

# Índice

---

|   |    |
|---|----|
| <b>Abreviaturas</b> .....   | 11 |
| <b>I. Introducción</b> .....                                      | 15 |
| <b>II. La Agencia Estatal como nuevo modelo</b> .....             | 17 |
| A. EVOLUCIÓN DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS.....                      | 17 |
| B. PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONA-<br>MIENTO Y LA LAE..... | 24 |
| C. NOTAS CARACTERÍSTICAS DE LAS AGENCIAS.....                     | 28 |
| <b>III. Análisis de la Ley de Agencias</b> .....                  | 35 |
| A. CREACIÓN, TRANSFORMACIÓN, MODIFICACIONES<br>Y EXTINCIÓN.....   | 35 |
| 1. <i>Creación</i> .....  | 36 |
| 2. <i>Transformación de un organismo en Agencia</i> .....         | 37 |
| 3. <i>Modificación del Estatuto</i> .....                         | 38 |
| 4. <i>Extinción y supresión</i> .....                             | 39 |
| B. ORGANIZACIÓN.....  | 40 |
| 1. <i>Estructura orgánica</i> .....                               | 41 |
| a) Funciones del Ministerio de adscripción.                       | 42 |
| b) Órganos de gobierno .....                                      | 43 |
| 1) El Presidente .....  | 43 |
| 2) El Consejo Rector .....  | 44 |
| 3) Otros órganos de gobierno.....                                 | 46 |
| c) Órganos ejecutivos .....                                       | 47 |
| d) Órgano de control.....   | 48 |
| e) Órganos complementarios.....                                   | 49 |
| f) Órganos directivos.....  | 49 |
| 2. <i>Desconcentración funcional</i> .....                        | 50 |

|    |  |     |
|----|--|-----|
| C. | EL CONTRATO DE GESTIÓN .....   | 51  |
| 1. | <i>Aprobación y vigencia del Contrato de gestión</i> .....                 | 55  |
| 2. | <i>Contenido mínimo del Contrato de gestión</i> .....                      | 57  |
|    | a) Objetivos de la Agencia .....   | 57  |
|    | b) Recursos necesarios para cumplir los objetivos .....                    | 61  |
|    | c) Las consecuencias del grado de cumplimiento de los objetivos .....      | 62  |
|    | d) El procedimiento para cubrir déficit presupuestarios .....              | 63  |
|    | e) Modificaciones del Contrato .....                                       | 64  |
| 3. | <i>El control del cumplimiento del Contrato de gestión.</i>                | 65  |
| D. | CONTRATACIÓN .....   | 66  |
| 1. | <i>El régimen de contratación de las Agencias Estatales.</i>               | 67  |
| 2. | <i>Referencia al Proyecto de Ley de Contratos del Sector Público</i> ..... | 69  |
| E. | PATRIMONIO .....   | 74  |
| F. | RECURSOS HUMANOS.....  | 76  |
| 1. | <i>Aprobación de las Relaciones de Puestos de Trabajo.</i>                 | 79  |
|    | a) Reclutamiento de personal .....   | 82  |
|    | 1) Selección .....   | 83  |
|    | 2) Provisión .....   | 85  |
|    | b) Los complementos de destino y específico .....                          | 85  |
| 2. | <i>La retribución de la productividad</i> .....                            | 88  |
| 3. | <i>Los directivos</i> .....  | 91  |
| 4. | <i>El Proyecto de Estatuto Básico del Empleado Público</i> .....           | 94  |
| G. | RÉGIMEN ECONÓMICO .....  | 99  |
| 1. | <i>Recursos económicos</i> .....   | 99  |
| 2. | <i>Endeudamiento</i> .....   | 102 |

|            |  |     |
|------------|--|-----|
| H.         | PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD.....  | 102 |
| 1.         | <i>Régimen presupuestario de las Agencias Estatales.</i>   | 103 |
| a)         | Gestión del presupuesto.....   | 104 |
| b)         | Autorización de las variaciones presupuestarias.....   | 106 |
| c)         | Remanentes «de crédito» (o de tesorería).  | 108 |
| d)         | Régimen transitorio .....  | 111 |
| 2.         | <i>Contabilidad</i> .....  | 112 |
| I.         | CONTROL.....   | 113 |
| 1.         | <i>Control externo</i> .....   | 113 |
| 2.         | <i>Control interno</i> .....   | 114 |
| a)         | Control financiero permanente .....  | 115 |
| b)         | Auditoría pública.....   | 118 |
| 3.         | <i>Control de eficacia</i> .....   | 118 |
| <b>IV.</b> | <b>Resumen</b> .....   | 123 |
| 1.         | LAS AGENCIAS, NUEVO MODELO DE REFERENCIA.....  | 123 |
| 2.         | LA LEY DE AGENCIAS: CONCEPTOS BÁSICOS .....  | 123 |
| 3.         | ÓRGANOS DE UNA AGENCIA.....  | 124 |
| 4.         | ESTATUTO, CONTRATO DE GESTIÓN, PLAN DE ACCIÓN .....  | 126 |
| 5.         | FUNCIONAMIENTO Y MEDIOS DE UNA AGENCIA.....  | 127 |
| 6.         | NORMAS PRESUPUESTARIAS Y CONTABLES .....   | 129 |
| 7.         | PRINCIPALES NOVEDADES.....   | 130 |
| a)         | <i>Órganos</i> .....   | 130 |
| b)         | <i>Gestión</i> .....   | 131 |
| c)         | <i>Medios</i> .....  | 131 |
| d)         | <i>Presupuesto y contabilidad</i> .....  | 132 |
| <b>V.</b>  | <b>Fuentes</b> .....   | 135 |
| 1.         | BIBLIOGRAFÍA.....  | 135 |
| 2.         | PÁGINAS WEB DE INTERÉS .....   | 136 |
| <b>VI.</b> | <b>Anexo</b> .....   | 137 |
|            | LEY 28/2006, DE 18 DE JULIO, DE AGENCIAS ESTATALES PARA LA MEJORA DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS..... | 137 |