

# Índice

---

<b>Presentación</b> .....	19
---------------------------	----

## PARTE GENERAL

<b>Derecho Administrativo para la excepción. La respuesta jurídico-pública ordinaria para la sociedad de riesgo</b> .....	27
<i>Alba Nogueira López</i>	
I. DERECHO CONSTITUCIONAL DE EXCEPCIÓN, DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA EXCEPCIÓN Y DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA EXCEPCIÓN. ....	27
II. REGULAR LA EXCEPCIÓN EN EL MARCO DEL ESTADO AUTONÓMICO DEMOCRÁTICO DE DERECHO .....	29
III. CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA EXCEPCIÓN. ....	33
IV. ESPECIALIDADES DE LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO PARA LA ACTUACIÓN ANTE CRISIS Y EMERGENCIAS: TIPOS DE LEYES, PLANES, ÓRDENES COMUNICADAS E INSTRUCCIONES .....	35
1. <i>La legislación ordinaria como soporte para la intervención administrativa frente a riesgos y calamidades</i> .....	35
2. <i>La planificación juega un papel determinante para las potestades de intervención administrativa</i> .....	38
3. <i>La regulación de detalle y organizativa en instrucciones y órdenes comunicadas: su naturaleza normativa</i> .....	41
V. VINCULACIÓN ESPECIAL A LOS PRINCIPIOS DE PREVENCIÓN, CAUTELA, SUBSIDIARIEDAD, COOPERACIÓN/COORDINACIÓN, JERARQUÍA, PROPORCIONALIDAD, EFICACIA. ....	45
VI. RESTRICCIÓN DE DERECHOS, DEBERES DE COLABORACIÓN CON LA ADMINISTRACIÓN Y DISPOSICIONES SOBRE LOS DAÑOS QUE CAUSA SU ACTUACIÓN ...	50
VII. CONCLUSIONES .....	53
VIII. BIBLIOGRAFÍA .....	54

<b>Derechos fundamentales, Derecho de excepción y Derecho administrativo de excepción</b> . . . . .	57
<i>Miguel Ángel Presno Linera</i>	
<i>Patricia García Majado</i>	
I. INTRODUCCIÓN: EL DERECHO DE EXCEPCIÓN EN LA HISTORIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA . . . . .	57
II. EL DERECHO DE EXCEPCIÓN EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978: ALGUNOS APUNTES CRÍTICOS . . . . .	61
III. LA RESERVA DE LEY ORGÁNICA PARA REGULAR LOS ESTADOS EXCEPCIONALES Y LA APERTURA A LA INTERVENCIÓN AUTONÓMICA PARA HACER FRENTE A SITUACIONES DE NECESIDAD Y URGENCIA . . . . .	63
IV. CONTENIDO ESENCIAL, SISTEMA COMPETENCIAL Y SUSPENSIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES . . . . .	67
V. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL DERECHO DE EXCEPCIÓN . . . . .	69
1. <i>Órganos jurisdiccionales competentes</i> . . . . .	69
2. <i>El canon de constitucionalidad de las medidas limitativas o suspensivas de derechos fundamentales en el Derecho de excepción</i> . . . . .	73
VI. EL CONTROL JURISDICCIONAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO DE EXCEPCIÓN (SANITARIO) . . . . .	75
VII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	78
<b>Impacto sobre la normalidad competencial de las situaciones excepcionales. Centralización y coordinación extraordinarias frente a intensificación de las técnicas cooperativas y de coordinación.</b> . . . . .	81
<i>Andrés Boix Palop</i>	
I. LA RESPUESTA JURÍDICA FRENTE A LAS SITUACIONES EXCEPCIONALES Y EL REPARTO COMPETENCIAL . . . . .	81
II. EVOLUCIÓN DE LAS RELACIONES COMPETENCIALES ENTRE ESTADO Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA RESPUESTA A LA PANDEMIA DE LA COVID-19. . . . .	86
1. <i>El reparto competencial previo, su entendimiento tradicional y la respuesta inicial a la pandemia</i> . . . . .	86
2. <i>La respuesta mediante la centralización por la vía del recurso al Derecho constitucional de excepción</i> . . . . .	90
3. <i>La lucha de las Comunidades Autónomas por su espacio competencial en el proceso de «desescalada»</i> . . . . .	98
4. <i>Los intentos de modulación del Derecho de excepción para permitir el despliegue natural de competencias autonómicas</i> . . . . .	103
5. <i>Clarificación e intensificación de las técnicas cooperativas y de coordinación</i> . . . . .	108
III. CONCLUSIONES, APRENDIZAJE Y POSIBILIDADES DE MEJORA REGULATORIA ABIERTAS TRAS LA EXPERIENCIA DE RESPUESTA JURÍDICA FRENTE A LA PANDEMIA DE LA COVID-19 . . . . .	115
IV. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	121

<b>Potestad reglamentaria y situaciones excepcionales. Normas de necesidad</b> .....	125
<i>Irene Araguàs Galcerà</i>	
I. INTRODUCCIÓN. ....	125
II. MEDIDAS REGLAMENTARIAS EN SITUACIONES DE EXCEPCIÓN. LOS REGLAMENTOS DE NECESIDAD. ....	128
III. LA EXENCIÓN DE PROCEDIMIENTOS PARA LA ADOPCIÓN DE REGLAMENTOS DE EMERGENCIA. CONSIDERACIONES A LA LUZ DEL EJERCICIO DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA DURANTE LA VIGENCIA DEL PRIMER ESTADO DE ALARMA PARA LA GESTIÓN DE LA SITUACIÓN DE CRISIS SANITARIA OCASIONADA POR LA COVID-19. ....	137
IV. LA TRAMITACIÓN URGENTE DE LAS DISPOSICIONES GENERALES. SU ADECUACIÓN A LA REGULACIÓN DE SITUACIONES EXCEPCIONALES . . . . .	144
V. CONCLUSIONES. ....	149
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	150
<b>El procedimiento administrativo ante las situaciones excepcionales. . .</b>	153
<i>Vicente Álvarez García</i>	
<i>Flor Arias Aparicio</i>	
I. INTRODUCCIÓN. ....	153
II. LAS REGLAS ESENCIALES SOBRE LA ORDENACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SITUACIONES DE NORMALIDAD. ....	154
III. LAS TÉCNICAS JURÍDICAS EXISTENTES PARA LA MODULACIÓN DE LAS REGLAS RECTORAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN SITUACIONES DE NECESIDAD. ....	156
1. <i>La simplificación del procedimiento</i> . . . . .	157
A) Algunos ejemplos de supresión de trámites en nuestra legislación ordinaria. ....	157
B) Algunos ejemplos de reducción de plazos en nuestra legislación tradicional . . . . .	158
C) Algunos ejemplos de simplificación procedimental empleada para hacer frente a los efectos adversos de la pandemia de coronavirus . . . . .	158
2. <i>La sustitución del procedimiento</i> . . . . .	160
A) La sustitución del procedimiento ordinario por uno de urgencia . . . . .	160
B) El recurso a procedimientos alternativos de tramitación más simple . . . . .	160
C) El caso de la adopción de los (Reales) Decretos-leyes . . . . .	161
3. <i>La supresión del procedimiento</i> . . . . .	162
A) La coacción directa como prototipo de actuación administrativa al margen de un procedimiento formalizado . . . . .	162

B) La requisas como ejemplo de expropiaciones en las que se prescinde absolutamente de todo procedimiento . . . . .	163
C) La contratación de emergencia . . . . .	164
4. <i>La suspensión y la interrupción de los términos y de los plazos procedimentales</i> . . . . .	164
IV. LA PARTICIPACIÓN DE LOS ÓRGANOS JUDICIALES EN EL PROCEDIMIENTO DE ADOPCIÓN DE LAS MEDIDAS SANITARIAS GENERALES: UN INSÓLITO SISTEMA DE CODECISIÓN ADMINISTRATIVA Y JUDICIAL DECLARADO INCONSTITUCIONAL. . .	166
1. <i>La inconstitucionalidad de la intervención judicial en el procedimiento de adopción de las medidas sanitarias de carácter general</i> . . . . .	166
2. <i>La distinción entre las técnicas jurídicas de la autorización y de la ratificación</i> . . . . .	168
V. UNAS BREVES REFLEXIONES FINALES DE NATURALEZA PROPOSITIVA. . . . .	169
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	172
<b>El régimen sancionador en situaciones excepcionales</b> . . . . .	173
<i>Carlos Amoedo-Souto</i>	
I. PLANTEAMIENTO . . . . .	173
II. EL ORIGEN DE LA POLÉMICA. LA REGULACIÓN ABIERTA DE LA POTESTAD SANCIONADORA EN LA LOAES . . . . .	174
1. <i>Los antecedentes históricos</i> . . . . .	175
2. <i>La interpretación sistemática de la LOAES</i> . . . . .	178
3. <i>La interpretación gramatical</i> . . . . .	180
III. LOS REALES DECRETOS DECLARATIVOS DE LOS ESTADOS DE ALARMA PANDÉMICA Y LA INTERPRETACIÓN DE LA REMISIÓN DEL RÉGIMEN SANCIONADOR A LAS LEYES. . . . .	182
IV. UN BALANCE JURÍDICO DE LA APLICACIÓN DE LAS REGLAS SANCIONADORAS DEL PRIMER ESTADO DE ALARMA . . . . .	187
V. EL CAMBIO DE MODELO SANCIONADOR TRAS EL PRIMER ESTADO DE ALARMA	190
VI. UNA TRAGEDIA DE ENREDOS JURÍDICOS QUE NO DEBE REPETIRSE . . . . .	194
VII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	196
<b>Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas por daños causados en situaciones de emergencia</b> . . . . .	197
<i>Gabriel Doménech Pascual</i>	
I. INTRODUCCIÓN. . . . .	197
II. DEFICIENCIAS DEL DERECHO ESPAÑOL DE LA RESPONSABILIDAD CIVIL EXTRA-CONTRACTUAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS . . . . .	198
1. <i>Una regulación legislativa prácticamente vacía de contenido regulador</i> . . . . .	198
A) Disposiciones constitucionales . . . . .	198

B)	Disposiciones específicamente aplicables a los daños causados en situaciones de emergencia . . . . .	199
C)	Legislación aplicable con carácter general a la responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas . . . . .	200
2.	<i>Una doctrina discutible</i> . . . . .	200
3.	<i>Una jurisprudencia confusa</i> . . . . .	201
III.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL EN SENTIDO ESTRICTO . . . . .	201
1.	<i>Existencia de fuerza mayor</i> . . . . .	201
2.	<i>El carácter individualizado de los daños</i> . . . . .	202
3.	<i>Incertidumbres causales</i> . . . . .	203
4.	<i>¿Responsabilidad objetiva o por culpa?</i> . . . . .	205
A)	El mito y la realidad. . . . .	205
B)	Razones para aplicar una regla general de responsabilidad por culpa . . . . .	206
a)	Beneficios informacionales . . . . .	206
b)	Influencia sobre los niveles de actividad . . . . .	207
c)	Influencia sobre la conducta de los agentes públicos . . . . .	208
d)	La responsabilidad objetiva puede no inducir un nivel óptimo de actividad pública. . . . .	208
e)	La responsabilidad objetiva propicia, bajo ciertas condiciones, que los agentes públicos tomen precauciones inadecuadas . . . . .	209
f)	Influencia sobre la conducta de los potenciales perjudicados . . . . .	210
C)	Relevancia de la existencia de una situación de emergencia. . . . .	211
5.	<i>Algunos supuestos especiales</i> . . . . .	212
A)	Daños causados por actos administrativos y reglamentos y normas con rango de ley contrarios a Derecho. . . . .	212
a)	La jurisprudencia del margen de tolerancia. Aplicación de una regla de responsabilidad por negligencia. . . . .	212
b)	Daños individualizados . . . . .	215
c)	Vicios formales y relación de causalidad . . . . .	215
B)	Daños causados a personas que desarrollan una actividad generadora de externalidades positivas . . . . .	218
C)	Daños sufridos por los empleados públicos en el desempeño de sus funciones . . . . .	219
IV.	CASOS DE DAÑOS MATERIALMENTE EXPROPIATORIOS . . . . .	221
1.	<i>¿Responsabilidad por el funcionamiento normal o expropiación?</i> . . . . .	221
2.	<i>Jurisprudencia</i> . . . . .	221
3.	<i>Racionalidad del criterio de la «peligrosidad» de la actividad objeto de la restricción</i> . . . . .	223
4.	<i>Regulaciones de precios y otras intervenciones en las relaciones contractuales privadas</i> . . . . .	225
5.	<i>El caso en el que los daños han sido impuestos por el legislador</i> . . . . .	226

V. OTORGAMIENTO DE AYUDAS . . . . .	228
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	228
<b>Autorización o ratificación judicial, tutela cautelar y emergencias . . .</b>	<b>233</b>
<i>Julio Téjedor Bielsa</i>	
I. RESPUESTA DEL DERECHO ANTE EMERGENCIAS GLOBALES. UNA REFLEXIÓN NECESARIA TRAS LA PANDEMIA VIVIDA . . . . .	233
II. DESBORDAMIENTO DEL SISTEMA DE AUTORIZACIÓN O RATIFICACIÓN JUDICIAL DE MEDIDAS SANITARIAS URGENTES . . . . .	237
III. CONTROL JUDICIAL PLENO Y TUTELA CAUTELAR EN SITUACIONES DE EXCEPCION CIÓN . . . . .	245
IV. LA PONDERACIÓN DE LOS INTERESES EN CONFLICTO EN SEDE CAUTELAR O DE AUTORIZACIÓN O RATIFICACIÓN . . . . .	250
V. ALGUNAS CONCLUSIONES, MIRANDO AL FUTURO DESDE LA EXPERIENCIA PAN- DÉMICA . . . . .	256
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	258
<b>Contratación pública en situaciones excepcionales . . . . .</b>	<b>261</b>
<i>José María Gimeno Feliu</i>	
I. INTRODUCCIÓN. SOBRE LA FUNCIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA NECESIDAD DE ANTICIPAR SOLUCIONES JURÍDICAS PARA SITUACIONES EXCEPCIONALES . . . . .	261
II. LA CONTRATACIÓN DE EMERGENCIA Y SU APLICACIÓN PRÁCTICA: LA NECESIDAD DE REVISAR SU CONTENIDO . . . . .	264
III. TRANSPARENCIA, CONTROL Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN LA CONTRATACIÓN DE SITUACIONES EXCEPCIONALES . . . . .	269
IV. LA NECESARIA PROFESIONALIZACIÓN Y CAPACITACIÓN COMO PRESUPUESTO DE UNA COMPRA PÚBLICA EFICAZ EN SITUACIONES EXCEPCIONALES . . . . .	272
V. LA NECESARIA ADAPTACIÓN (QUE NO REVISIÓN) DEL OBJETO DEL CONTRATO EN LA EJECUCIÓN CONFORME AL PRINCIPIO DE HONESTA EQUIVALENCIA . . . . .	276
VI. CONCLUSIONES PROPOSITIVAS . . . . .	280
VII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	283
<b>El impacto de las situaciones de excepción en el empleo público . . .</b>	<b>287</b>
<i>Elisa Moreu Carbonell</i>	
I. UN SISTEMA POCO FLEXIBLE EN SITUACIONES EXCEPCIONALES . . . . .	288
II. UNA ORGANIZACIÓN PARA SITUACIONES DE CRISIS . . . . .	289
1. <i>Planificación estratégica de los recursos humanos</i> . . . . .	290
2. <i>Flexibilizar la movilidad del personal</i> . . . . .	291
3. <i>Otras cuestiones organizativas</i> . . . . .	292

ÍNDICE	13
III. NUEVAS CAPACIDADES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS . . . . .	292
1. <i>Adecuada delimitación de los puestos de trabajo</i> . . . . .	292
2. <i>Procesos innovadores de selección del personal y de carrera profesional</i> . . . . .	294
IV. NUEVAS FORMAS DE (TELE)TRABAJAR . . . . .	294
1. <i>Adecuada delimitación del teletrabajo en el sector público</i> . . . . .	295
2. <i>La administración electrónica</i> . . . . .	296
3. <i>Otras medidas relativas a las condiciones de trabajo</i> . . . . .	297
V. MEDIDAS DE DESVINCULACIÓN DEL EMPLEADO PÚBLICO Y FLEXIBILIDAD DE LA INAMOVILIDAD (ERTES Y OTRAS) . . . . .	297
1. <i>Expedientes de regulación temporal de empleo (ERTEs)</i> . . . . .	298
2. <i>Permisos retribuidos</i> . . . . .	299
VI. CONCLUSIÓN . . . . .	299
VII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	300

**Análisis de la normativa y las pautas básicas de la jurisprudencia constitucional y contencioso-administrativa en la crisis de la covid-19 . . . . .** 303

*Adrián Palma Ortigosa*

*Alba Soriano Arnanz*

*Víctor Bethencourt Rodríguez*

I. INTRODUCCIÓN. . . . .	304
II. RESTRICCIONES A LA MOVILIDAD. . . . .	305
1. <i>Cierres perimetrales</i> . . . . .	305
A) Marco normativo nacional . . . . .	305
B) Cierres perimetrales en las Comunidades Autónomas. . . . .	307
C) El papel de los tribunales en los cierres perimetrales autonómicos . . . . .	309
D) Limitación de entrada y salida en ámbitos territoriales de carácter geográficamente inferior a la Comunidad Autónoma . . . . .	309
E) El papel de los tribunales en relación con las medidas limitativas de la libertad de circulación en ámbitos territoriales de carácter geográficamente inferior a la Comunidad Autónoma y ciudad con Estatuto de autonomía . . . . .	311
2. <i>Restricciones a la movilidad nocturna</i> . . . . .	314
A) Marco normativo estatal . . . . .	314
B) Restricciones acordadas con anterioridad la adopción del RD 926/2020 . . . . .	314
C) Restricciones acordadas tras la adopción del RD 926/2020. . . . .	316
D) Restricciones acordadas tras la finalización del estado de alarma adoptado por RD 926/2020 . . . . .	317
III. LIMITACIONES AL DERECHO DE REUNIÓN . . . . .	318
1. <i>Limitaciones a raíz del RD 463/2020</i> . . . . .	318
2. <i>Limitaciones posteriores a la aprobación del RD 926/2020</i> . . . . .	320

3.	<i>Restricciones a la libertad religiosa.</i>	321
IV.	PROCESOS ELECTORALES.	323
1.	<i>Suspensión de elecciones durante el primer estado de alarma.</i>	323
2.	<i>Suspensión de elecciones durante el estado de alarma decretado por el RD 296/2020.</i>	324
V.	MEDIDAS LIMITATIVAS A LA LIBERTAD DE EMPRESA. EN ESPECIAL EL PASAPORTE COVID	325
1.	<i>Medidas generales.</i>	325
2.	<i>Pasaporte o certificado covid.</i>	326
3.	<i>Medidas desplegadas por las administraciones para compensar los perjuicios generados por la covid a la libertad de empresa.</i>	330
VI.	IMPOSICIÓN DE SANCIONES POR INCUMPLIMIENTO DE MEDIDAS	332
1.	<i>El régimen sancionador durante el estado de alarma. Introducción.</i>	332
2.	<i>Régimen sancionador impuesto por las CC.AA.</i>	334
3.	<i>Consecuencias de la declaración de inconstitucionalidad en el régimen sancionador.</i>	336
VII.	RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN	339
1.	<i>Daños generados al personal de la Administración, en especial a los sanitarios.</i>	339
VIII.	BIBLIOGRAFÍA	343

## PARTE ESPECIAL

<b>Pandemias y protección civil: la necesidad de un sistema único y ordinario de gestión de emergencias</b>	347
<i>Josep Ochoa Monzó</i>	
I. UNA VIS ATRACTIVA JUSTIFICADA	347
II. EL SISTEMA NACIONAL DE PROTECCIÓN CIVIL	349
1. <i>Un modelo (ya) consolidado sobre una materia no nominada en la Constitución ligada a la seguridad pública del artículo 149.1.29 CE</i>	349
2. <i>La protección civil como servicio público</i>	355
3. <i>El objeto de la protección civil</i>	358
4. <i>Las funciones de la protección civil</i>	360
A) <i>Previsión y prevención de riesgos</i>	360
B) <i>La planificación como instrumento esencial del servicio de protección civil</i>	362
III. PROTECCIÓN CIVIL Y COVID-19	366
1. <i>Puede haber un solo sistema de derecho ordinario para hacer frente a todo tipo de emergencias.</i>	366
2. <i>La respuesta del sistema de protección civil en los primeros momentos de la pandemia</i>	369



ÍNDICE	15
3. <i>La necesidad de ajustes normativos para hacer frente a futuras pandemias desde el SNPC</i> .....	373
IV. CONCLUSIONES.....	376
V. BIBLIOGRAFÍA.....	382
<b>El Derecho ante los riesgos y desastres naturales</b> .....	385
<i>Miren Sarasibar Iriarte</i>	
I. LA IMPREVISIBILIDAD DE LOS DESASTRES NATURALES.....	385
II. LAS MEDIDAS PREVENTIVAS COMO INSTRUMENTO PARA ATENUAR LA IMPREDIC- TIBILIDAD DE LOS DESASTRES NATURALES.....	387
1. <i>Inundaciones</i> .....	387
2. <i>Sequías</i> .....	390
3. <i>Incendios forestales</i> .....	393
III. LAS MEDIDAS A POSTERIORI DE LOS DESASTRES NATURALES.....	395
1. <i>La necesaria coordinación interadministrativa</i> .....	395
2. <i>La aplicación del principio de integración en la gestión de los desastres natu- rales</i> .....	399
IV. LA POLÍTICA DE CAMBIO CLIMÁTICO Y LOS ODS ANTE LOS DESASTRES NATU- RALES.....	401
V. CONSIDERACIONES FINALES.....	404
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	405
<b>Salud Pública</b> .....	407
<i>César Cierco Seira</i>	
<i>Laura Salamero Teixidó</i>	
I. INTRODUCCIÓN: ¿ES NECESARIA UNA REFORMA QUE AMPLÍE LA LEGISLACIÓN EN SALUD PÚBLICA EN MATERIA DE CRISIS SANITARIAS?.....	407
II. LA REFORMA EN CURSO: EL PASO ADELANTE DADO POR EL LEGISLADOR AUTONÓMICO.....	412
1. <i>La presencia de elementos valiosos en la legislación autonómica de pande- mias</i> .....	412
2. <i>El establecimiento de un punto de partida formalizado: la declaración expre- sa de una situación de riesgo sanitario grave</i> .....	416
3. <i>La codificación del catálogo de medidas de respuesta</i> .....	419
III. LA VACUNACIÓN COMO BOTÓN DE MUESTRA DE LA FALTA DE CONSENSO EN ESTA LABOR.....	423
IV. EL ENCAJE DE ESTA REFORMA CON EL DERECHO EXTRAORDINARIO Y ORDI- NARIO TOCANTE A LAS CRISIS SANITARIAS.....	427
1. <i>Los confines entre una ley de pandemias y el Derecho de excepción: zapa- tero, a tus zapatos</i> .....	429
2. <i>Conjugación de la ley de pandemias con el resto de normas ordinarias de necesidad</i> .....	432

V. FINAL .....	433
VI. BIBLIOGRAFÍA .....	435
<b>Derecho normal y excepcional en la ordenación de la sanidad animal</b> .....	437
<i>Mariano López Benítez</i>	
I. CONSIDERACIONES GENERALES .....	437
1. Normalidad y excepcionalidad en la ordenación de la sanidad animal . . . .	438
2. Los pilares sobre los que se asienta la normativa de sanidad animal . . . .	439
3. Obligaciones y medidas sanitarias de carácter preventivo .....	440
4. Medidas sanitarias destinadas a luchar, controlar y erradicar las enfermedades de los animales .....	443
5. La problemática vinculada a las medidas extraordinarias del artículo 26 LSAN. ....	445
II. EL PAPEL DE LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES EN MATERIA DE SANIDAD ANIMAL. ....	448
1. Colaboración y coordinación entre Administraciones .....	448
2. La competencia autonómica sobre sanidad animal: su progresivo adelgazamiento por la vis expansiva de los títulos estatales. ....	449
3. Sanidad animal y sanidad, a secas .....	451
III. REFLEXIONES ÚLTIMAS .....	453
IV. BIBLIOGRAFÍA .....	456
<b>Seguridad marítima y aérea</b> .....	457
<i>Marta García Pérez</i>	
I. INTRODUCCIÓN. ....	457
II. EL DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA SEGURIDAD MARÍTIMA. ....	458
1. La distribución de competencias en materia de seguridad marítima .....	459
A) El salvamento marítimo .....	460
B) La lucha contra la contaminación marina .....	463
2. El Sistema Nacional de Respuesta ante la contaminación marina. ....	468
A) Un sistema nacional integrado por dos subsistemas .....	469
B) La estructura organizativa de la respuesta. ....	470
C) Fases y situaciones de emergencia .....	471
D) La gestión de la emergencia .....	475
3. El salvamento marítimo. ....	477
III. EL DERECHO ADMINISTRATIVO ANTE LA SEGURIDAD AÉREA .....	478
1. El impacto del 11-S sobre la navegación aérea .....	478
2. La Ley 21/2003, de 7 de julio, de Seguridad Aérea .....	480
IV. A MODO DE CONCLUSIÓN .....	483
V. BIBLIOGRAFÍA .....	484

ÍNDICE	17
<b>Emergencias y riesgos industriales y energéticos</b> . . . . .	487
<i>Gerardo García-Álvarez</i>	
I. INTRODUCCIÓN: RIESGOS INDUSTRIALES, RIESGOS NUCLEARES Y RIESGOS ENER- GÉTICOS . . . . .	487
II. RIESGOS ENERGÉTICOS: LA SEGURIDAD DEL ABASTECIMIENTO ENERGÉTICO Y LA RESERVA ESTRATÉGICA DE HIDROCARBUROS . . . . .	489
III. RIESGOS INDUSTRIALES: LOS ACCIDENTES MAYORES O GRAVES, ENTRE LA SE- GURIDAD INDUSTRIAL Y LA PROTECCIÓN CIVIL . . . . .	496
1. <i>El origen de la normativa vigente: los accidentes de Seveso y Bhopal</i> . . . . .	496
2. <i>La respuesta europea: las directivas «Seveso» I, II y III</i> . . . . .	500
3. <i>Seguridad industrial y protección civil en la prevención del riesgo químico:             normativa interna</i> . . . . .	500
IV. CONCLUSIONES . . . . .	507
V. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	508