

# Índice

---

<b>Prólogo</b> .....	13
<b>Presentación</b> .....	17
<b>Título I. Los socialistas y el Estado de las Autonomías</b> .....	23
1. La preparación del modelo .....	23
1.1. <i>Preautonomía</i> .....	23
1.2. <i>Elaboración de la Constitución</i> .....	32
1.2.1. Posiciones previas al trabajo en ponencia .....	32
1.2.2. Los socialistas en la ponencia constitucional .....	41
1.2.3. Del Congreso al Senado .....	50
2. La construcción del Estado de las Autonomías .....	62
2.1. <i>Los primeros Estatutos de Autonomía</i> .....	62
2.1.1. Introducción: «asimetría» inicial .....	62
2.1.2. Cataluña .....	64
2.1.3. Euskadi. El concierto económico .....	70
2.1.4. Galicia .....	77
2.1.5. La rebelión de Andalucía contra el modelo «asimétrico» .....	82
2.2. <i>Generalización, racionalización, armonización</i> .....	96
2.2.1. Acuerdos autonómicos Gobierno-PSOE .....	96
2.2.1.1. El modelo de Estado autonómico de UCD y PSOE .....	96
2.2.1.2. Acuerdos en torno a la financiación autonómica: la LOFCA .....	113
2.2.1.3. Génesis y contenido de los Acuerdos Autonómicos .....	118
2.2.2. La LOAPA .....	128
2.2.3. Aprobación del resto de Estatutos .....	135
2.2.3.1. Navarra .....	136
2.2.3.2. Canarias .....	141

2.3.	<i>La democratización de la Administración local</i> . . . . .	146
2.3.1.	¿Administrar? Eso no figura en el programa máximo. . . . .	146
2.3.2.	Las elecciones municipales de 1979 y 1983 . . . . .	150
2.3.2.1.	¿Cómo elegir al Alcalde? La Ley de elecciones locales . . . . .	150
2.3.2.2.	Campañas electorales y mapa resultante. . . . .	151
2.3.4.	Objetivos políticos para los entes locales democratizados: 1979-91 . . . . .	153
2.3.4.1.	Saneariamiento económico de las Corporaciones locales . . . . .	153
2.3.4.2.	Modernización de la estructura burocrática. . . . .	154
2.3.4.3.	Establecimiento de nuevos servicios públicos . . . . .	155
2.3.4.4.	Asociacionismo local . . . . .	156
2.3.5.	Hacia una regulación del régimen local acorde con la Constitución. . . . .	158
2.3.5.1.	El «corsé» de un régimen local preconstitucional . . . . .	158
2.3.5.2.	La Ley de Régimen Local de 1985 . . . . .	159
3.	Consolidación del modelo. . . . .	169
3.1.	<i>Nuevas estructuras administrativas autonómicas</i> . . . . .	169
3.2.	<i>De la generalización a la igualdad: los Pactos Autonómicos.</i> . . . . .	173
3.3.	<i>Los socialistas en la oposición</i> . . . . .	175
3.4.	<i>La reforma de nunca llegar: el Senado</i> . . . . .	177

**Título II. ¿Hacia un nuevo modelo autonómico de los socialistas?** . . . . . 181

1.	La escalada nacionalista: rumbo a la independencia. . . . .	181
1.1.	<i>Pujol en los orígenes</i> . . . . .	181
1.2.	<i>Declaración de Barcelona. Estella.</i> . . . . .	183
2.	Política autonómica socialista a comienzos del nuevo siglo . . . . .	187
2.1.	<i>De Cataluña vengo. La vía Maragall.</i> . . . . .	187
2.2.	<i>Nueva doctrina del PSOE.</i> . . . . .	193
2.2.1.	Reforma constitucional limitada para mejorar el Estado autonómico . . . . .	197
2.2.2.	Reformar los Estatutos. . . . .	197

2.2.3.	Hechos diferenciales y bilateralidad . . . . .	198
2.2.4.	Impulso del poder local . . . . .	199
2.2.5.	La reforma del Senado . . . . .	200
2.2.6.	Tareas comunes . . . . .	201
2.3.	<i>Santillana del Mar: la España plural</i> . . . . .	201
2.4.	<i>Propuesta para las elecciones generales 2004</i> . . . . .	211
2.5.	<i>Sigüenza II</i> . . . . .	212
<b>Título III.</b>	<b>Reformas estatutarias</b> . . . . .	219
1.	Nuevo Estatuto de Autonomía de Cataluña . . . . .	220
1.1.	<i>Pactos del Tinell</i> . . . . .	220
1.2.	<i>Informe del Instituto de Estudios Autonómicos</i> . . . . .	225
1.3.	<i>Tramitación y aprobación del Estatuto catalán</i> . . . . .	228
2.	Proyectos de reforma en Euskadi . . . . .	244
2.1.	<i>Plan Ibarreche. Más que una reforma</i> . . . . .	244
2.1.1.	Contenido . . . . .	244
2.1.2.	Debate y votación en las Cortes Generales . . . . .	245
2.2.	<i>Los socialistas vascos y la reforma del Estatuto</i> . . . . .	247
3.	La reforma estatutaria en Andalucía . . . . .	250
4.	Reformas en otros Estatutos . . . . .	255
<b>Título IV.</b>	<b>Del Estatut a Granada</b> . . . . .	257
1.	La Sentencia del Estatuto . . . . .	257
2.	La respuesta a la Sentencia . . . . .	263
3.	Los socialistas después de la Sentencia . . . . .	267
4.	La Declaración de Granada . . . . .	276
<b>Título V.</b>	<b>El <i>procés</i></b> . . . . .	285
1.	El camino hacia la declaración unilateral de independencia . . . . .	285
2.	Los socialistas y el 155 . . . . .	286
<b>Título VI.</b>	<b>Hacer de la necesidad virtud</b> . . . . .	289
<b>Título VII.</b>	<b>Diagnóstico y balance de casi cincuenta años</b> . . . . .	299
1.	Fallos de fábrica . . . . .	299
2.	PSOE: autor principal del Estado de las Autonomías . . . . .	302
2.1.	<i>El modelo constitucional y su despliegue inicial</i> . . . . .	302

---

2.2.	<i>Cara y cruz de las reformas estatutarias</i> . . . . .	304
2.2.1.	<i>Incremento competencial</i> . . . . .	304
2.2.2.	<i>Contenidos extraños al modelo</i> . . . . .	305
3.	<i>La rama torcida</i> . . . . .	309
3.1.	<i>Otro camino distinto del federal</i> . . . . .	309
3.2.	<i>La España plural</i> . . . . .	310
3.3.	<i>La plurinacionalidad</i> . . . . .	313
3.4.	<i>La financiación singular</i> . . . . .	315
3.5.	<i>Excesos en la bilateralidad</i> . . . . .	319
4.	<i>Granada en la gaveta</i> . . . . .	321
<b>Título VIII. La senda del federalismo integrador</b> . . .		323
1.	<i>Un proyecto federalizador</i> . . . . .	323
2.	<i>El eje del proyecto: fortalecer lo común y asegurar lo diverso</i> . . . . .	330
3.	<i>¿Reformar la Constitución?</i> . . . . .	333
3.1.	<i>Reforma constitucional del Estado autonómico</i> . . . . .	333
3.2.	<i>Clarificación competencial</i> . . . . .	334
3.3.	<i>Reformar el Senado</i> . . . . .	336
4.	<i>Entretanto, federalizar desde abajo</i> . . . . .	337