

Índice

Abreviaturas	15
Introducción general	17
I. CONSIDERACIONES DE PARTIDA SOBRE EL HISTÓRICO TRASVASE DE CATEGORÍAS ENTRE EL PROCESO JUDICIAL Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	17
II. LA RECEPCIÓN DE LAS FORMULACIONES SOBRE LA INADMISIÓN PROCESAL EN EL MARCO DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	28

PRIMERA PARTE LA INADMISIÓN EN EL PROCESO JUDICIAL

Capítulo I. La diversidad funcional de la inadmisión	35
I. EL PERFIL CLÁSICO DE LA INADMISIÓN JUDICIAL: LA IMPOSIBILIDAD DE ENTRAR A CONOCER EL FONDO DE LA DEMANDA POR FALTA DE LOS PRESUPUESTOS PROCESALES	35
II. LA PROGRESIVA ORIENTACIÓN DE LA INADMISIÓN JUDICIAL HACIA OTROS FINES. LAS VENTAJAS DE SU MARCADA POLIVALENCIA	38
1. <i>La inadmisión como instrumento de economía procesal. Su ubicación secuencial en la fase inicial del proceso (in limine litis)</i>	40
2. <i>La inadmisión como herramienta para descongestionar los cauces procesales saturados</i>	43
3. <i>La inadmisión como instrumento para preservar la singularidad de ciertos procesos. El trámite de admisión ad hoc</i>	45
4. <i>La inadmisión como fórmula para combatir el abuso procesal</i>	47
III. EL DESTACADO LUGAR DE LA INADMISIÓN EN LOS RECURSOS DE CASACIÓN Y DE AMPARO CONSTITUCIONAL: DOS CLAROS EXPONENTES DE SU VERSATILIDAD Y DE SU POTENCIA	50
1. <i>La inadmisión en el recurso de amparo constitucional</i>	51
A. El régimen de inadmisión en la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional de 1979.....	51

B.	La reforma de 1988. Hacia una mayor libertad operativa	53
C.	La reforma de 2007. La radical transformación del sistema de admisión: la «especial trascendencia constitucional» como criterio selectivo.....	57
2.	<i>La inadmisión en el recurso de casación civil</i>	65
A.	El régimen de inadmisión introducido por la Ley de Reforma Procesal de 1992	65
B.	La controversia sobre las nuevas causas de inadmisión de corte sustantivo. La decisiva STC 37/1995, de 7 de febrero.....	69
C.	Los cambios introducidos por la LEC de 2000.....	74
D.	Las perspectivas de futuro: el reciente Proyecto de Ley Orgánica de reforma del recurso de casación.....	77
Capítulo II.	Los peligros de la inadmisión	81
I.	INTRODUCCIÓN	81
II.	LAS ALTERACIONES EN LA CARACTERIZACIÓN DOGMÁTICA DE LA INADMISIÓN	82
1.	<i>La inadmisión: ¿decisión inicial o final? El éxito de la fórmula liminar</i>	83
2.	<i>La inadmisión: ¿decisión procesal o sustantiva? La introducción de causas de inadmisión vinculadas al examen del fondo del asunto. En particular, la carencia manifiesta de fundamento y la existencia de precedentes sustancialmente iguales que ya fueron desestimados..</i>	86
3.	<i>La inadmisión: ¿decisión ordinaria o extraordinaria? Su aplicación como forma habitual de resolver ciertos procesos.....</i>	93
4.	<i>La esencia inalterada de la inadmisión: su condición de decisión que deja imprejuzgado el fondo del asunto. La falta de efectos de cosa juzgada material y sus precisiones</i>	94
III.	EL DIFÍCIL EQUILIBRIO ENTRE LA INADMISIÓN Y EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA. LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	98
1.	<i>Las bases que presiden la relación entre el derecho fundamental a la tutela judicial efectiva y la inadmisión</i>	100
2.	<i>El impacto del principio pro actione como freno a la inadmisión. Su progresiva relajación en los últimos años</i>	103
3.	<i>La fractura del principio pro actione. Su desfallecimiento en el acceso a los recursos. Crítica a los argumentos dados por el Tribunal Constitucional</i>	109

4. <i>Recapitulación. La existencia de una doble versión del equilibrio entre la inadmisión y la tutela judicial efectiva</i>	116
IV. LA TENSIÓN ENTRE LA INADMISIÓN Y EL DERECHO DE ACCESO A LA JUSTICIA EN LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS. LECCIONES QUE CABE EXTRAER DE LA MISMA A LA VISTA DE LAS CONDENAS A ESPAÑA POR EL TRATAMIENTO DE LA INADMISIÓN EN EL ÁMBITO DE LOS RECURSOS	119

SEGUNDA PARTE LA INADMISIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

Capítulo I. La recepción de la inadmisión en el panorama procedimental administrativo	131
I. INTRODUCCIÓN	131
II. LA INADMISIÓN Y EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN. LA AUSENCIA DE UNA CATEGORÍA GENERAL PERFILADA	132
III. LA INADMISIÓN EN EL MARCO DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES	136
1. <i>Consideraciones iniciales</i>	136
2. <i>La inadmisión en la revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho</i>	137
A. El surgimiento de la inadmisión de las solicitudes de revisión de oficio en la jurisprudencia del Tribunal Supremo y en la doctrina legal del Consejo de Estado...	137
B. Su cristalización legal: la reforma del art. 102.3 de la LRJAP. Las finalidades atribuidas a la inadmisión en la revisión de oficio.....	147
C. Los riesgos que planean sobre la inadmisión de las acciones de nulidad: el desvanecimiento de su carácter excepcional y la ampliación por vía interpretativa del catálogo de causas de inadmisión	151
3. <i>La inadmisión en el recurso administrativo extraordinario de revisión</i> ...	160
4. <i>La inadmisión en los procedimientos administrativos de asilo</i>	166
A. La inadmisión a trámite como fórmula para rechazar las solicitudes manifiestamente infundadas o abusivas: su plasmación legal en la reforma de la Ley de Asilo de 1994	166

B.	La interpretación jurisprudencial del régimen de inadmisión en materia de asilo. En particular, la importancia de diferenciar el examen de admisión del estudio de fondo de la petición.....	174
5.	<i>La inadmisión de las solicitudes de autorización para trabajar de los extranjeros</i>	179
A.	La utilización de la inadmisión como instrumento para hacer frente a la masificación de las solicitudes de permisos de trabajo	179
B.	El primer correctivo jurisprudencial: la STS de 20 de marzo de 2003. Algunas consideraciones críticas sobre el discurso argumental del Tribunal Supremo	182
C.	Una segunda condena: la STS de 21 de octubre de 2004.....	193
D.	Aún un tercer envite: la STS de 1 de marzo de 2006	195
E.	La respuesta del legislador. La elevación de rango del régimen de la inadmisión liminar y el apartamiento de la LRJAP.....	196
6.	<i>La inadmisión en los procedimientos relativos al ejercicio del derecho fundamental de petición</i>	203
7.	<i>Recapitulación y consideraciones de conjunto. La recepción deslavazada y poco meditada de esta categoría</i>	206
IV.	OTRAS MANIFESTACIONES DE LA INADMISIÓN EN EL PANORAMA PROCEDIMENTAL ADMINISTRATIVO. ALGUNOS EXONENTES DE SU PREVISIÓN PURAMENTE NOMINAL, SIN UN MÍNIMO RÉGIMEN JURÍDICO.....	211
V.	LA INADMISIÓN EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS INCOADOS DE OFICIO: EL ARCHIVO DE LAS DENUNCIAS FORMULADAS POR PARTICULARES.....	215
1.	<i>La denuncia particular como estímulo de la iniciación de oficio</i> ...	215
2.	<i>El archivo de la denuncia y el deber general de comprobación de los hechos en ella consignados</i>	219
3.	<i>El control judicial del archivo de la denuncia. Los problemas relacionados con la legitimación del denunciante y el alcance del pronunciamiento judicial anulatorio</i>	224

Capítulo II. Bases para un intento de construcción dogmática de la inadmisión como categoría general en el marco del procedimiento administrativo	235
I. INTRODUCCIÓN	235
II. EL ENCUADRAMIENTO DE LA INADMISIÓN EN LA FAMILIA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	238
1. <i>La inadmisión como acto de resolución del procedimiento</i>	238
2. <i>El órgano competente para adoptar la resolución de inadmisión</i>	241
3. <i>El deber de motivar la inadmisión</i>	243
4. <i>El carácter impugnabile o recurrible de la inadmisión</i>	244
5. <i>Los efectos de la resolución de inadmisión. Su conexión con el acto reiterativo</i>	246
III. LA UBICACIÓN DE LA INADMISIÓN EN LA SECUENCIA PROCEDIMENTAL	249
1. <i>La inadmisión liminar o a limine como fórmula ordinaria de inadmisión</i>	249
2. <i>La posibilidad de acordar la inadmisión en otras fases del procedimiento administrativo</i>	250
3. <i>La articulación entre la inadmisión liminar y los instrumentos destinados a facilitar el curso de la solicitud</i>	253
A. <i>La recalificación de la solicitud. Un freno a las causas de inadmisión basadas en la indicación formal del carácter y los motivos de la solicitud o recurso</i>	255
B. <i>La inadmisión y la subsanación de la solicitud</i>	258
a) <i>La finalidad del trámite de subsanación y su marcado carácter preceptivo</i>	258
b) <i>La subsanación como complemento indispensable de la inadmisión. Su transformación en audiencia frente a ciertas causas de inadmisión</i>	266
IV. LA DETERMINACIÓN NORMATIVA DE LAS CAUSAS DE INADMISIÓN...	273
V. EL CONTROL JUDICIAL DE LA INADMISIÓN: ¿UN NUEVO EPISODIO DEL CARÁCTER REVISOR DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA?	278
1. <i>Las pautas más comunes en el enjuiciamiento judicial de las resoluciones de inadmisión</i>	278

A.	La limitación del objeto de enjuiciamiento a la decisión de inadmisión. La exclusión tajante de cualquier pronunciamiento sobre el fondo de la pretensión deducida en la solicitud inadmitida.....	281
B.	La orden de retrotraer las actuaciones como única respuesta a la ilegalidad de la inadmisión.....	284
2.	<i>La sombra del carácter revisor de la jurisdicción contencioso-administrativa y sus graves repercusiones</i>	287
3.	<i>El control judicial de la inadmisión que se propugna</i>	291
A.	La obligación de entrar en el fondo siempre que sea posible	291
B.	La aplicación de elementos de compensación cuando el fondo deba quedar imprejuizado. El uso de las costas procesales	297
Final.	La renovación del bagaje en materia de normas comunes procedimentales: una cuestión pendiente	299
Bibliografía	307