

## ESTRUCTURA DE LA OBRA POR MATERIAS \*

I. LOS PRINCIPIOS DEL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA:	
1. Principios organizativos: Descentralización. Régimen local. Competencias, servicios y potestades municipales. STS de 26 de julio de 2006 (RC 1346/2004) (27).....	262
2. Principios de actuación: Principio de eficacia:	
2.1. La eficacia de los actos administrativos. STS de 6 de noviembre de 1989 (RA 109/1986) (5) .	61
2.2. La vinculación de la Administración a los derechos fundamentales:	
2.2.1. Igualdad y discriminación por razón de sexo. STS de 13 de septiembre de 2002 (RC 2239/1998) (20) . . . . .	199
2.2.2. Derecho a la igualdad y principio de equidad en la revisión de oficio. STS de 28 de febrero de 2011 (RC 5539/2009) (40) . . . . .	478
2.2.3. Derecho a la educación de niños con necesidades especiales. STS de 9 de mayo de 2011 (RC 603/2010) (41) .	483

---

\* Los números entre paréntesis corresponden al número de sentencia comentada.

2.2.4. Derecho a acceder en condiciones de igualdad al empleo público. STS de 5 de julio de 2012 (RC 4072/2010) (50) . . . . .	593
2.2.5. El derecho a la huelga y los límites impuestos en garantía del mantenimiento de los servicios esenciales de la comunidad. STS de 27 de diciembre de 2012 (RC 2912/2011) (53) . . . . .	618
2.2.6. La libertad religiosa y el derecho a la igualdad. STS de 14 de febrero de 2013 (RC 4118/2011) (56) . . . . .	655
II. LA NOCIÓN DE INTERÉS GENERAL. STS de 18 de noviembre de 2013 (RC 843/2013) (58) . . . . .	683
III. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO:	
1. Principio de transparencia administrativa:	
1.1. Derecho de audiencia y proceso de participación. STS de 12 de enero de 1990 (RCA 44/1988) (6) . . . . .	67
1.2. Acceso a la información. STS de 4 de abril de 1997 (RCA 726/1996) (9) . . . . .	94
2. Irretroactividad. STS de 15 de noviembre de 1999 (RCA 306/1997) (13) . . . . .	125
3. Seguridad jurídica. STS de 24 de octubre de 2000 (RCA 220/1997) (14) . . . . .	131
4. Confianza legítima:	
4.1. Modificación de regulaciones normativas. STS de 17 de junio de 2003 (RCA 492/1999) (21) . . . . .	204
4.2. Irretroactividad de los actos administrativos. STS de 22 de enero de 2013 (RC 470/2011) (55) . . . . .	646
5. Seguridad jurídica:	
5.1. Certeza del Derecho. STS de 4 de febrero de 2004 (RCA 7/2002) (24) . . . . .	238

5.2. Modificación de reglamentos. STS de 12 de abril de 2012 (RCA 40/2011) (46) . . . . .	544
5.3. La fuerza vinculante de la jurisprudencia. STS de 6 de noviembre de 2012 (RC 3623/2009) (52) . . . . .	612
6. Principio de proporcionalidad:	
6.1. Actos de gravamen o de limitación de derechos. STS de 7 de noviembre de 2005 (RCA 64/2003) (26) . . . . .	256
6.2. Sanciones administrativas. STS de 6 de junio de 2007 (RCA 8217/2004) (32) . . . . .	356
7. Principio de buena administración. STS de 7 de febrero de 2012 (RCA 419/2010) (44) . . . . .	515
8. Interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos: motivación incoherente. STS de 20 de noviembre de 2013 (RCA 13/2013) (59) . . . . .	690
 IV. LAS DISPOSICIONES DE RANGO REGLAMENTARIO:	
1. La potestad reglamentaria. Tipos de Reglamento por su relación con la Ley y sus respectivos requisitos. STS de 4 de noviembre de 2011 (RC 6062/2010) (43) . . . . .	507
2. Autonomía local. Garantía institucional. STS de 18 de julio de 1997 (RA 6333/1992) (10) . . . . .	102
3. Los planes; en especial los de ordenación territorial y urbanísticos. STS de 11 de diciembre de 2009 (RC 5100/2005) (39) . . . . .	465
4. Las disposiciones emanadas de entidades públicas independientes del Gobierno. STS de 27 de octubre de 1997 (RC 4354/1994) (11) . . . . .	109
 V. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA:	
1. La potestad de organización:	
1.1. Titularidad, alcance y régimen. STS de 24 de septiembre de 1999 (RCA 676/1993) (12) . . . . .	117
1.2. Exigencia de motivación: el control de los requisitos de acceso a determinados cargos y	

puestos de la administración. STS de 21 de marzo de 2002 (RCA 1060/2000) (19) . . .	185
1.3. La potestad de organización. Exigencia de motivación: la ubicación de la sede de las instituciones. STS de 27 de noviembre de 2006 (R 51/2005) (28) . . . . .	297
1.4. Capacidad procesal y personalidad de la administración: la supuesta limitación de las entidades instrumentales. STS de 10 de marzo de 2009 (RC 61/2005) (35) . . . . .	384
2. Los tipos de organizaciones administrativas. STS de 24 de mayo de 2005 (RCA 2272/2000) (25) . . .	246
3. La personalidad y la capacidad en Derecho administrativo. Límites a la creación de entidades instrumentales: el fenómeno de la “huida del derecho administrativo”. STS de 24 de noviembre de 2009 (RCA 4035/2005) (37) . . . . .	424
4. El órgano administrativo:	
4.1. Potestad autoorganizatoria y control judicial I. STS de 17 de febrero de 1997 (RCA 1352/1990) (8) . . . . .	83
4.2. Potestad autoorganizatoria y control judicial II. STS de 27 de noviembre de 2006 (RCA 53/2005) (29) . . . . .	315
5. La competencia o atribución. Titularidad de la competencia y consecuencias de su falta. STS de 20 de julio de 2001 (RCA 7052/1994) (18) . . . .	174
6. Las técnicas de modificación de la titularidad o el ejercicio de la competencia. STS de 19 de diciembre de 2008 (RC 3517/2006) (34) . . . . .	372

## VI. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA:

1. La actividad y la inactividad jurídicas y reales, materiales o técnicas:	
1.1. La actividad jurídica discrecional. Precisión del interés público. STS de 21 junio de 1996 (RA 2431/1991) (7) . . . . .	75

1.2. La actividad administrativa material. Plenitud de control jurisdiccional. STS de 24 de marzo de 2001 (RC 7444/1996) (15) . . . . .	136
1.3. La actividad administrativa formal procedimental. Participación ciudadana. STS de 19 de diciembre de 2013 (RC 880/2011) (61) . . . . .	718
1.4. Servicio con objetividad al interés general. STS de 27 de mayo de 1988 (4) . . . . .	56
2. La discrecionalidad administrativa. STS de 9 de julio de 2001 (RCA 381/1998) (17) . . . . .	161
3. La policía o intervención:	
3.1. Orden público y protección de intereses generales. STS de 6 de febrero de 1982 (3) . . . . .	46
3.2. Medios de policía —licencia administrativa—. STS de 26 de marzo de 2001 (RC 4631/1995) (16) . . . . .	151
4. El servicio público. STS de 2 de marzo de 1979 (2) . . . . .	34
5. Actividad de fomento. Ayudas y subvenciones. STS de 27 de mayo de 1977 (1) . . . . .	23
 VII. LA ACTIVIDAD UNILATERAL FORMALIZADA:	
1. Administración electrónica. Eficacia de las notificaciones. STS de 22 de febrero de 2012 (RCA 7/2011) (45) . . . . .	523
2. La obligación de resolver y los efectos de su incumplimiento:	
2.1. El plazo para recurrir contra el silencio administrativo negativo. STS de 23 de enero de 2004 (RC 30/2003) (23) . . . . .	218
2.2. La delimitación del ámbito de aplicación del silencio administrativo positivo. STS de 28 de febrero de 2007 (RC 302/2004) (30) . . . . .	327
2.3. El silencio administrativo positivo <i>contra legem</i> . STS de 27 de abril de 2007 (RC 10133/2003) (31) . . . . .	344

## VIII. LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL:

1. Contratación. Concesión de obra pública. Equilibrio económico. Teoría de la imprevisión «factum principis». STS de 4 de febrero de 2014 (RCA 486/2011) (62). . . . . 723
2. Nulidad del contrato. Consecuencias de la invalidez. Lucro cesante. STS de 11 de enero de 2013 (RC 5082/2010) (54). . . . . 634
3. Responsabilidad de contratista. Jurisdicción competente. Naturaleza de la responsabilidad. Responsabilidad objetiva. Responsabilidad subsidiaria. STS de 21 de julio de 2009 (RC 47/2007) (36). . . . . 397

## IX. EL ACTO ADMINISTRATIVO:

1. Presunción de validez y eficacia de los actos administrativos. Actuaciones que no gozan de presunción. STS de 31 de octubre de 2011 (RC 3630/2009) (42). . . . . 491
2. Validez de los actos administrativos. Primacía y supremacía de las normas. STS de 23 de mayo de 2012 (RC 7113/2010) (47) . . . . . 552
3. Ejecución de los actos administrativos. Medidas cautelares. ATS de 5 de junio de 2012 (medidas cautelares 327/2012) (48). . . . . 570

## X. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA I:

1. Competencia. STS de 3 de marzo de 2014 (RCA 4/2013) (63) . . . . . 741
2. Extensión del control jurisdiccional:
  - 2.1. Responsabilidad patrimonial. STS de 26 de noviembre de 2009 (RC 585/2008) (38) . . . . . 435
  - 2.2. Control jurisdiccional de los actos políticos. STS de 20 de noviembre de 2013 (RC 13/2013) (60). . . . . 712
3. Desviación de poder. STS de 5 de febrero de 2015 (RC 391/2013) (64) . . . . . 757

## XI. JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA II:

1. Legitimación de las entidades locales. STS de 15 de febrero de 2013 (RCA 222/2011) (57) . . . . . 675
2. Derecho a la prueba. STS de 16 de julio de 2012 (RC 947/2009) (51) . . . . . 600
3. Deber de motivación de las Sentencias. STS de 14 de julio de 2003 (RC 6801/1999) (22). . . . . 210
4. Cuestión de ilegalidad. STS de 26 de junio de 2012 (RC 5538/2007) (49). . . . . 587
5. Recurso de casación. Inadmisibilidad por infracción del Derecho autonómico. STS de 30 de noviembre de 2007 (RC 7638/2002) (33) . . . . . 361