

Índice

Introducción	15
--------------------	----

CAPÍTULO I
LOS INCONVENIENTES
DE LA DOCTRINA ACTUAL
SOBRE LA POTESTAD SANCIONADORA

1. La presentación usual del Derecho administrativo sancionador	19
2. La supresión de las diferencias entre las sanciones administrativas y penales	30
3. La extensión y falta de justificación de las «modulaciones» en la aplicación de los principios del <i>ius puniendi</i> ..	41
4. El difícil encaje de las sanciones en el catálogo de instrumentos de la actividad administrativa	47
5. La aparición de sucedáneos de las sanciones por razones de eficacia	49
6 La asimetría con el Derecho comparado y, en especial, con el Derecho comunitario.....	53
a) LAS DIFERENCIAS CON LOS DEMÁS MODELOS EUROPEOS	53
b) EL SISTEMA ALEMÁN DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS	54
c) DE LAS CONTRAVENCIONES PENALES A LA POTESTAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA EN EL DERECHO FRANCÉS.....	88
d) DESPENALIZACIÓN Y SANCIONES ADMINISTRATIVAS EN ITALIA.....	101
e) LA SÍNTESIS COMUNITARIA.....	109
f) EN ESPECIAL, EL PROBLEMA DE LA RECURRIBILIDAD DE LAS SANCIONES ANTE UN TRIBUNAL PENAL COMO REQUISITO PARA SU EJECUCIÓN EN EL EXTRANJERO	123
7. La prolongación del estado calamitoso de la regulación legal de la potestad administrativa sancionadora	129

CAPÍTULO II
LA DISTINCIÓN ENTRE EL DERECHO PENAL
Y EL ADMINISTRATIVO SANCIONADOR

1.	Introducción	135
2.	La delimitación por el lado de las infracciones	138
	a) LA RECONDUCCIÓN DE LA POTESTAD SANCIONADORA A LAS «MATERIAS ADMINISTRATIVAS»	138
	b) EL CRITERIO DE LA GRAVEDAD DE LAS CONDUCTAS CASTIGADAS	143
	c) LA DIFERENCIA ENTRE INFRACCIONES QUE CONSISTEN EN LA LESIÓN DE BIENES JURÍDICOS Y OTRAS QUE CASTIGAN CONDUCTAS QUE SÓLO LOS PONEN EN RIESGO	153
3.	La delimitación por el lado de las sanciones	156
	a) LA MENOR GRAVEDAD DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.	156
	b) LA REDUCCIÓN DE LAS GARANTÍAS APLICABLES	165
	c) LAS POTESTADES PUESTAS A DISPOSICIÓN DEL DERECHO PENAL Y NO DEL ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	167
4.	El encaje de la potestad administrativa sancionadora en la Constitución	170
5.	Las diferencias entre la potestad sancionadora administrativa y la potestad disciplinaria	173

CAPÍTULO III
DEFINICIÓN Y DELIMITACIÓN
DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

1.	La definición de las sanciones como presupuesto necesario de la aplicación de su régimen jurídico	187
2.	La delimitación del concepto de sanción administrativa como tarea jurisprudencial no legislativa	188
3.	La definición legal de las penas y la posibilidad de elaborar un concepto constitucional de sanción	198
4.	La definición de las sanciones en la doctrina española ...	203
5.	La definición de las sanciones en el Derecho comparado	209
	a) LA IDENTIFICACIÓN DE LAS SANCIONES Y LAS MULTAS EN ALEMANIA	209
	b) EL CONCEPTO AMPLIO DE SANCIÓN DEL DERECHO FRANCÉS	211

c)	MULTAS Y OTRAS SANCIONES EN ITALIA	214
d)	LA SOLUCIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO	216
6.	Las sanciones en sentido amplio	220
7.	La finalidad y contenido punitivos como criterio único de distinción de las sanciones respecto a otras medidas de gravamen	225
8.	La necesidad de que la conducta sancionada constituya formalmente una infracción	234
9.	La necesidad de replantear, como consecuencia de la definición de la sanción en sentido estricto, el ámbito de aplicación de los distintos principios que componen el Derecho administrativo sancionador	235
10.	Criterios alternativos para la definición del concepto de sanción	240
a)	EL SUPUESTO CARÁCTER CONTINGENTE DE LAS SANCIONES COMO CRITERIO DISTINTIVO	240
b)	LA GRAVEDAD COMO CRITERIO DISTINTIVO DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	242
c)	LA «APRECIACIÓN DE CONDUCTAS» COMO CRITERIO DISTINTIVO	244
d)	LA EXIGENCIA DE UN MARGEN DE APRECIACIÓN EN MANOS DE LA ADMINISTRACIÓN	246

CAPÍTULO IV
**LA APLICACIÓN DE LOS CRITERIOS
 DE DISTINCIÓN A LOS PRINCIPALES
 SUPUESTOS DUDOSOS**

1.	Las medidas de restablecimiento de la legalidad	249
a)	SU NATURALEZA NO SANCIONADORA	249
b)	LA CONFIGURACIÓN LEGAL DE LAS MEDIDAS DE RESTABLECIMIENTO DE LA LEGALIDAD COMO CONSECUENCIAS ACCESORIAS DE LAS SANCIONES	261
2.	La responsabilidad civil derivada de la comisión de infracciones administrativas	266
3.	Las multas coercitivas	269
4.	Las penalizaciones económicas automáticas como reacción ante el incumplimiento de deberes	275
a)	LA EQUIVALENCIA FUNCIONAL DE ESTAS MEDIDAS Y DE LAS SANCIONES	275

b)	LA REDUCCIÓN DE RETRIBUCIONES A LOS FUNCIONARIOS POR INASISTENCIA AL TRABAJO.....	276
c)	LOS RECARGOS Y COMPENSACIONES PREVISTOS EN LA NORMATIVA DEL SERVICIO DE DISTRIBUCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA.....	279
d)	RECARGOS SUSTITUTIVOS DE SANCIONES.....	282
e)	LA DIFERENCIA ENTRE EL TIPO APLICABLE AL INTERÉS DE DEMORA A FAVOR Y EN CONTRA DE LA ADMINISTRACIÓN.	284
f)	LAS CLÁUSULAS PENALES Y LA INCAUTACIÓN DE GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	286
g)	LOS RECARGOS TRIBUTARIOS POR DEMORA	292
5.	La llamada expropiación-sanción	305
6.	La remoción del puesto de trabajo de los funcionarios al margen de la responsabilidad disciplinaria.....	314
7.	Las llamadas sanciones rescisorias	319
a)	LAS VACILACIONES DOCTRINALES Y JURISPRUDENCIALES ANTE ESTA CLASE DE SANCIONES	319
i)	<i>La definición de las sanciones rescisorias</i>	<i>319</i>
ii)	<i>La revocación de autorizaciones por incumplimiento de sus condiciones</i>	<i>322</i>
iii)	<i>La caducidad de concesiones administrativas de bienes y servicios públicos</i>	<i>328</i>
iv)	<i>La resolución de contratos con la Administración</i>	<i>331</i>
v)	<i>La revocación o pérdida de un derecho como consecuencia ope legis de determinadas infracciones y sanciones</i>	<i>332</i>
b)	LA CALIFICACIÓN JURÍDICA DE LAS SANCIONES RESCISORIAS. LAS REVOCACIONES QUE CONSTITUYEN AUTÉNTICAS SANCIONES	334
c)	REVOCACIONES NO SANCIONADORAS. LA REVOCACIÓN COMO CONSECUENCIA DE LA PÉRDIDA SOBREVENIDA DE LOS REQUISITOS NECESARIOS PARA EL OTORGAMIENTO DEL ACTO.....	337
d)	LAS MEDIDAS REVOCATORIAS DERIVADAS DEL INCUMPLIMIENTO DE LA FINALIDAD DE UN ACTO FAVORABLE.....	347
8.	La expulsión de extranjeros.....	352
9.	El comiso	355

CAPÍTULO V
LOS ELEMENTOS BÁSICOS DEL RÉGIMEN
DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

1. Introducción	359
2. El principio de legalidad	364
3. En particular, la tipificación de infracciones en ordenanzas locales	372
4. El principio de culpabilidad en las sanciones administrativas	377
a) EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD COMO EXIGENCIA DEL CONCEPTO DE SANCIÓN	377
b) LA CULPABILIDAD EN LA APLICACIÓN DE MEDIDAS NO SANCIONADORAS	381
c) EL SIGNIFICADO JURÍDICO DE LA CULPABILIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	384
d) ALGUNAS CONSECUENCIAS DEL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD	394
5. Características específicas de la tutela judicial en materia sancionadora	401
a) LA TUTELA JUDICIAL EN EL DERECHO DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	401
b) EL TRASLADO DEL CONTENCIOSO DE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS A LOS TRIBUNALES PENALES	405
c) LAS ESPECIALIDADES QUE REQUIERE EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO DE LAS SANCIONES	409
d) LAS NORMAS DE LA LEGISLACIÓN PROCESAL ADMINISTRATIVA VIGENTE QUE OTORGAN UN TRATO ESPECIAL A LAS SANCIONES	417
6. Reglas especiales sobre la eficacia invalidante de los vicios formales	419
7. El principio de irretroactividad <i>in pejus</i>	423
8. El principio de presunción de inocencia	426
9. La suspensión cautelar de las resoluciones sancionadoras	434
10. La prescripción	435
11. La aplicación del principio <i>non bis in idem</i>	436
12. Límites especiales a la facultad de condonación	441
13. Especialidades relativas a los efectos de las sentencias constitucionales y contencioso-administrativas	444
Bibliografía citada	453