

# Índice

---

<b>Presentación</b> .....	15
<b>Hitos recientes en la evolución del silencio administrativo positivo</b> .....	19
<i>José Ignacio Morillo-Vélarde Pérez</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	19
II. LA TRAYECTORIA DEL SILENCIO ADMINISTRATIVO.....	20
1. Recordatorio de una evolución.....	20
2. El silencio administrativo en la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades y servicios y su ejercicio .....	25
3. El silencio administrativo en la Ley 25/2009, de 22 de diciembre, de modificación de diversas leyes para su adaptación a la Ley sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio.....	26
4. El tercero en discordia: el artículo 8.1.b) del Real Decreto Legislativo 1/2008, de 20 de junio, aplicado por la STS de 28 de enero de 2009 .....	30
III. CONCLUSIÓN .....	34
<b>Incidencia de las disfunciones de los procedimientos administrativos en la congestión de la justicia administrativa colombiana: análisis y propuestas de solución</b> .....	37
<i>Manuel Alberto Restrepo Medina</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	38
II. EVIDENCIA DE LAS DISFUNCIONES DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS COMO FUENTE DE CONGESTIÓN DE LA JUSTICIA ADMINISTRATIVA .....	38
III. IDENTIFICACIÓN DE LAS CAUSAS DE LAS DISFUNCIONES DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS.....	44
1. Desconocimiento de la aplicabilidad de los principios constitucionales de la función administrativa a los procedimientos administrativos .....	44

2. Falta de aplicación de reglas semánticas a la redacción de los actos administrativos.....	46
IV. PROPUESTAS DE SOLUCIÓN A LAS DISFUNCIONES DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS.....	47
V. CONCLUSIONES.....	51
BIBLIOGRAFÍA.....	51
<b>El control preventivo de la actividad administrativa: Consejo de Estado y Consejos Consultivos .....</b>	<b>53</b>
<i>Manuel Jesús Rozados Oliva</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	53
II. EL CONSEJO DE ESTADO .....	56
1. Composición.....	56
2. Estructura y funcionamiento .....	59
3. Competencias y actividad.....	62
4. La función consultiva como función de control de la Administración.....	68
III. LOS CONSEJOS CONSULTIVOS AUTONÓMICOS .....	72
<b>La motivación de los actos administrativos como forma de control del ejercicio de la potestad discrecional. La interpretación del Tribunal Constitucional (Comentario a la STC 17/2009, de 26 de enero).....</b>	<b>77</b>
<i>María Eugenia Teijeiro Lillo</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	77
II. LA VERTIENTE CONSTITUCIONAL DE LA MOTIVACIÓN. EN ESPECIAL SU VINCULACIÓN AL ARTÍCULO 24, EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA SIN INDEFENSIÓN.....	80
III. LA MOTIVACIÓN NO CONTEXTUAL, POR REMISIÓN O <i>IN ALIUNDE</i> ....	87
IV. EL PROBLEMA DE LA NATURALEZA JURÍDICA Y EL CONTENIDO DE LA MOTIVACIÓN .....	89
1. La naturaleza jurídica de la motivación .....	89
2. El contenido de la motivación .....	90
V. EL ALCANCE DE «SUFICIENCIA» DE LA MOTIVACIÓN Y LA ARBITRARIEDAD DE LAS DECISIONES ADMINISTRATIVAS .....	92

<b>La revisión de los actos administrativos .....</b>	<b>99</b>
<i>María Isabel Rivas Castillo</i>	
I. INTRODUCCIÓN: DIFERENTES MECANISMOS DE CONTROL DE LAS ACTUACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	99
II. LA REVISIÓN DE OFICIO.....	102
1. <i>Características y elementos de la revisión de los actos nulos ....</i>	106
2. <i>La declaración de lesividad de los actos anulables declarativos de derechos. El recurso de lesitividad.....</i>	110
3. <i>Revocación de los actos no declarativos de derechos o gravamen ...</i>	112
III. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS EN SENTIDO ESTRICTO .....	114
1. <i>Concepto, naturaleza jurídica y clases de recursos: los recursos administrativos ordinarios, especiales y el recurso extraordinario de revisión .....</i>	114
2. <i>Los recursos de alzada y reposición .....</i>	118
2.1. <i>Recurso de alzada; su régimen jurídico: naturaleza, objeto y procedimiento .....</i>	118
2.2. <i>Recurso de reposición.....</i>	122
3. <i>El recurso extraordinario de revisión en la Ley de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común.....</i>	124
 <b>Elementos reglados y control de la discrecionalidad: los Planes Nacionales de Asignación de derechos de emisión.....</b>	<b>127</b>
<i>María del Carmen Núñez Lozano</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	127
II. EL PLAN NACIONAL DE ASIGNACIÓN EN EL RÉGIMEN DEL COMERCIO DE DERECHOS DE EMISIÓN.....	130
III. LOS ELEMENTOS REGLADOS DEL PLAN NACIONAL DE ASIGNACIÓN..	134
IV. EL CONTROL DE LOS PLANES NACIONALES DE ASIGNACIÓN: EL CONTROL COMUNITARIO Y EL CONTROL JUDICIAL .....	147
V. CONCLUSIONES.....	153
 <b>La justicia administrativa española y su modernización y mejora a partir de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa de 1998 .....</b>	<b>155</b>
<i>Luis Miguel Arroyo Yanes</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	155

II. LA LUCHA CONTRA LA LITIGIOSIDAD EN EL ORDEN JURISDICCIONAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO A PARTIR DE LA LJCA DE 1998.....	157
III. LA REFORMA DE LOS ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. SURGIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DE LOS JUZGADOS UNIPERSONALES.....	161
IV. EL PROCEDIMIENTO Y LA COMPATIBILIZACIÓN DE LAS GARANTÍAS DE EFICACIA Y CELERIDAD DEL PROCESO CON LA DEFENSA DE LAS PARTES: EL PROCEDIMIENTO ABREVIADO .....	163
V. LA EXTENSIÓN DE EFECTOS DE LAS SENTENCIAS A LAS PARTES QUE SE ENCUENTRAN EN SITUACIÓN IDÉNTICA .....	165
VI. LA FIGURA DE LOS PROCESOS-TESTIGO Y SU RECEPCIÓN POR EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO ESPAÑOL .....	169
VII. EL TRATAMIENTO DE LOS OTROS MODOS DE TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO: LOS ACUERDOS DE CONCILIACIÓN JUDICIAL ..	171
VIII. LA CREACIÓN DE LA NUEVA OFICINA JUDICIAL Y SU INCIDENCIA SOBRE EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO.....	172
IX. ÚLTIMAS MEDIDAS INNOVATIVAS PARA REDUCIR LA LITIGIOSIDAD CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA .....	173
<b>Hacia un Derecho reflexivo en lo contencioso administrativo ...</b>	177
<i>Viviana Díaz Perilla</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	177
II. DE LOS FUNDAMENTOS CLÁSICOS DEL DERECHO A LA DINÁMICA CONTEMPORÁNEA .....	179
1. <i>La tecnificación de los procesos de construcción normativa</i> .....	181
2. <i>La gerencia normativa</i> .....	184
III. LA DINÁMICA DE LAS COMISIONES DE REFORMA.....	187
1. <i>El contexto previo a la reforma del Código Contencioso-Administrativo colombiano</i> .....	188
2. <i>La labor cumplida por la Comisión de Reforma al Código Contencioso-Administrativo colombiano</i> .....	191
BIBLIOGRAFÍA.....	195

<b>La participación ciudadana dentro de los procesos administrativos ambientales. Análisis del caso colombiano .....</b>	<b>197</b>
<i>Gloria Amparo Rodríguez</i>	
I. INTRODUCCIÓN .....	197
II. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN COLOMBIA .....	198
III. PARTICIPACIÓN EN MATERIA AMBIENTAL .....	200
IV. MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN ADMINISTRATIVA AMBIENTAL EN COLOMBIA .....	203
V. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y LAS ACCIONES POPULARES .....	209
VI. LÍMITES Y RETOS DE LA PARTICIPACIÓN EN LA GESTIÓN AMBIENTAL .....	210
VII. A MANERA DE CONCLUSIÓN .....	214
BIBLIOGRAFÍA .....	215
<b>La responsabilidad patrimonial de la Administración como mecanismo de garantía .....</b>	<b>217</b>
<i>María Zambonino Pulito</i>	
I. NATURALEZA Y BASES DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL .....	217
II. LA TOTALIDAD DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA COMO CRITERIO DE IMPUTACIÓN .....	223
III. ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL .....	226
1. <i>Sujetos activo y pasivo</i> .....	226
2. <i>El daño y sus requisitos</i> .....	233
3. <i>Elemento causal</i> .....	234
IV. LA RECLAMACIÓN DE RESPONSABILIDAD .....	236
1. <i>La reclamación en vía administrativa</i> .....	236
2. <i>La jurisdicción competente para conocer de las cuestiones relativas a la responsabilidad de las Administraciones públicas ..</i>	239
<b>Bibliografía .....</b>	<b>243</b>