

# Índice

---

<b>Prólogo</b> .....	17
<b>Abreviaturas</b> .....	21
<b>Nota preliminar</b> .....	25
<b>Introducción</b> .....	29

## PARTE PRIMERA ASPECTOS GENERALES DE LA ACUICULTURA MARINA

<b>Capítulo I. Perspectiva general de la acuicultura marina</b> ....	35
I. LA APROXIMACIÓN A LA ACUICULTURA MARINA COMO ACTIVIDAD COMPLEMENTARIA A LA PESCA.....	35
II. LA DELIMITACIÓN DEL ÁMBITO MATERIAL DE LA ACUICULTURA.....	41
1. <i>Acerca del término «acuicultura»</i> .....	42
2. <i>La diversidad de especies marinas de interés acuícola</i> .....	44
<b>Capítulo II. Organización espacial y delimitación concep- tual de la acuicultura marina</b> .....	51
I. LOS SOPORTES FÍSICOS DE LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA: LA CALIFICA- CIÓN JURÍDICA DE LOS ESPACIOS TERRESTRE Y MARÍTIMO.....	51
1. <i>La parte terrestre de la costa</i> .....	53
2. <i>La parte marítima de la costa</i> .....	56
2.1. <i>Las aguas interiores</i> .....	57
2.2. <i>El mar territorial</i> .....	61
II. EL CONCEPTO DE ACUICULTURA MARINA. LA NECESIDAD DE LA ELABORACIÓN DE SU <i>NOMEN IURIS</i> .....	63
1. <i>El concepto de acuicultura marina en la legislación estatal y au-             tonómica</i> .....	65
2. <i>Los espacios y zonas aptas para el desarrollo de la acuicultura ma-             rina</i> .....	68
3. <i>Las acciones y métodos para la práctica de la acuicultura marina...</i>	69

- |  |    |
|--|----|
| 4. <i>Los establecimientos e instalaciones para el ejercicio de la acuicultura marina</i> .....        | 70 |
| 5. <i>El replanteamiento de la noción de acuicultura y su configuración como recurso natural</i> ..... | 72 |

PARTE SEGUNDA  
**MARCO COMPETENCIAL Y NORMATIVO  
 DE LA ACUICULTURA MARINA**

**Capítulo III. Competencias autonómicas en materia de acuicultura marina**..... 79

- |  |     |
|--|-----|
| I. INTRODUCCIÓN .....  | 79  |
| II. EL MARCO COMPETENCIAL EN MATERIA DE ACUICULTURA MARINA..   | 81  |
| 1. <i>La indeterminación constitucional del concepto de acuicultura</i> .....  | 81  |
| 2. <i>La acuicultura marina competencia exclusiva de las Comunidades Autónomas</i> .....   | 83  |
| 3. <i>La atribución competencial en los Estatutos de Autonomía</i> .....   | 89  |
| 4. <i>La soberanía del Estado sobre los espacios marítimos y las postestades de jurisdicción de las Comunidades Autónomas sobre las aguas marítimas</i> .....  | 93  |
| 5. <i>El alcance competencial de las Comunidades Autónomas en materia de acuicultura y el problema de su desarrollo en los espacios marítimos</i> .....  | 95  |
| 6. <i>Estado de la cuestión en la doctrina del Tribunal Constitucional. El principio de territorialidad y su papel como instrumento de delimitación y limitación de las competencias autonómicas</i> ..... | 99  |
| 7. <i>Breve recapitulación: La necesidad de superación en los ámbitos marinos de las limitaciones a las competencias autonómicas</i> .....   | 103 |
| 8. <i>El alcance y significado de la cláusula de supletoriedad en la Ley de Cultivos Marinos y su papel en el sistema de distribución de competencias</i> .....  | 104 |

**Capítulo IV. Títulos competenciales concurrentes en materia de acuicultura marina**..... 111

- |   |     |
|---|-----|
| I. INTRODUCCIÓN .....   | 111 |
| II. EL DOMINIO MARÍTIMO-TERRESTRE COMO TÍTULO DE INTERVENCIÓN ESTATAL Y ÁMBITO DE COMPETENCIAS CONCURRENTES ..... | 112 |
| 1. <i>La delimitación del dominio marítimo-terrestre</i> .....  | 112 |

2.	<i>La incidencia del título demanial en el ejercicio de la competencia autonómica sobre la acuicultura marina</i> .....	116
III.	EL ENTRECruzAMIENTO DE TÍTULOS COMPETENCIALES CONCURRENTES .....	122
1.	<i>La ordenación económica del sector acuícola y la comercialización de sus productos</i> .....	122
2.	<i>Los títulos medioambientales</i> .....	125
2.1.	La protección del medio ambiente .....	126
2.2.	La protección del medio marino y la prevención de la contaminación marina.....	128
3.	<i>Otros títulos competenciales</i> .....	132
<b>Capítulo V. Marco normativo de la acuicultura marina en el Derecho español</b> .....		135
I.	EL DERECHO ESTATAL .....	135
1.	<i>Los antecedentes normativos: una etapa de carencia normativa propia y específica</i> .....	135
1.1.	De la legislación del siglo XIX a la Ley 59/1969, de 30 de junio, de Ordenación Marisquera .....	135
1.2.	De la Ley 59/1969, de 30 de junio, de Ordenación Marisquera a los Planes de Explotación Marisquera .....	137
2.	<i>La Ley 23/1984, de 25 de junio, de Cultivos Marinos</i> .....	140
2.1.	Origen y propósito de la Ley .....	140
2.2.	Estructura de la Ley.....	143
2.3.	Ámbito de aplicación de la Ley.....	144
3.	<i>Regímenes especiales: El cultivo de algas y los arrecifes artificiales</i> ...	145
4.	<i>Legislación adicional de interés</i> .....	148
II.	EL DERECHO AUTONÓMICO .....	149
1.	<i>La normativa acuícola de la Comunidad Autónoma del Principado de Asturias</i> .....	150
2.	<i>La normativa acuícola de la Comunidad Autónoma de Galicia</i> ...	150
3.	<i>La normativa acuícola de la Comunidad Autónoma de Murcia</i> .....	152
4.	<i>La normativa acuícola de la Comunidad Autónoma del País Vasco</i> .....	153
5.	<i>La normativa acuícola de la Comunidad Autónoma de Valencia</i> ....	153
6.	<i>La normativa acuícola de la Comunidad Autónoma de Andalucía</i> ...	153

PARTE TERCERA  
LA ORDENACIÓN JURÍDICA DE LA  
ACUICULTURA MARINA

<b>Capítulo VI. Dominio público y acuicultura marina. Dos títulos de intervención sobre recursos vivos.....</b>	<b>161</b>
I. LA PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES DEL MEDIO MARINO	161
1. <i>La declaración de los recursos marinos como bienes demaniales....</i>	161
2. <i>La conservación y recuperación de los recursos marinos.....</i>	167
II. LA DUALIDAD DE TÍTULOS DE INTERVENCIÓN PARA LA EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES EN EL EJERCICIO DE LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA MARINA .....	171
1. <i>Consideraciones previas.....</i>	171
2. <i>Los títulos administrativos para la ocupación demanial: Los criterios establecidos en la Ley de Costas.....</i>	174
3. <i>Los títulos habilitantes para la actividad acuícola en la Ley de Cultivos Marinos .....</i>	179
3.1. <i>La concurrencia y confusión de títulos administrativos</i>	179
3.2. <i>La necesidad de delimitación de los supuestos en los que proceda la autorización o la concesión .....</i>	183
4. <i>Los títulos de la intervención administrativa en la legislación autonómica: Equivalencia terminológica y pluralidad conceptual .....</i>	186
4.1. <i>Licencia o permiso de explotación .....</i>	187
4.2. <i>Autorización .....</i>	189
4.3. <i>Concesión.....</i>	192
5. <i>Conclusión: La naturaleza de los títulos habilitantes para la actividad acuícola.....</i>	194
 <b>Capítulo VII. Otros permisos vinculados a la actividad acuícola.....</b>	 <b>201</b>
I. PERMISOS PARA INSTALACIONES ACUÍCOLAS UBICADAS EN TIERRA ..	201
II. PERMISO PARA INSTALACIONES ACUÍCOLAS UBICADAS EN TERRENOS DE DOMINIO PRIVADO.....	203
III. PERMISOS PARA UTILIZACIÓN DE ARTEFACTOS FLOTANTES.....	204
1. <i>Permisos vinculados a la seguridad marítima.....</i>	205
2. <i>Permisos vinculados a la prevención de la contaminación marina...</i>	208
IV. PERMISOS VINCULADOS AL USO DE EMBARCACIONES AUXILIARES....	212

V. PERMISOS RELACIONADOS CON SUPUESTOS CONCRETOS..... 213

**Capítulo VIII. Nuevo régimen de las autorizaciones y concesiones acuícolas. Hacia la superación del doble título** 215

I. INTRODUCCIÓN ..... 215

II. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA EL OTORGAMIENTO DE TÍTULOS HABILITANTES PARA LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA: UN SUPUESTO DE COORDINACIÓN ADMINISTRATIVA..... 217

III. LA SUPERACIÓN DE LA DUPLICIDAD DE TÍTULOS EN EL EJERCICIO DE LA ACUICULTURA MARINA..... 222

1. *La atribución a las Comunidades Autónomas de la titularidad sobre cuestiones demaniales: El artículo 10 de la Ley de Pesca de Galicia*..... 222

2. *La sustitución del título de ocupación demanial por un informe preceptivo y vinculante: la STC 9/2001, de 18 de enero*..... 227

3. *El informe preceptivo y vinculante previsto en la LCM y en la LC: Una técnica de coordinación de competencias concurrentes* ... 232

3.1. Sobre el carácter vinculante del informe..... 233

3.2. Sobre el carácter preceptivo del informe ..... 235

3.3. El plazo de emisión del informe..... 238

3.4. El contenido del informe ..... 242

4. *Cuestiones pendientes tras la Sentencia del Tribunal Constitucional 9/2001, de 18 de enero* ..... 244

4.1. La subsistencia de la duplicidad de títulos en algunas Comunidades Autónomas ..... 244

4.2. La Disposición Adicional Vigésimotercera de la LPEMM y la STC 9/2001, de 18 de enero ..... 245

4.3. La nueva regulación del dominio público portuario estatal: la Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de Régimen Económico y de Prestación de Servicios en los Puertos de Interés General..... 247

PARTE CUARTA  
**ACUICULTURA MARINA Y PROTECCIÓN AMBIENTAL**

**Capítulo IX. La protección del medio y el ejercicio de la acuicultura marina**..... 253

I. LA INTERRELACIÓN ACUICULTURA MARINA MEDIO AMBIENTE..... 253

II.	LA INCORPORACIÓN DE CONSIDERACIONES MEDIO AMBIENTALES EN LA POLÍTICA PESQUERA COMUNITARIA.....	257
III.	LA PROTECCIÓN DEL MEDIO MARINO PARA EL EJERCICIO DE LA ACUICULTURA .....	261
1.	<i>Tendencias de aproximación de las legislaciones internas: La Directiva 79/923/CEE, sobre calidad de las aguas para la cría de moluscos .....</i>	263
2.	<i>Ausencia de presupuestos ambientales: La Directiva 91/492/CEE, sobre requisitos sanitarios aplicables a los moluscos.....</i>	266
3.	<i>Incorporación de presupuestos ambientales: La Directiva 60/2000/CE, sobre protección de aguas costeras y de transición.....</i>	267
4.	<i>La protección de las aguas en el Derecho estatal: La Ley de Cultivos Marinos .....</i>	270
5.	<i>La transposición al ámbito interno del Derecho comunitario sobre calidad de las aguas para la cría de moluscos.....</i>	273
6.	<i>La normativa autonómica sobre calidad de las aguas para la acuicultura.....</i>	276

## **Capítulo X. La intervención pública en la tutela del medio para el ejercicio de la acuicultura marina.....** 281

I.	INTRODUCCIÓN. LOS MECANISMOS DE INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA.....	281
II.	LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA PARA PROTEGER LA CALIDAD DE LAS AGUAS APTAS PARA LA ACUICULTURA MARINA. LOS ESTÁNDARES DE CALIDAD DE LAS AGUAS .....	284
III.	LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA PARA PREVENIR LA CONTAMINACIÓN MARINA PRODUCIDA POR MAREAS NEGRAS Y MAREAS ROJAS ...	290
1.	<i>Mareas negras: La contaminación por vertidos.....</i>	292
1.1.	<i>La autorización de vertidos contaminantes y su vinculación ecológica.....</i>	295
1.2.	<i>La prohibición de vertidos de sustancias contaminantes con reserva de autorización .....</i>	298
1.3.	<i>La obligación como técnica de prevención ambiental .....</i>	302
1.4.	<i>La inspección y control de vertidos .....</i>	306
1.5.	<i>La planificación frente a la contaminación marina.....</i>	309
1.6.	<i>Las medidas represivas: sanciones administrativas y medidas no sancionadoras .....</i>	313
2.	<i>Mareas rojas y otras formas de contaminación .....</i>	315

<b>Capítulo XI. Técnicas de prevención ambiental en la regulación de la actividad acuícola .....</b>	<b>319</b>
I. LOS ESTUDIOS Y EVALUACIONES DE IMPACTO AMBIENTAL .....	319
1. <i>La normativa comunitaria sobre la Evaluación de Impacto Ambiental en la acuicultura marina.....</i>	<i>322</i>
2. <i>La normativa básica estatal sobre la Evaluación de Impacto Ambiental en la acuicultura marina.....</i>	<i>326</i>
3. <i>La Evaluación de Impacto Ambiental de la acuicultura marina en la normativa autonómica.....</i>	<i>334</i>
II. LA AUDITORÍA AMBIENTAL Y LA GESTIÓN AMBIENTAL DE LA EMPRESA ACUÍCOLA .....	342
 <b>Capítulo XII. La responsabilidad de la Administración marítima derivada de procesos de contaminación marina con implicación en la acuicultura.....</b>	 <b>349</b>
I. PLANTEAMIENTO GENERAL PARA LA APLICACIÓN DEL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES.....	349
II. LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS CAUSADOS A LA ACTIVIDAD ACUÍCOLA DERIVADOS DE PROCESOS DE CONTAMINACIÓN POR MAREAS NEGRAS.....	357
III. LA RESPONSABILIDAD CONCURRENTE DE LA ADMINISTRACIÓN MARÍTIMA POR DAÑOS AL MEDIO MARINO.....	364
IV. LA NUEVA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN POR DAÑOS AL MEDIO MARINO .....	368
 <b>Bibliografía .....</b>	 <b>377</b>