i> . . . . .	248
	1. Exclusión de los intereses públicos . . . . .	248
	2. Excepciones . . . . .	249
	3. Los inexistentes intereses difusos . . . . .	250
D)	<i>Legitimidad del interés</i> . . . . .	253
	1. La ilegalidad de las situaciones objeto de defensa procesal . . . . .	254

2.	El problema de las situaciones éticamente reprochables . . . . .	256
3.	El daño a terceros como supuesto título legitimador . . . . .	258
4.	La legitimación de los denunciantes . . . . .	261
III.	LOS REQUISITOS DE LA LESIÓN. . . . .	266
A)	<i>Realidad.</i> . . . . .	266
1.	La inaplicabilidad subjetiva del acto o disposición . . . . .	268
2.	El consentimiento del lesionado . . . . .	270
3.	Los actos beneficiosos . . . . .	276
4.	Los problemas de la lesión de los intereses morales. . . . .	279
5.	Conexión entre el interés y el contenido del acto . . . . .	285
B)	<i>Especialidad.</i> . . . . .	289
C)	<i>Efectividad</i> . . . . .	294
D)	<i>Intensidad</i> . . . . .	301
IV.	LA NECESARIA ACREDITACIÓN INICIAL DEL INTERÉS . . . . .	305
<b>Capítulo V.</b>	<b>Los intereses colectivos.</b> . . . . .	309
I.	LAS PREVISIONES NORMATIVAS . . . . .	309
II.	DELIMITACIÓN CONCEPTUAL . . . . .	312
A)	<i>Algunas propuestas teóricas.</i> . . . . .	312
B)	<i>Un intento de aproximación práctica</i> . . . . .	317
1.	Intereses individuales, plurales y colectivos: el dato crucial de la organización. . . . .	317
2.	Intereses colectivos, públicos y difusos. . . . .	320
C)	<i>¿Derechos colectivos?</i> . . . . .	323
III.	LOS SUJETOS LEGITIMADOS . . . . .	324
A)	<i>Los supuestos de legitimación ex artículo 19.1.b).</i> . . . . .	324
1.	Las organizaciones personificadas . . . . .	325
a)	Corporaciones . . . . .	325
b)	Asociaciones . . . . .	326
c)	Sindicatos . . . . .	327
2.	Las restantes organizaciones sin personalidad jurídica . . . . .	328
B)	<i>Las omisiones.</i> . . . . .	331
1.	Las fundaciones . . . . .	331
2.	Las sociedades mercantiles . . . . .	331

C)	<i>Los regímenes específicos de legitimación</i> . . . . .	332
1.	Las asociaciones de consumidores . . . . .	333
2.	Las asociaciones medioambientalistas . . . . .	335
3.	Otros supuestos . . . . .	338
a)	Las asociaciones de defensa de los extranjeros . . . . .	339
b)	Las asociaciones de Jueces y Magistrados. . . . .	341
c)	Algunos supuestos aparentes. . . . .	343
IV.	LA ACTUACIÓN DE LOS INTERESES COLECTIVOS . . . . .	345
A)	<i>El requisito de la habilitación normativa complementaria</i> . . . . .	345
B)	<i>El requisito de la afectación de los fines</i> . . . . .	350
1.	Los colegios profesionales. . . . .	354
2.	Las asociaciones . . . . .	364
3.	Los sindicatos . . . . .	379
C)	<i>Los intereses defendibles</i> . . . . .	394
1.	Defensa de los intereses propios de las organizaciones por sus miembros singulares. . . . .	394
2.	Defensa de los intereses colectivos por personas físicas . . . . .	396
3.	Defensa de intereses individuales por entes colectivos . . . . .	400

### TERCERA PARTE

## LOS REGÍMENES SUBJETIVOS DE LEGITIMACIÓN

<b>Capítulo VI. La legitimación de las Administraciones Públicas</b> . . . . .	411
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	411
II. LA VERTIENTE SUBJETIVA DE LA LEGITIMACIÓN: QUIÉN PUEDE RECURRIR Y CONTRA QUIÉN. . . . .	415
A) <i>Los entes legitimados (y los silenciados)</i> . . . . .	415
1. La «Administración del Estado». . . . .	415
2. La «Administración de las Comunidades Autónomas» . . . . .	419
3. Las «Entidades locales territoriales» . . . . .	421
4. Las «Entidades de Derecho público» . . . . .	424
B) <i>Las contrapartes</i> . . . . .	427

C)	<i>Las prohibiciones de recurrir</i> . . . . .	429
1.	Los órganos de la propia Administración . . . . .	429
a)	Prohibición de recurso a los órganos administrativos . . . . .	429
b)	Prohibición de recurso a los miembros de órganos colegiados . . . . .	435
2.	Las excepciones a la prohibición orgánica . . . . .	439
a)	La disconformidad con los actos impugnados . . . . .	439
b)	Excepciones legales reales y aparentes . . . . .	441
c)	La legitimación de los miembros de las entidades locales . . . . .	443
3.	Las Entidades de Derecho público . . . . .	452
a)	El fundamento de la prohibición . . . . .	452
b)	La extensión subjetiva . . . . .	454
c)	La extensión material . . . . .	456
d)	La salvedad de las Entidades «realmente autónomas» . . . . .	458
e)	El caso singular de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia . . . . .	463
III.	LA VERTIENTE OBJETIVA: EL OBJETO Y EL TÍTULO LEGITIMADOR . . . . .	467
A)	<i>Las actuaciones recurribles</i> . . . . .	467
B)	<i>Los títulos legitimadores</i> . . . . .	468
C)	<i>Excursio final: la legitimación de la Administración del Estado y de las Comunidades Autónomas para impugnar acuerdos locales</i> . . . . .	
1.	El sistema vigente . . . . .	
a)	Rasgos generales: avances y retrocesos. . . . .	
b)	Una valoración desde el punto de vista de la legitimación . . . . .	
 <b>Capítulo VII. Régimenes singulares de legitimación</b> . . . . .		483
I.	LA LEGITIMACIÓN DEL MINISTERIO FISCAL . . . . .	484
A)	<i>La postura restrictiva de la LJ</i> . . . . .	484
B)	<i>Posibilidades legales de ejercicio de la acción contenciosa</i> . . . . .	485
II.	LA LEGITIMACIÓN EN EL PROCESO DE LESIVIDAD . . . . .	488
A)	<i>El marco institucional</i> . . . . .	488
B)	<i>El sentido del precepto</i> . . . . .	489
C)	<i>Requisitos de la declaración y control judicial</i> . . . . .	490

III.	LA LEGITIMACIÓN EN LOS RECURSOS ESPECIALES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN . . . . .	492
	A) <i>Los recursos administrativos especiales y sus Tribunales.</i> . . . .	493
	B) <i>La legitimación en los recursos especiales</i> . . . . .	494
	C) <i>La legitimación pasiva</i> . . . . .	497
IV.	LA LEGITIMACIÓN EN LOS RECURSOS DE IGUALDAD DE GÉNERO . .	498
	A) <i>La reforma introducida por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo</i> . . . . .	498
	B) <i>Aspectos positivos y negativos</i> . . . . .	499
V.	LA ACCIÓN VECINAL . . . . .	503
	A) <i>Regulación</i> . . . . .	503
	B) <i>El ámbito subjetivo de la acción.</i> . . . . .	504
	C) <i>El ámbito objetivo.</i> . . . . .	507
	D) <i>Los aspectos procedimentales</i> . . . . .	509
VI.	LA ACCIÓN POPULAR . . . . .	512
	A) <i>Bases teóricas y evolución normativa</i> . . . . .	512
	B) <i>La competencia legislativa para su establecimiento</i> . . . . .	516
	C) <i>Sujetos habilitados y objeto de la acción popular</i> . . . . .	523
	D) <i>Sobre el ejercicio de la acción popular</i> . . . . .	533
	E) <i>... y sobre su abuso</i> . . . . .	538
<b>Capítulo VIII. Recursos y tratamiento procesal</b> . . . . .		<b>543</b>
I.	LA LEGITIMACIÓN INTRAPROCESAL . . . . .	543
	A) <i>La legitimación para interponer recursos jurisdiccionales</i> . . .	544
	1. <i>Regla general: las partes</i> . . . . .	544
	2. <i>El caso de la revisión de sentencias</i> . . . . .	548
	3. <i>La legitimación en el recurso de casación en interés de la ley</i> . . . . .	550
	B) <i>La legitimación en los incidentes procesales</i> . . . . .	559
	1. <i>Incidentes de ejecución</i> . . . . .	559
	2. <i>Solicitud de medidas cautelares.</i> . . . . .	566
II.	DINÁMICA DE LA LEGITIMACIÓN . . . . .	568
	A) <i>La legitimación como condicionante de la actuación del actor</i> .	568
	1. <i>¿Litisconsorcio activo necesario?</i> . . . . .	568
	2. <i>El momento temporal de concurrencia de la legitimación</i> . . . . .	570
	a) <i>Legitimación sobrevenida y subsanación</i> . . . .	571
	b) <i>¿Perpetuatio legitimationis?</i> . . . . .	572

---

B) <i>La legitimacion como condicionante de la actuación del juez</i> . . . . .	578
1. Los hitos procesales de apreciación . . . . .	578
2. El método de apreciación. . . . .	581
a) Apreciacion de oficio. . . . .	581
b) Prelacion de pronunciamientos. . . . .	582
c) El reconocimiento de la legitimacion en vía administrativa . . . . .	587
<b>Bibliografía</b> . . . . .	591