

# Índice

---

|                   |    |
|-------------------|----|
| Presentación..... | 27 |
| Prólogo.....      | 29 |
| Introducción..... | 33 |

PARTE PRIMERA  
ESTUDIO ESPECÍFICO DEL CONTEXTO HISTÓRICO  
Y LA LEGISLACIÓN DE LO CONTENCIOSO-  
ADMINISTRATIVO EN EL PERÍODO COMPRENDIDO  
ENTRE EL 13 DE SEPTIEMBRE DE 1888  
AL 18 DE JULIO DE 1936

|  |    |
|--|----|
| 1. El elemento histórico: la evolución legislativa.....  | 39 |
| I. LA REGENCIA DE MARÍA CRISTINA DE HABSBURGO-LORENA<br>(1885-1902), EN ESPECIAL, EL DENOMINADO PACTO DEL PARDO Y<br>EL LLAMADO «PARLAMENTO LARGO» DE 1885 A 1890.....                       | 39 |
| A) <i>Referencia al contexto histórico</i> .....   | 39 |
| B) <i>La Ley de 13 de septiembre de 1888, sobre el ejercicio de la<br/>           jurisdicción de lo contencioso-administrativo</i> .....  | 42 |
| a) <i>Su elaboración</i> .....   | 42 |
| a.1. El estado previo de la cuestión.....  | 42 |
| a.2. El diagnóstico de la situación precedente: la po-<br>nencia de lo contencioso-administrativo del con-<br>greso jurídico-español celebrado en Madrid el año<br>1886 como referencia..... | 47 |
| a.3. El proyecto de Ley de 22 de julio de 1886 sobre<br>la jurisdicción de lo contencioso-administrativo: su<br>significado, su <i>iter</i> parlamentario y su resultado final.              | 54 |
| b) <i>Sus caracteres esenciales</i> .....  | 59 |
| c) <i>Su desarrollo</i> .....  | 62 |
| c.1. El Real Decreto de 13 de septiembre de 1888: su<br>desarrollo parcial.....  | 62 |
| c.2. El Real Decreto de 29 de diciembre de 1890: su<br>desarrollo íntegro.....   | 62 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| C)   | <i>El Real Decreto de 22 de junio de 1894: la modificación de la Ley de 13 de septiembre de 1888.....</i>  | 63  |
| a)   | <i>Su elaboración.....</i>   | 63  |
| b)   | <i>Sus caracteres esenciales.....</i>  | 65  |
| II.  | EL REINADO DE ALFONSO XIII (1902-1931). EN ESPECIAL, LA DICTADURA DEL GENERAL PRIMO DE RIVERA (1923-1930) .....  | 67  |
| A)   | <i>Referencia al contexto histórico .....</i>  | 67  |
| B)   | <i>La Ley de 5 de abril de 1904, de creación de la Sala de lo contencioso-administrativo en el Tribunal Supremo .....</i>  | 72  |
| a)   | <i>Su elaboración.....</i>   | 72  |
| b)   | <i>Sus caracteres esenciales.....</i>  | 74  |
| C)   | <i>El Estatuto Municipal de 8 de marzo de 1924: su incidencia en la legislación de lo contencioso-administrativo .....</i>   | 76  |
| a)   | <i>Su elaboración.....</i>   | 76  |
| b)   | <i>Sus caracteres esenciales.....</i>  | 82  |
| D)   | <i>El Estatuto Provincial de 10 de marzo de 1925: su incidencia en la legislación de lo contencioso-administrativo.....</i>  | 85  |
| a)   | <i>Su elaboración.....</i>   | 85  |
| b)   | <i>Sus caracteres esenciales.....</i>  | 88  |
| III. | LA SEGUNDA REPÚBLICA: EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE EL 14 DE ABRIL DE 1931 AL 18 DE JULIO DE 1936 .....   | 89  |
| A)   | <i>Referencia al contexto histórico .....</i>  | 89  |
| B)   | <i>La revisión de la obra legislativa de la Dictadura del General Primo de Rivera .....</i>  | 93  |
| a)   | <i>La Constitución de 1931 .....</i>   | 93  |
| b)   | <i>El Decreto de 16 de junio de 1931, sobre revisión y clasificación de la actividad legislativa durante la Dictadura de 1923-1931 .....</i>   | 96  |
| c)   | <i>El régimen jurídico para el ejercicio de la acción de lesividad de los acuerdos adoptados durante el período cronológico que duró la Dictadura indicada.....</i>  | 97  |
| C)   | <i>La Ley de 26 de julio de 1935, sobre organización y otras reformas de la Ley de lo contencioso-administrativo, en especial, de una sala transitoria para el conocimiento de asuntos contencioso-administrativos en materia de administración local: sus caracteres esenciales .....</i> | 98  |
| D)   | <i>La Ley Municipal de 31 de octubre de 1935: su incidencia en la legislación de lo contencioso-administrativo.....</i>  | 99  |
| a)   | <i>Su elaboración.....</i>   | 99  |
| b)   | <i>Sus caracteres esenciales.....</i>  | 101 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>2. El elemento conceptual y funcional: la naturaleza, el objeto y el procedimiento de la jurisdicción de lo contencioso-administrativo a través de su régimen jurídico evolutivo.....</b> | <b>102</b> |
| I. LA LEGISLACIÓN DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE 1888-1894 .....  | 102        |
| A) <i>La Ley de 13 de septiembre de 1888</i> .....   | 102        |
| B) <i>El Real Decreto de 29 de diciembre de 1890</i> .....   | 105        |
| C) <i>El Real Decreto de 22 de junio de 1894</i> .....   | 106        |
| II. LA LEGISLACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL .....  | 115        |
| A) <i>El Estatuto Municipal</i> .....  | 115        |
| B) <i>El Estatuto Provincial</i> .....   | 119        |
| C) <i>La Ley Municipal de 1935</i> .....   | 120        |

## PARTE SEGUNDA

### LA COMPOSICIÓN, EL FUNCIONAMIENTO Y LAS COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL PROVINCIAL DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE ALICANTE Y EL ANÁLISIS DE SUS SENTENCIAS EN EL PERÍODO CRONOLÓGICO COMPRENDIDO ENTRE 1888 A 1936

|   |            |
|---|------------|
| <b>1. Introducción .....</b>  | <b>123</b> |
| <b>2. La composición del Tribunal Provincial de Alicante .....</b>  | <b>125</b> |
| <b>3. El funcionamiento y las competencias del Tribunal Provincial de Alicante .....</b>  | <b>128</b> |
| <b>4. El estudio sistemático de las sentencias que se conservan en el Archivo Histórico Provincial de Alicante en el período cronológico indicado .....</b> | <b>132</b> |
| I. PERSONAL .....   | 132        |
| 1. PROCESOS SELECTIVOS PARA EL INGRESO EN EL EMPLEO PÚBLICO .....   | 132        |
| A) <i>Personal sanitario</i> .....  | 132        |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 132        |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....  | 133        |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....  | 134        |
| c.1. Cuerpo de Médicos Titulares e Inspectores Municipales de Sanidad.....  | 134        |
| c.1.1. Ayuntamiento de Alcoy.....   | 134        |
| c.1.2. Ayuntamiento de Agres.....   | 136        |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| c.1.3. | Ayuntamiento de La Romana.....  | 137 |
| c.1.4. | Ayuntamiento de Castalla.....   | 140 |
| c.1.5. | Ayuntamiento de Agost.....  | 141 |
| c.1.6. | Ayuntamiento de Guardamar del Segura.....   | 142 |
| c.1.7. | Ayuntamiento de Villafranca.....  | 144 |
| c.2.   | Cuerpo de Inspectores Farmacéuticos y de Farmacéuticos Titulares.....             | 145 |
| c.2.1. | Partido sanitario de Callosa de Segura-Rafal.....                                 | 145 |
| c.2.2. | Partido sanitario de Bañeres.....   | 146 |
| c.2.3. | Ayuntamiento de Pego.....   | 147 |
| c.3.   | Médicos especialistas.....  | 148 |
| c.3.1. | Ayuntamiento de Monóvar.....  | 148 |
| c.3.2. | Ayuntamiento de Orihuela.....   | 149 |
| c.4.   | Cuerpo de Veterinarios Titulares e Inspectores de Higiene y Sanidad Pecuaria..... | 150 |
| c.4.1. | Ayuntamiento de Biar.....   | 150 |
| c.5.   | Cuerpo de Practicantes Titulares.....   | 152 |
| c.5.1. | Ayuntamiento de Penáguila.....  | 152 |
| c.6.   | Cuerpo de Comadronas Titulares.....   | 153 |
| c.6.1. | Ayuntamiento de Monóvar.....  | 153 |
| c.7.   | Otras plazas.....   | 155 |
| c.7.1. | Ayuntamiento de Alcoy.....  | 155 |
| B)     | <i>Otros funcionarios</i> .....   | 158 |
| a)     | <i>Introducción</i> .....   | 158 |
| b)     | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                       | 158 |
| c)     | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 159 |
| c.1.   | Cuerpo de Oficiales de Ayuntamiento.....  | 159 |
| c.1.1. | Ayuntamiento de Agost.....  | 159 |
| c.1.2. | Ayuntamiento de Tibi.....   | 160 |
| c.1.3. | Ayuntamiento de Finestrat.....  | 161 |
| c.1.4. | Ayuntamiento de Aguas de Busot.....   | 163 |
| c.2.   | Administrador de la Beneficencia Provincial.....                                  | 164 |
| c.2.1. | Diputación Provincial.....  | 164 |
| c.3.   | Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento.....  | 165 |
| c.3.1. | Ayuntamiento de Jijona.....   | 165 |
| c.4.   | Depositario de fondos municipales.....  | 167 |
| c.4.1. | Ayuntamiento de Alcoy.....  | 167 |

|  |     |
|--|-----|
| c.5. Arquitecto municipal.....   | 168 |
| c.5.1. Ayuntamiento de Alcoy.....  | 168 |
| c.6. Inspector municipal de Especies Gravadas....                          | 169 |
| c.6.1. Ayuntamiento de Alicante.....                                       | 169 |
| c.7. Recaudador municipal .....  | 171 |
| c.7.1. Ayuntamiento de Benisa .....  | 171 |
| 2. SITUACIONES ADMINISTRATIVAS.....  | 172 |
| a) <i>Introducción</i> .....   | 172 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                             | 172 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                 | 173 |
| c.1. Cuerpo de médicos de la Beneficencia municipal.....                   | 173 |
| c.1.1. Ayuntamiento de Alicante .....                                      | 173 |
| c.2. Cuerpo de Farmacéuticos Titulares.....                                | 175 |
| c.2.1. Junta Provincial de Sanidad .....                                   | 175 |
| c.3. Aparejadores municipales .....  | 177 |
| c.3.1. Ayuntamiento de Alcoy.....  | 177 |
| c.3.2. Ayuntamiento de Aspe .....  | 179 |
| c.4. Maestro de escuela de párvulos municipal.....                         | 180 |
| c.4.1. Ayuntamiento de Aspe .....  | 180 |
| c.5. Cuerpo de Capellanes de la Beneficencia municipal.....                | 182 |
| c.5.1. Ayuntamiento de Orihuela.....                                       | 182 |
| 3. RETRIBUCIONES.....  | 184 |
| a) <i>Introducción</i> .....   | 184 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                             | 184 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                 | 184 |
| c.1. Cuerpo de Médicos Titulares e Inspectores municipales de Sanidad..... | 184 |
| c.1.1. Ayuntamiento de Denia .....   | 184 |
| 4. PROMOCIÓN EN LA CARRERA ADMINISTRATIVA.....                             | 187 |
| a) <i>Introducción</i> .....   | 187 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                             | 187 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                 | 188 |
| c.1. Jefe de Arbitrios municipal .....                                     | 188 |
| c.1.1. Ayuntamiento de Orihuela.....                                       | 188 |
| c.2. Cuerpo de Oficiales de la Administración Local.....                   | 190 |
| c.2.1. Ayuntamiento de Alcoy.....  | 190 |

|   |     |
|---|-----|
| c.2.2. Ayuntamiento de Callosa de Segura.....                       | 193 |
| c.2.3. Ayuntamiento de Alicante .....                               | 195 |
| c.2.4. Diputación Provincial.....                                   | 197 |
| c.3. Ordenanza de la Oficina de Colocación Obrera.                  | 200 |
| c.3.1. Ayuntamiento de Alicante .....                               | 200 |
| 5. RESPONSABILIDAD EN EL EJERCICIO DE CARGO FUNCIONA-               |     |
| RIAL .....  | 201 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 201 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                      | 202 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                          | 203 |
| c.1. Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento .....                    | 203 |
| c.1.1. Ayuntamiento de Albaterra .....                              | 203 |
| c.1.2. Ayuntamiento de Aspe .....                                   | 205 |
| c.2. Recaudador de Fondos municipal .....                           | 207 |
| c.2.1. Ayuntamiento de Senija .....                                 | 207 |
| 6. PENSIONES .....  | 210 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 210 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                      | 210 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                          | 211 |
| c.1. Diputación Provincial.....                                     | 211 |
| c.2. Ayuntamiento de Alicante.....                                  | 212 |
| 7. SOLICITUDES DE REPOSICIÓN EN EL CARGO FUNCIONARIAL               |     |
| QUE SE OCUPABA.....   | 214 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 214 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                      | 214 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                          | 215 |
| c.1. Cuerpo de Oficiales de Secretaría de Ayunta-                   |     |
| miento.....   | 215 |
| c.1.1. Ayuntamiento de Relleu .....                                 | 215 |
| c.2. Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento .....                    | 216 |
| c.2.1. Ayuntamiento de Benejuzar .....                              | 216 |
| c.3. Cuerpo de Médicos Titulares e Inspectores de                   |     |
| Sanidad municipal.....  | 218 |
| c.3.1. Ayuntamiento de Hondón de las Nieves.                        | 218 |
| 8. PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO.....                                 | 219 |
| A) <i>La suspensión de empleo y sueldo como medida cautelar</i> ... | 219 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 219 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                      | 220 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                          | 220 |

|        |  |     |
|--------|--|-----|
| c.1.   | Cuerpo de Oficiales de Secretaría de Ayuntamiento .....                  | 220 |
| c.1.1. | Ayuntamiento de Tibi .....   | 220 |
| c.2.   | Cuerpo de Guardia Municipal .....  | 222 |
| c.2.1. | Ayuntamiento de Pego .....   | 222 |
| c.3.   | Vigilante Municipal .....  | 223 |
| c.3.1. | Ayuntamiento de Pego .....   | 223 |
| c.4.   | Conserje del Matadero municipal .....                                    | 223 |
| c.4.1. | Ayuntamiento de Orihuela .....   | 223 |
| B)     | <i>La suspensión de empleo y sueldo como sanción disciplinaria</i> ..... | 224 |
| a)     | <i>Introducción</i> .....  | 224 |
| b)     | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 224 |
| c)     | <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 225 |
| c.1.   | Cuerpo de Inspectores Veterinarios municipales .....                     | 225 |
| c.1.1. | Ayuntamiento de Alicante .....   | 225 |
| c.1.2. | Ayuntamiento de Orihuela .....   | 226 |
| c.2.   | Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento .....                              | 227 |
| c.2.1. | Ayuntamiento de Tibi .....   | 227 |
| C)     | <i>La suspensión como medida indefinida y/o reiterada</i> .....          | 229 |
| a)     | <i>Introducción</i> .....  | 229 |
| b)     | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 229 |
| c)     | <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 230 |
| c.1.   | Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento .....                              | 230 |
| c.1.1. | Ayuntamiento de Agost .....  | 230 |
| c.2.   | Cuerpo de Guardia Municipal .....  | 232 |
| c.2.1. | Ayuntamiento de Rojales .....  | 232 |
| c.3.   | Alguacil-Portero municipal .....   | 234 |
| c.3.1. | Ayuntamiento de Rojales .....  | 234 |
| c.4.   | Escribiente de la Secretaría del Ayuntamiento .....                      | 235 |
| c.4.1. | Ayuntamiento de Pedreguer .....  | 235 |
| c.5.   | Maestra Auxiliar de Escuela municipal .....                              | 236 |
| c.5.1. | Ayuntamiento de Pedreguer .....  | 236 |
| c.6.   | Otros empleados municipales .....  | 237 |
| c.6.1. | Ayuntamiento de Pedreguer .....  | 237 |

|  |     |
|--|-----|
| D) <i>La destitución definitiva del cargo funcional o del empleo público</i> ..... | 238 |
| a) <i>Introducción</i> .....   | 238 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                     | 238 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 242 |
| c.1. Personal armado .....   | 242 |
| c.1.1. Cuerpo de Inspectores de la Guardia Municipal .....                         | 242 |
| c.1.1.1. Ayuntamiento de Elda .....  | 242 |
| c.1.1.2. Ayuntamiento de Novelda ...   | 243 |
| c.1.1.3. Ayuntamiento de Monóvar.  | 245 |
| c.1.2. Cuerpo de Subinspectores de la Guardia Municipal .....                      | 246 |
| c.1.2.1. Ayuntamiento de Orihuela...   | 246 |
| c.1.2.2. Ayuntamiento de Elda .....  | 247 |
| c.1.3. Cuerpo de Cabos de la Guardia Municipal .....                               | 248 |
| c.1.3.1. Ayuntamiento de Novelda ...   | 248 |
| c.1.4. Cuerpo de la Guardia Municipal .....  | 250 |
| c.1.4.1. Ayuntamiento de Muchamiel.  | 250 |
| c.1.4.2. Ayuntamiento de Teulada ....  | 252 |
| c.1.4.3. Ayuntamiento de Jávea .....   | 253 |
| c.1.4.4. Ayuntamiento de Monóvar.  | 254 |
| c.1.4.5. Ayuntamiento de Crevillente.  | 256 |
| c.1.4.6. Ayuntamiento de Castalla ...  | 258 |
| c.1.4.7. Ayuntamiento de Relleu.....   | 261 |
| c.1.4.8. Ayuntamiento de Tibi.....   | 262 |
| c.1.4.9. Ayuntamiento de Sax.....  | 264 |
| c.1.4.10. Ayuntamiento de Bañeres...   | 265 |
| c.1.5. Cuerpo de Vigilantes Nocturnos.....   | 266 |
| c.1.5.1. Ayuntamiento de Torremanzanas .....                                       | 266 |
| c.1.5.2. Ayuntamiento de Teulada....   | 267 |
| c.1.5.3. Ayuntamiento de Cocentaina.   | 268 |
| c.1.5.4. Ayuntamiento de Callosa de Ensariá.....                                   | 269 |
| c.1.5.5. Ayuntamiento de Cox.....  | 270 |
| c.1.5.6. Ayuntamiento de La Romana.  | 271 |
| c.1.5.7. Ayuntamiento de Elche.....  | 272 |
| c.1.5.8. Ayuntamiento de Pego.....   | 273 |
| c.1.5.9. Ayuntamiento de Benejuzar.  | 275 |

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| c.1.6.   | Cuerpo de Guarda Rural.....  | 276 |
| c.1.6.1. | Ayuntamiento de Parcent....  | 276 |
| c.1.6.2. | Ayuntamiento de Teulada....  | 277 |
| c.1.6.3. | Ayuntamiento de Pegreguer.   | 278 |
| c.1.6.4. | Ayuntamiento de Campello.  | 279 |
| c.1.6.5. | Ayuntamiento de Jijona .....   | 280 |
| c.1.6.6. | Ayuntamiento de Pego.....  | 281 |
| c.1.6.7. | Ayuntamiento de Denia.....   | 282 |
| c.2.     | Cuerpo de Secretarios de Ayuntamiento .....                                | 283 |
| c.2.1.   | Ayuntamiento de Hondón de las Nieves.                                      | 283 |
| c.2.2.   | Ayuntamiento de Hondón de los Frailes.                                     | 285 |
| c.2.3.   | Ayuntamiento de Rafal.....   | 286 |
| c.2.4.   | Ayuntamiento de Jacarilla.....   | 288 |
| c.2.5.   | Ayuntamiento de Albaterra.....   | 290 |
| c.2.6.   | Ayuntamiento de Benejama .....   | 291 |
| c.2.7.   | Ayuntamiento de Guardamar del Se-<br>gura.....                             | 293 |
| c.2.8.   | Ayuntamiento de Benisa .....   | 294 |
| c.2.9.   | Ayuntamiento de Polop .....  | 296 |
| c.2.10.  | Ayuntamiento de San Miguel de Sa-<br>linas.....                            | 297 |
| c.2.11.  | Ayuntamiento de Tárbenas .....   | 298 |
| c.2.12.  | Ayuntamiento de Benejuzar.....   | 300 |
| c.2.13.  | Ayuntamiento de Relleu.....  | 300 |
| c.3.     | Personal sanitario .....   | 301 |
| c.3.1.   | Cuerpo de Médicos Titulares e Ins-<br>pectores Municipales de Sanidad..... | 301 |
| c.3.1.1. | Gobierno Civil de la Provin-<br>cia .....                                  | 301 |
| c.3.1.2. | Ayuntamiento de Tárbenas... ..   | 304 |
| c.3.1.3. | Ayuntamiento de Cox.....   | 306 |
| c.3.1.4. | Ayuntamiento de Crevillente.   | 309 |
| c.3.1.5. | Ayuntamiento de Agost.....   | 311 |
| c.3.2.   | Cuerpo de Inspectores de Carnes e<br>Higiene y Sanidad Pecuaria .....      | 313 |
| c.3.2.1. | Ayuntamiento de Callosa de<br>Segura .....                                 | 313 |
| c.3.2.2. | Ayuntamiento de Benidorm.  | 318 |
| c.3.3.   | Cuerpo de Comadronas Municipales.  | 320 |
| c.3.3.1. | Ayuntamiento de San Juan<br>de Alicante.....                               | 320 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| c.4.      | Otros funcionarios y empleados públicos.....                  | 321 |
| c.4.1.    | Oficiales mayores de Secretaría de Ayuntamiento .....         | 321 |
| c.4.1.1.  | Ayuntamiento de Aspe.....                                     | 321 |
| c.4.2.    | Oficiales de Secretaría de Ayuntamiento .....                 | 323 |
| c.4.2.1.  | Ayuntamiento de Denia.....                                    | 323 |
| c.4.2.2.  | Ayuntamiento de Orihuela...                                   | 325 |
| c.4.2.3.  | Ayuntamiento de Monforte del Cid .....                        | 330 |
| c.4.2.4.  | Ayuntamiento de Aspe.....                                     | 331 |
| c.4.2.5.  | Ayuntamiento de Hondón de las Nieves.....                     | 334 |
| c.4.2.6.  | Ayuntamiento de Torremanzanas .....                           | 335 |
| c.4.2.7.  | Ayuntamiento de Lorcha.....                                   | 336 |
| c.4.2.8.  | Ayuntamiento de Benejama.                                     | 338 |
| c.4.2.9.  | Ayuntamiento de Callosa de Segura.....                        | 340 |
| c.4.2.10. | Ayuntamiento de Gata de Gorgos.....                           | 342 |
| c.4.3.    | Oficiales de Intervención de Ayuntamiento .....               | 343 |
| c.4.3.1.  | Ayuntamiento de Denia.....                                    | 343 |
| c.4.4.    | Recaudadores de Arbitrios Municipales.                        | 345 |
| c.4.4.1.  | Ayuntamiento de Castalla....                                  | 345 |
| c.4.4.2.  | Ayuntamiento de Parcent....                                   | 346 |
| c.4.4.3.  | Ayuntamiento de Torrevieja.                                   | 347 |
| c.4.5.    | Auxiliares de Recaudación de Arbitrios Municipales.....       | 348 |
| c.4.5.1.  | Ayuntamiento de Santa Pola.                                   | 348 |
| c.4.6.    | Administradores de Arbitrios Municipales.....                 | 350 |
| c.4.6.1.  | Ayuntamiento de Monforte del Cid .....                        | 350 |
| c.4.7.    | Auxiliares de la Administración de Arbitrios Municipales..... | 351 |
| c.4.7.1.  | Ayuntamiento de Denia.....                                    | 351 |
| c.4.8.    | Inspectores de Arbitrios Municipales.                         | 352 |
| c.4.8.1.  | Ayuntamiento de Orihuela .                                    | 352 |

|   |     |
|---|-----|
| c.4.9. Fieles del Repeso de Mercados Municipales .....                                      | 355 |
| c.4.9.1. Ayuntamiento de Orihuela .   | 355 |
| c.4.10. Alguaciles Municipales .....  | 357 |
| c.4.10.1. Ayuntamiento de Tibi .....  | 357 |
| c.4.10.2. Ayuntamiento de Lliber...   | 358 |
| c.4.10.3. Ayuntamiento de Algorfá.  | 359 |
| c.4.11. Vigilantes de lugares públicos municipales .....                                    | 360 |
| c.4.11.1. Ayuntamiento de Orihuela.   | 360 |
| c.4.12. Vigilantes de obras municipales.....  | 362 |
| c.4.12.1. Ayuntamiento de Elche...  | 362 |
| c.4.13. Empleados de estación telefónica municipal .....                                    | 363 |
| c.4.13.1. Ayuntamiento de Benjama .....   | 363 |
| c.4.14. Conserjes de Mataderos Municipales.   | 365 |
| c.4.14.1. Ayuntamiento de Monóvar.  | 365 |
| c.4.15. Empleados de las Oficinas locales de Colocación Obrera.....                         | 368 |
| c.4.15.1. Ayuntamiento de Monóvar.  | 368 |
| c.4.15.2. Ayuntamiento de Alicante.   | 369 |
| c.4.16. Otros empleados públicos .....  | 370 |
| c.4.16.1. Diputación provincial de Alicante .....   | 370 |
| 9. COMENTARIO PERSONAL DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL EXPUESTA.....                         | 372 |
| II. HACIENDA PÚBLICA.....   | 377 |
| 1. ARBITRIO DE UTILIDADES .....   | 377 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 377 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....  | 377 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....  | 379 |
| c.1. Disconformidad con las bases de valoración y cuotas.                                   | 379 |
| c.1.1. Junta General de Repartimiento de Utilidades de Novelda para el ejercicio 1925-1926. | 379 |
| c.2. Disconformidad con las cuotas impuestas .....  | 381 |
| c.2.1. Junta General de Repartimiento de Utilidades de Novelda para el ejercicio de 1932.   | 381 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| c.2.2. | Junta General de Repartimiento de Utilidades de Monóvar para el ejercicio de 1932.  | 382 |
| c.2.3. | Junta General de Repartimiento de Utilidades de Elda para el ejercicio de 1933.   | 383 |
| c.2.4. | Junta General de Repartimiento de Utilidades de Jalón para el ejercicio de 1933.  | 386 |
| c.2.5. | Junta General de Repartimiento de Utilidades de Sella para el ejercicio de 1932.  | 387 |
| c.2.6. | Junta General de Repartimiento de Utilidades de San Vicente del Raspeig para el ejercicio de 1934.....  | 388 |
| c.2.7. | Junta General de Repartimiento de Utilidades de San Fulgencio para el ejercicio de 1933 y 1934.....   | 390 |
| c.3.   | Legitimación activa de los Presidentes de las Juntas Generales de Repartimiento para impugnar la determinación de las cuotas fijadas por el Tribunal Económico-Administrativo Provincial.....   | 392 |
| c.3.1. | Presidencia de la Junta General de Repartimiento de Busot para el ejercicio de 1929.....  | 392 |
| c.3.2. | Presidencia de la Junta General de Repartimiento de Jijona para el ejercicio de 1931.....   | 394 |
| c.3.3. | Presidencia de la Junta General de Repartimiento de Torremanzanas para el ejercicio de 1933.....  | 395 |
| c.3.4. | Presidencia de la Junta General de Repartimiento de Benifallim para el ejercicio de 1931.....   | 397 |
| c.4.   | Legitimación activa de los Ayuntamientos para impugnar la determinación de las cuotas fijadas por el Tribunal Económico-Administrativo Provincial.....  | 398 |
| c.4.1. | Ayuntamiento de Orihuela.....   | 398 |
| c.4.2. | Ayuntamiento de Muchamiel.....  | 400 |
| c.4.3. | Ayuntamiento de La Romana.....  | 400 |
| c.5.   | Gastos generados por el funcionario-comisionado nombrado por la Delegación Provincial de Hacienda para la formación del Repartimiento General de Utilidades en el supuesto de concurrir negligencia municipal al respecto: la acción de repetición. | 401 |
| c.5.1. | Ayuntamiento de Polop respecto del Repartimiento de 1935.....   | 401 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. IMPUESTO DE INQUILINATO .....                         | 403 |
| a) <i>Introducción</i> .....                             | 403 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....           | 404 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....               | 405 |
| c.1. Ayuntamiento de Orihuela.....                       | 405 |
| 3. TRIBUTOS CON FINES NO FISCALES.....                   | 408 |
| a) <i>Introducción</i> .....                             | 408 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....           | 408 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....               | 409 |
| c.1. Ayuntamiento de Alicante.....                       | 409 |
| c.2. Ayuntamiento de Crevillente.....                    | 411 |
| 4. EXPEDIENTES SANCIONADORES POR DEFRAUDACIÓN FISCAL.... | 412 |
| a) <i>Introducción</i> .....                             | 412 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....           | 413 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....               | 413 |
| c.1. Delegación de Hacienda.....                         | 413 |
| c.2. Diputación Provincial.....                          | 418 |
| c.3. Ayuntamiento de Almoradí.....                       | 421 |
| 5. PROCEDIMIENTO EN VÍA EJECUTIVA.....                   | 423 |
| a) <i>Introducción</i> .....                             | 423 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....           | 423 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....               | 423 |
| c.1. Delegación Provincial de Hacienda .....             | 423 |
| c.2. Ayuntamiento de Jijona .....                        | 426 |
| 6. OTROS ASPECTOS DE LA TEMÁTICA.....                    | 427 |
| a) <i>Introducción</i> .....                             | 427 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....           | 427 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....               | 427 |
| c.1. Delegación Provincial de Hacienda .....             | 427 |
| c.1.1. Devolución de ingresos indebidos por du-          |     |
| plicidad de recibos.....                                 | 427 |
| c.1.2. Clasificación de edificio en Villena a efec-      |     |
| tos de la Contribución Urbana .....                      | 429 |
| c.2. Ayuntamiento de Alicante.....                       | 431 |
| c.2.1. Cobro de arbitrios municipales por anun-          |     |
| cios insertos en un número extraordinario                |     |
| editado por la prensa local.....                         | 431 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| c.2.2. | Sujeción al Arbitrio sobre el producto neto de las Compañías Anónimas de la «Sociedad de Aguas de Alicante» .....                             | 432 |
| c.3.   | Ayuntamiento de Crevillente .....   | 433 |
| c.3.1. | Determinación de la base imponible del Arbitrio municipal de Casinos y Círculos de Recreo .....   | 433 |
| c.4.   | Ayuntamiento de Alcoy .....   | 434 |
| c.4.1. | Pago por los derechos de acometida a la alcantarilla pública de una vivienda con fachada a varias calles .....                                | 434 |
| c.4.2. | Expediente de contribuciones especiales por la construcción del puente de San Jorge y ensanche de varias calles de la ciudad. ....            | 436 |
| c.5.   | Ayuntamiento de Orihuela .....  | 438 |
| c.5.1. | Liquidación de la tasa sobre degüello de reses en el matadero y de la del arbitrio sobre el consumo de carnes frescas y saladas. ....         | 438 |
| c.5.2. | Cuotas por arbitrio municipal sobre canales y bajadas de aguas pluviales.....   | 440 |
| c.6.   | Ayuntamiento de Elche .....   | 441 |
| c.6.1. | Impugnación de Ordenanzas municipales relativas al tendido eléctrico y su ocupación de suelo y subsuelo público .....                         | 441 |
| 7.     | COMENTARIO PERSONAL DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL EXPUESTA .....   | 443 |
| III.   | PRESUPUESTOS MUNICIPALES .....  | 444 |
| 1.     | CONSIGNACIÓN EN LOS PRESUPUESTOS MUNICIPALES DE LA TASA ESPECIAL DE RODAJE PARA EL PATRONATO DEL CIRCUITO NACIONAL DE FIRMES ESPECIALES ..... | 444 |
| a)     | <i>Introducción</i> .....   | 444 |
| b)     | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....   | 444 |
| c)     | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 445 |
| c.1.   | Ayuntamiento de Calpe.....  | 445 |
| c.2.   | Ayuntamiento de San Juan de Alicante.....   | 448 |
| c.3.   | Ayuntamiento de Jijona .....  | 449 |
| c.4.   | Ayuntamiento de Campello.....   | 451 |
| c.5.   | Ayuntamiento de Finestrat.....  | 453 |
| 2.     | CUESTIONES PROCEDIMENTALES EN SU ELABORACIÓN Y APROBACIÓN .....   | 455 |
| a)     | <i>Introducción</i> .....   | 455 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| b)   | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....   | 455 |
| c)   | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 456 |
| c.1. | Ayuntamiento de Senija.....   | 456 |
| c.2. | Ayuntamiento de Daya Vieja.....   | 458 |
| c.3. | Ayuntamiento de Benifallim.....   | 460 |
| 3.   | COMENTARIO PERSONAL DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL<br>EXPUESTA.....   | 462 |
| IV.  | ESTATUTO Y RESPONSABILIDAD DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPO-<br>RACIONES LOCALES EN EL EJERCICIO DE SUS CARGOS..... | 463 |
| a)   | <i>Introducción</i> .....   | 463 |
| b)   | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....   | 463 |
| c)   | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 464 |
| c.1. | Ayuntamiento de Relleu.....   | 464 |
| c.2. | Ayuntamiento de Aspe.....   | 466 |
| c.3. | Ayuntamiento de Guardamar del Segura.....   | 470 |
| c.4. | Ayuntamiento de Hondón de las Nieves.....   | 471 |
| c.5. | Diputación Provincial.....  | 473 |
| d)   | <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> .....  | 474 |
| V.   | CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA.....  | 475 |
| 1.   | GESTIÓN DE ARBITRIOS Y TRIBUTOS.....  | 475 |
| a)   | <i>Introducción</i> .....   | 475 |
| b)   | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....   | 475 |
| c)   | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 476 |
| c.1. | Diputación Provincial.....  | 476 |
| c.2. | Ayuntamiento de Elda.....   | 480 |
| c.3. | Ayuntamiento de Altea.....  | 484 |
| c.4. | Ayuntamiento de Orihuela.....   | 485 |
| 2.   | CONCESIÓN DE AGUA POTABLE PARA SUMINISTRO DOMICILIARIO.....   | 487 |
| a)   | <i>Introducción</i> .....   | 487 |
| b)   | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....   | 487 |
| c)   | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 487 |
| c.1. | Ayuntamiento de Aspe.....   | 487 |
| c.2. | Ayuntamiento de Alicante.....   | 492 |
| 3.   | EDIFICIOS PÚBLICOS.....   | 499 |
| a)   | <i>Introducción</i> .....   | 499 |
| b)   | <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....   | 499 |
| c)   | <i>Análisis de las sentencias</i> .....   | 500 |
| c.1. | Ayuntamiento de Callosa de Segura.....  | 500 |
| c.2. | Ayuntamiento de Ondara.....   | 506 |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| 4.   | CONTRATO DE PRÉSTAMO PÚBLICO .....  | 509 |
|      | a) <i>Introducción</i> .....  | 509 |
|      | b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                  | 509 |
|      | c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                      | 509 |
|      | c.1. Ayuntamiento de Vall de Ebo .....  | 509 |
| 5.   | COMENTARIO PERSONAL DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL<br>EXPUESTA.....             | 511 |
| VI.  | ORDENACIÓN URBANA .....   | 511 |
| 1.   | EL PLANEAMIENTO URBANÍSTICO .....   | 511 |
|      | a) <i>Introducción</i> .....  | 511 |
|      | b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                  | 511 |
|      | c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                      | 512 |
|      | c.1. Ayuntamiento de Novelda.....   | 512 |
| 2.   | LA GESTIÓN URBANÍSTICA MEDIANTE LA TÉCNICA DE LA EX-<br>PROPIACIÓN FORZOSA..... | 514 |
|      | a) <i>Introducción</i> .....  | 514 |
|      | b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                  | 515 |
|      | c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                      | 517 |
|      | c.1. Ayuntamiento de Alcoy .....  | 517 |
|      | c.2. Ayuntamiento de Algorfa.....   | 524 |
|      | c.3. Ayuntamiento de Alicante.....  | 527 |
| 3.   | LA DISCIPLINA URBANÍSTICA.....  | 532 |
|      | a) <i>Introducción</i> .....  | 532 |
|      | b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                  | 532 |
|      | c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                      | 533 |
|      | c.1. Ayuntamiento de Pinoso .....   | 533 |
|      | c.2. Ayuntamiento de Novelda .....  | 535 |
|      | c.3. Ayuntamiento de Alcoy .....  | 538 |
|      | c.4. Ayuntamiento de Torremanzanas .....  | 543 |
|      | c.5. Ayuntamiento de Alicante.....  | 544 |
| 4.   | COMENTARIO PERSONAL DE LA DOCTRINA JURISPRUDENCIAL<br>EXPUESTA.....             | 549 |
| VII. | PATRIMONIO PÚBLICO.....   | 551 |
|      | a) <i>Introducción</i> .....  | 551 |
|      | b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                                  | 551 |
|      | c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                      | 551 |
|      | c.1. Gobierno Civil de la provincia.....  | 551 |

|   |     |
|---|-----|
| c.2. Ayuntamiento de Pinoso.....  | 555 |
| c.3. Ayuntamiento de Santa Pola.....  | 558 |
| c.4. Ayuntamiento de Altea.....   | 560 |
| c.5. Ayuntamiento de Onil.....  | 562 |
| c.6. Ayuntamiento de Alicante.....  | 563 |
| d) <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> ..... | 565 |
| VIII. SANIDAD MUNICIPAL.....  | 565 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 565 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 566 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 567 |
| c.1. Ayuntamiento de Polop.....   | 567 |
| c.2. Ayuntamiento de Elda.....  | 569 |
| c.3. Ayuntamiento de Crevillente.....                                       | 573 |
| c.4. Ayuntamiento de Denia.....   | 575 |
| d) <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> ..... | 576 |
| IX. SERVICIOS PÚBLICOS.....   | 577 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 577 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 577 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 578 |
| c.1. Ayuntamiento de Parcent.....   | 578 |
| c.2. Ayuntamiento de Almoradí.....  | 579 |
| c.3. Ayuntamiento de Denia.....   | 581 |
| d) <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> ..... | 582 |
| X. FIESTAS LOCALES.....   | 582 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 582 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 582 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 583 |
| c.1. Ayuntamiento de Alcoy.....   | 583 |
| c.2. Ayuntamiento de Elda.....  | 584 |
| d) <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> ..... | 586 |
| XI. DEMARCACIÓN TERRITORIAL MUNICIPAL.....                                  | 586 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 586 |
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 586 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 587 |
| c.1. Ayuntamiento de Pinoso.....  | 587 |
| d) <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> ..... | 588 |
| XII. RÉGIMEN ELECTORAL: RECURSOS ELECTORALES.....                           | 589 |
| a) <i>Introducción</i> .....  | 589 |

|   |     |
|---|-----|
| b) <i>Panorama legislativo aplicable</i> .....                              | 589 |
| c) <i>Análisis de las sentencias</i> .....                                  | 589 |
| c.1. Jefatura de Estadística de la provincia.....                           | 589 |
| c.1.1. Censo electoral de Guardamar del Segura de<br>1934 .....             | 589 |
| c.1.2. Censo electoral de Vall de Alcalá de 1934.....                       | 590 |
| c.1.3. Censo electoral de Muro de Alcoy de 1936.....                        | 590 |
| c.1.4. Censo electoral de Parcent de 1936.....                              | 591 |
| d) <i>Comentario personal de la doctrina jurisprudencial expuesta</i> ..... | 591 |

### PARTE TERCERA

|  |     |
|--|-----|
| <b>Conclusiones</b> .....              | 593 |
| <b>Fuentes y bibliografía</b> .....    | 601 |
| A) FUENTES .....                       | 601 |
| 1. <i>Fuentes manuscritas</i> .....    | 601 |
| 2. <i>Fuentes impresas</i> .....       | 601 |
| a) <i>Diarios oficiales</i> .....      | 601 |
| b) <i>Prensa escrita</i> .....         | 601 |
| c) <i>Repertorio legislativo</i> ..... | 602 |
| B) BIBLIOGRAFÍA .....                  | 603 |