

# Índice

---

<b>Prólogo</b> .....	21
<i>Honorable Sr. D. Rafael Blasco Castany, Conseller d'Immigració i Ciutadania. Generalitat Valenciana</i>	

<b>Nota de la directora</b> .....	25
-----------------------------------	----

## I PARTE EL MARCO EUROPEO

<b>Inmigración y gobierno multinivel</b> .....	35
<i>Alexandre H. Català i Bas</i>	

I. GOBIERNO MULTINIVEL Y COMPETENCIAS EXCLUSIVAS DEL ESTADO.....	35
II. LOS PRINCIPIOS EN LOS QUE SE BASA LA RELACIÓN ENTRE LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES EN MATERIA DE INTEGRACIÓN DE LAS PERSONAS INMIGRANTES .....	37
1. <i>El principio de subsidiariedad</i> .....	37
2. <i>El principio de cooperación</i> .....	40
III. LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE INMIGRACIÓN.....	42
IV. LAS COMPETENCIAS DEL ESTADO EN MATERIA DE INMIGRACIÓN .....	48
V. LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN MATERIA DE INMIGRACIÓN.....	52
VI. LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES EN MATERIA DE INMIGRACIÓN ....	56
VII. LOS INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN Y COLABORACIÓN .....	58
VIII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	67

<b>De la política de inmigración a la política de integración en Europa</b> .....	69
<i>Lucía Aparicio Chofré</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	69
II. LAS TRANSFORMACIONES EN LA POLÍTICA DE INTEGRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA.....	71
III. ALGUNOS EJEMPLOS DE TEST DE CIUDADANÍA O CONTRATOS DE INTEGRACIÓN COMO NUEVAS HERRAMIENTAS DE INTEGRACIÓN EN EUROPA.....	80
1. <i>Los cursos holandeses de integración</i> .....	82
2. <i>La prueba de integración de Alemania</i> .....	83
3. <i>El sistema por puntos del Reino Unido</i> .....	85
4. <i>El contrato francés de acogida e integración</i> .....	86
5. <i>El contrato de integración austriaco</i> .....	88
6. <i>Los programas introductorios en Dinamarca</i> .....	88
7. <i>Los programas de integración en Suecia y Finlandia</i> .....	89
IV. EL COMPROMISO VALENCIANO DE INTEGRACIÓN, UNA EXPERIENCIA PIONERA EN ESPAÑA .....	90
V. CONCLUSIONES .....	92
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	94

## II PARTE ESTUDIOS DESDE EL MARCO COMPARADO

<b>HOLANDA. Una política pionera y multicultural de integración de la población inmigrante en Holanda</b> .....	99
<i>Alicia López de los Mozos</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	99
II. CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO: CARACTERÍSTICAS DEL MODELO DE INTEGRACIÓN HOLANDÉS .....	101
III. PRINCIPAL INSTRUMENTO DE INTEGRACIÓN: LOS PROGRAMAS DE INTRODUCCIÓN.....	105
1. <i>Contenido de los cursos</i> .....	107
2. <i>Derechos y deberes</i> .....	110
2.1. <i>Derechos</i> .....	110

Índice	11
2.2. Obligaciones.....	110
3. Evaluación .....	110
IV. OTROS ASPECTOS DE LA POLÍTICA DE INTEGRACIÓN HOLANDESA .....	112
1. Indicadores .....	112
2. Ayuda social para la integración.....	113
3. Voluntariado .....	114
4. Permiso de residencia.....	114
V. CONCLUSIONES .....	115
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	117

**FRANCIA. El modelo francés de «integración republicana» de la población inmigrante** ..... 119

*Rosario Tur Ausina*

I. LA INMIGRACIÓN DESDE EL CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO FRANCÉS ..	119
II. LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS FRANCESES PARA LA INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE DESDE SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	123
III. LA «NUEVA» POLÍTICA NORMATIVA PARA LA INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE.....	126
1. Competencias y organismos .....	127
2. La política normativa francesa en materia de integración: conceptos y estrategias.....	132
2.1. La construcción del concepto «francés» de integración.....	132
2.2. Laicidad y manifestaciones religiosas.....	134
2.3. Balance provisional: hacia la unión de integración y control .....	136
3. El Contrato de Acogida e Integración (Contrat d'Accueil et d'Intégration, CAI) .....	137
IV. A MODO DE CONCLUSIÓN .....	144
V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	145
VI. ANEXOS.....	147

1. *Modelo de Contrato de Acogida e Integración*..... 147
2. *Cuadro sobre las políticas públicas francesas para la integración de la población inmigrante desde un análisis comparativo con otros Estados*..... 149

**REINO UNIDO. Pluralidad racial e integración de las minorías étnicas en Reino Unido** ..... 151

*Alfonso Ortega Giménez*

- I. PLANTEAMIENTO: EL REINO UNIDO Y LA INMIGRACIÓN EN LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA UNIÓN EUROPEA ..... 151
- II. CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO: ESTADO ACTUAL DE LA CUESTIÓN DE LA INMIGRACIÓN EN EL REINO UNIDO ..... 154
- III. EL MARCO NORMATIVO DE INTEGRACIÓN DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE DESDE SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA: EVOLUCIÓN NORMATIVA DE LA INMIGRACIÓN EN EL REINO UNIDO ..... 157
  1. *Inmigración y ciudadanía en el Reino Unido* ..... 157
  2. *La condición de ciudadano y de extranjero: de la Immigration Act de 1971 a la Immigration and Asylum Act de 1999*... 158
  3. *Normativa en materia de inmigración: la Nationality, Immigration and Asylum Act de 2002, la Asylum and Immigration Act de 2004 y la Immigration, Asylum and Nationality Act de 2006*..... 160
- IV. LAS POLÍTICAS LOCALES DE INTEGRACIÓN DE LAS MINORÍAS INMIGRADAS EN EL REINO UNIDO..... 162
  1. *Ofrecimiento político y demandas sociales*..... 162
  2. *La formación de políticas locales de integración*..... 164
  3. *Las orientaciones de las políticas locales de integración* ..... 165
- V. CARACTERÍSTICAS Y MODELO DE INTEGRACIÓN. INSTRUMENTOS DE INTEGRACIÓN ..... 166
  1. *Modelo de integración en el Reino Unido*..... 166
  2. *El Tribunal de Asilo e Inmigración*..... 166
  3. *El derecho de participación como elemento de integración de las minorías étnicas en el Reino Unido*..... 168
  4. *Política social británica: educación*..... 169
    - 4.1. *Políticas de acogida y escolarización del alumnado inmigrante en el Reino Unido* ..... 170

4.2. Raza, etnicidad y educación en el Reino Unido: política y práctica .....	172
5. <i>Política social británica: vivienda</i> .....	173
VI. REFLEXIONES FINALES: HACIA UNA POLÍTICA COMUNITARIA DE INMIGRACIÓN, LOS INTERESES BRITÁNICOS Y LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN EL REINO UNIDO .....	176
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	179
VIII. ENLACES WEB CONSULTADOS .....	180

**DINAMARCA. La exigencia del modelo danés de integración de la población inmigrante** ..... 183

*Alicia López de los Mozos*

I. INTRODUCCIÓN: CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO .....	183
II. CARACTERÍSTICAS DEL MODELO DE INTEGRACIÓN DANÉS .....	185
III. INSTRUMENTOS ESPECÍFICOS DE INTEGRACIÓN .....	192
1. <i>Programas de introducción</i> .....	192
2. <i>Sistema de tarjetas de empleo</i> .....	195
3. <i>Sistema de tarjetas verdes</i> .....	197
4. <i>Las patrullas de empleo</i> .....	200
5. <i>Otros instrumentos</i> .....	200
IV. CONCLUSIONES .....	201
V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	202

**BÉLGICA. La compleja «convivencia» de diversos modelos de integración de la población inmigrante en Bélgica** ..... 205

*Rosario Tur Ausina*

I. A MODO DE PREMISA: LA ARTICULACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO BELGA .....	205
II. EL CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO DEL FENÓMENO MIGRATORIO EN EL ESTADO BELGA: EVOLUCIÓN HISTÓRICA .....	208
III. INMIGRACIÓN Y REPARTO COMPETENCIAL: LAS MEDIDAS NORMATIVAS .....	211

1.	<i>El despliegue de las políticas normativas estatales para la integración de la población inmigrante: naturalización, regularización y lucha contra el racismo</i> .....	212
2.	<i>Estado y Regiones: residencia y trabajo</i> .....	216
3.	<i>El papel de las Regiones en la acogida e integración de inmigrantes</i> .....	217
3.1.	<i>El Programa de integración de la Región flamenca</i> .....	220
3.2.	<i>El Programa de integración de la Región valona</i> .....	222
4.	<i>La cuestión de los derechos políticos de los nacionales de terceros países</i> .....	226
IV.	DIVERSAS POLÍTICAS NORMATIVAS DE INTEGRACIÓN EN UN MISMO ESTADO: EQUILIBRIO Y COORDINACIÓN ENTRE ENTES DIVERSOS...	227
V.	A MODO DE CONCLUSIÓN .....	229
VI.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	229

**ALEMANIA. La política pública de inmigración en Alemania: entre el control de los flujos migratorios y la integración de inmigrantes**..... 231

*Fernando Miró Llinares*

I.	INTRODUCCIÓN.....	231
II.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INMIGRACIÓN EN ALEMANIA .....	233
III.	LA INTEGRACIÓN DE INMIGRANTES EN ALEMANIA: ¿POLÍTICA BUSCADA O ENCONTRADA?.....	237
IV.	LAS DIFICULTADES PARA LA INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES EN ALEMANIA .....	238
V.	INSTRUMENTOS DE INTEGRACIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ALEMÁN .....	243
VI.	ALGUNAS REFLEXIONES FINALES .....	248
VII.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	250
VIII.	ENLACES WEB CONSULTADOS .....	251

**AUSTRIA. El logro de la integración de la población inmigrante en Austria a partir del reconocimiento constitucional de los *Völksguppen*.....** 253

*Samuel Rodríguez Ferrández*

I. INTRODUCCIÓN.....	253
II. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL MARCO JURÍDICO DE LA INMIGRACIÓN EN AUSTRIA.....	254
1. <i>Las primeras normas del «Ausländerrecht»</i> .....	254
2. <i>Los flujos migratorios en Austria durante el siglo XX</i> .....	255
3. <i>El otorgamiento de asilo en Austria durante el siglo XX</i> .....	257
III. CARACTERÍSTICAS DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE EN AUSTRIA.....	258
IV. INSTRUMENTOS DE INTEGRACIÓN EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO AUSTRIACO.....	260
1. <i>El Derecho de extranjería austriaco</i> .....	261
2. <i>Instrumentos específicos para la integración de los inmigrantes</i> .....	263
V. ESPECIFICIDADES REGIONALES EN CUANTO A LA INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES.....	265
VI. APUNTE FINAL.....	267
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	267

**ITALIA. La integración de los inmigrantes en Italia: del avance de las Regiones al retroceso en las políticas estatales.....** 269

*Zulima Pérez i Seguí*

I. INTRODUCCIÓN.....	269
II. CONTEXTO SOCIOPOLÍTICO.....	270
III. MARCO NORMATIVO: EVOLUCIÓN.....	273
IV. LAS POLÍTICAS REGIONALES SOBRE LA INMIGRACIÓN.....	278
V. EL DERECHO AL VOTO DE LOS INMIGRANTES.....	286
VI. CONCLUSIONES.....	290
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	291

III PARTE  
EL MARCO ESTATAL ESPAÑOL

<b>El modelo jurídico estatal para la integración de las personas inmigrantes</b> .....	295
<i>Vicente Garrido Mayol</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	295
II. LOS DERECHOS Y LIBERTADES DE LOS EXTRANJEROS EN LA CONSTITUCIÓN.....	297
III. EL DESPLIEGUE LEGISLATIVO DEL RÉGIMEN DE EXTRANJERÍA.....	301
IV. DEL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS A LA INTEGRACIÓN: LAS NUEVAS PROPUESTAS DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO .....	304
V. REFLEXIONES SOBRE EL MARCO COMPETENCIAL DE LA INTEGRACIÓN SOCIAL DE LOS INMIGRANTES .....	312
VI. CONCLUSIONES .....	315
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	317

IV PARTE  
LA INTEGRACIÓN  
DE LAS PERSONAS INMIGRANTES  
DESDE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

<b>COMUNITAT VALENCIANA. El modelo valenciano de integración de los nuevos ciudadanos</b> .....	321
<i>José M.<sup>a</sup> Felip i Sardà, Elisa María Núñez Sánchez y Mónica Ortega Roig</i>	
I. RADIOGRAFÍA DE LA COMUNITAT VALENCIANA .....	321
II. LA CIUDADANÍA VALENCIANA .....	323
III. LAS RECOMENDACIONES EUROPEAS EN MATERIA DE INTEGRACIÓN DE LOS NUEVOS CIUDADANOS .....	328
IV. LAS POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN DE LOS NUEVOS VALENCIANOS.....	333
1. <i>Instrumentos normativos al servicio de los nuevos valencianos</i> .....	335
1.1. La implementación del programa voluntario de comprensión de la sociedad valenciana y española ...	338
2. <i>Acciones impulsadas por el Gobierno valenciano en materia de integración de los nuevos valencianos</i> .....	340





Índice	17
V. A MODO DE CONCLUSIÓN .....	344
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	346
VII. ANEXOS .....	348
Ficha 1. Objetivos de la Escola d'Accollida .....	348
Ficha 2. Dimensiones de la integración .....	348

**CATALUÑA. Las políticas de integración en Cataluña: el reto de la integración en la cultura pública común .....** 351

*Ferran García i Mengual*

I. LA INMIGRACIÓN EN CATALUÑA.....	351
II. DE LOS PLANES DE INMIGRACIÓN AL PACTO PARA LA INMIGRACIÓN .....	355
III. MODELO DE INTEGRACIÓN: LA CULTURA PÚBLICA COMÚN .....	357
IV. INSTRUMENTOS DE INTEGRACIÓN .....	368
1. <i>La provisionalidad del marco</i> .....	368
2. <i>La normativa vigente</i> .....	370
3. <i>Las políticas del Pacto para la Inmigración</i> .....	373
4. <i>Las nuevas leyes</i> .....	377
V. CONCLUSIONES .....	387
VI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	389

**ANDALUCÍA. El modelo andaluz de integración de las personas inmigrantes: un ejemplo de transversalidad y coordinación.....** 391

*Margarita Soler Sánchez*

I. MARCO SOCIOPOLÍTICO .....	391
II. EL MARCO JURÍDICO .....	394
III. DISEÑO INSTITUCIONAL EN MATERIA DE POLÍTICAS MIGRATORIAS: LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA .....	403
IV. LOS PLANES INTEGRALES PARA LA INMIGRACIÓN .....	409
V. REFLEXIONES FINALES .....	412



**BALEARES. De la recepción de ciudadanía europea a la integración de inmigrantes de terceros Estados en las Islas Baleares** ..... 415

*Margarita Soler Sánchez*

- I. MARCO SOCIOPOLÍTICO ..... 415
- II. MARCO JURÍDICO ..... 418
- III. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL ..... 421
- IV. LOS PLANES DE INTEGRACIÓN..... 425
- V. REFLEXIONES FINALES ..... 428

**CANARIAS. El modelo canario de integración de inmigrantes: un modelo condicionado por el fenómeno de la irregularidad** ..... 429

*Margarita Soler Sánchez*

- I. MARCO SOCIOPOLÍTICO ..... 429
- II. MARCO NORMATIVO ..... 432
- III. INSTRUMENTOS DE INTEGRACIÓN ..... 436
  - 1. *Las instituciones* ..... 436
  - 2. *Los Planes* ..... 440
- IV. REFLEXIÓN FINAL..... 444

**EUSKADI. Definición y desarrollo de la política vasca de inmigración**..... 445

*Ferran García i Mengual*

- I. LÍNEAS DE LA POLÍTICA DE INTEGRACIÓN: EL PLAN VASCO ..... 445
- II. LOS PLANES VASCOS DE INMIGRACIÓN..... 447
  - 1. *El I Plan Vasco de Inmigración (2003-2005)*..... 447
  - 2. *El II Plan Vasco de Inmigración (2007-2009)*..... 452
- III. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS ..... 454
- IV. DESARROLLO DE ALGUNAS POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN..... 459

1. <i>El Sistema Vasco de Servicios Sociales y el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos e Inclusión Social</i> .....	459
2. <i>Educación</i> .....	464
3. <i>Vivienda</i> .....	467
V. LA INTERACCIÓN SOCIEDAD CIVIL-ADMINISTRACIONES EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES EN EL PAÍS VASCO.....	469
VI. CONCLUSIONES .....	471
VII. RECOPIACIÓN BIBLIOGRÁFICA .....	473

**MADRID. La planificación de las políticas de integración de los inmigrantes en la Comunidad de Madrid**..... 475

*Zulima Pérez i Seguí*

I. INTRODUCCIÓN.....	475
II. LA INMIGRACIÓN EN LA COMUNIDAD DE MADRID: PERFIL SOCIODEMOGRÁFICO DE LA POBLACIÓN EXTRANJERA.....	476
III. LA INTEGRACIÓN DE LOS INMIGRANTES A TRAVÉS DE LA PLANIFICACIÓN Y PROGRAMACIÓN .....	479
1. <i>«Planes marco»: los Planes estratégicos de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid</i> .....	481
2. <i>Planes sectoriales: los Planes de Integración de la Comunidad de Madrid</i> .....	482
IV. LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN MATERIA DE INTEGRACIÓN.....	485
V. LAS POLÍTICAS SECTORIALES .....	488
1. <i>Servicios Sociales</i> .....	488
2. <i>Empleo y formación laboral</i> .....	491
3. <i>Educación</i> .....	493
VI. CONCLUSIONES .....	496
VII. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	496