

Índice

PARTE PRIMERA
EL PODER DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO
Y LA POTESTAD ORGANIZATORIA
DEL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN

I. Introducción	19
1. SOBRE EL CONCEPTO DE ORGANIZACIÓN: ORGANIZACIÓN Y PODER DE ORGANIZACIÓN	19
2. LA ACTUALIDAD DE LA MATERIA ORGANIZATIVA Y LA PENDENCIA DE UNA TEORÍA GENERAL JURÍDICO-PÚBLICA Y, MÁS CONCRETAMENTE, JURÍDICO-ADMINISTRATIVA DE LA ORGANIZACIÓN	24
II. Surgimiento, evolución y decantación de la potestad organizatoria; su concepto y características actuales	43
III. La ubicación de la potestad organizatoria en la estructura constitucional del poder público	89
IV. El legislador y la potestad organizatoria	99
1. LAS COMPETENCIAS EN MATERIA DE ORGANIZACIÓN DERIVADAS DE LA RESERVA GENERAL Y ABSOLUTA DE LEY DEL ARTÍCULO 53.1 CE	99
2. LAS COMPETENCIAS DE ORGANIZACIÓN LIGADAS A LAS RESERVAS INSTITUCIONALES DE LEY	104
3. LAS COMPETENCIAS EN MATERIA DE ORGANIZACIÓN GENERADAS POR LAS RESERVAS FUNCIONALES O MATERIALES DE LEY	106
4. LAS COMPETENCIAS EN MATERIA DE ORGANIZACIÓN Y LA ILIMITACIÓN MATERIAL DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	108
5. LA COMPETENCIA PRESUPUESTARIA DEL LEGISLATIVO Y LA ORGANIZACIÓN	109

V. La organización constitucional del complejo, orgánico y funcional, Gobierno-Administración	111
1. DERECHO CONSTITUCIONAL ORGANIZATIVO Y ORGANIZACIÓN DE LA FUNCIÓN EJECUTIVA; EL FUNDAMENTO DE LA POTESTAD ORGANIZATORIA DEL TITULAR DE ÉSTA.....	111
2. LAS BASES Y LOS CRITERIOS DE LA ORGANIZACIÓN DEL COMPLEJO GOBIERNO-ADMINISTRACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978.	123
3. EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DIRECTO Y EXPLÍCITO DEL «GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN»	128
3.1. <i>La articulación, desde su distinción, del Gobierno y la Administración para la organización precisa del desempeño de la función ejecutiva, central en el Estado.....</i>	128
3.2. <i>La paralela diferenciación entre la organización y la función, las cuales son objeto, además, de un tratamiento normativo de densidad reguladora diversa.....</i>	131
4. LA ULTIMACIÓN DEL ESTATUTO DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN DESARROLLO DE LA CONSTITUCIÓN	137
 VI. El marco constitucional más amplio del sistema administrativo en concreto	145
1. LA ADMINISTRACIÓN COMO COMPLEJO DE ORGANIZACIONES DIVERSAS OBJETO DE REGULACIÓN IMPERATIVA O INDISPONIBLE...	147
2. LA ORIENTACIÓN DE LA ENTERA REGULACIÓN DE LA ORGANIZACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS Y, EN CONCRETO, DEL ADMINISTRATIVO POR EL CUADRO DE PRINCIPIOS Y VALORES SUPERIORES FIJADO POR LA NORMA FUNDAMENTAL.....	149
3. LA PUESTA A DISPOSICIÓN POR LA NORMA FUNDAMENTAL DE UN ENTERO ELENCO DE TIPOS DE «ADMINISTRACIÓN»	150
4. LA FRAGMENTACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN CUANTO PODER PÚBLICO.....	152
5. LOS CRITERIOS CONSTITUCIONALES PARA LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA	153

PARTE SEGUNDA

PODER REGLAMENTARIO Y REGLAMENTO EN LA EUROPA COMUNITARIA; SU RÉGIMEN JURÍDICO EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL

I. Introducción	159
------------------------------	------------

II. La potestad reglamentaria y el reglamento en los principales sistemas jurídicos europeos continental-comunitarios	163
1. ALEMANIA	163
1.1. <i>Las Rechtsverordnungen o Reglamentos jurídicos; su diferenciación respecto de las Satzungen o normas estatutarias, en cuanto variedad específica de norma autónoma de rango reglamentario</i>	165
1.2. <i>Los Reglamentos administrativos o Verwaltungsvorschriften</i>	169
1.3. <i>La «normalización» doctrinal de la categoría de Reglamento administrativo</i>	172
2. FRANCIA	177
3. ITALIA	185
III. La potestad reglamentaria en el Derecho español	199
1. LA POTESTAD REGLAMENTARIA Y EL REGLAMENTO COMO CATEGORÍAS NO PACÍFICAS. SU CONSTRUCCIÓN EN TORNO A LA CLASIFICACIÓN EN REGLAMENTOS EJECUTIVOS, INDEPENDIENTES Y DE NECESIDAD	199
1.1. <i>La posición doctrinal dominante</i>	199
1.2. <i>La posición doctrinal alternativa</i>	202
1.3. <i>La crítica de la posición doctrinal dominante y la «normalización» de la potestad reglamentaria en el sistema constitucional de fuentes</i>	213
2. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	222
3. LOS REGLAMENTOS Y LAS NORMAS CON DENOMINACIÓN IDÉNTICA O DE RANGO Y EFICACIA EQUIPARABLES	227
3.1. <i>Reglamentos en sentido estricto: generales y autonómicos</i>	227
3.2. <i>Reglamentos de órganos constitucionales y otras instancias</i> ..	228
3.3. <i>Las Circulares y las Instrucciones</i>	228
3.4. <i>Normas materialmente administrativas emanadas de las llamadas «Administraciones independientes»</i>	231
3.5. <i>Las normas estatutarias</i>	233
4. LA ESPECIFICIDAD DE LAS NORMAS LOCALES	235
IV. Consideraciones finales a la luz de la evolución en curso en la instancia comunitario-europea que integra todos los sistemas nacionales estudiados	261