

# ÍNDICE

## ESTUDIO PRELIMINAR

<b>I. La transición y el proceso constituyente</b> . . . . .	19
1. DE LA MUERTE DE FRANCO AL PRIMER GOBIERNO SUÁREZ . . . . .	19
2. LA LEY PARA LA REFORMA POLÍTICA . . . . .	21
3. PRIMERAS ELECCIONES DEMOCRÁTICAS Y PROCESO CONSTITUYENTE . . . . .	24
<b>II. Panorama del sistema jurídico-político establecido por la Constitución española de 1978</b> . . . . .	37
1. INTRODUCCIÓN . . . . .	37
2. LA CORONA . . . . .	37
3. LAS CORTES GENERALES . . . . .	38
4. EL GOBIERNO . . . . .	39
5. EL PODER JUDICIAL Y EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL . . . . .	42
6. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS . . . . .	44
<b>III. Algunos rasgos definitorios de la Constitución española de 1978</b> . . . . .	47
1. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA COMO OBRA DEL PODER CONSTITUYENTE DEL PUEBLO . . . . .	47
2. PRINCIPALES FACTORES QUE INFLUYERON EN LA CONFIGURACIÓN FINAL DEL TEXTO CONSTITUCIONAL . . . . .	52
3. REFERENCIA A LA CULTURA JURÍDICA EN QUE OPERÓ EL CONSTITUYENTE ESPAÑOL DE 1978 . . . . .	57
4. EL CARÁCTER PLENAMENTE VINCULANTE DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA . . . . .	62
<b>Nota bibliográfica</b> . . . . .	64

## CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA

<b>Constitución española de 27 de diciembre de 1978</b> . . . . .	69
---	----

## DOCUMENTOS

<b>I. Composición de las Cámaras y proceso constituyente . . .</b>	123
1. Preámbulo del Proyecto de Ley para la Reforma Política. Texto aprobado por el Gobierno, el 10 de septiembre de 1976 . . .	123
2. Resultados de las elecciones generales . . . . .	124
3. Senadores de designación real . . . . .	125
4. Grupos parlamentarios del Congreso . . . . .	127
5. Grupos parlamentarios del Senado . . . . .	127
6. Proceso constituyente: . . . . .	128
6.1. Declaraciones políticas de carácter general de los grupos parlamentarios (fragmentos) . . . . .	128
6.2. Actas de la ponencia constitucional (fragmentos) . . .	130
6.3. Debate en la Comisión de Asuntos constitucionales y libertades públicas (fragmentos) . . . . .	132
6.4. Debate en el Pleno del Congreso (fragmento) . . . .	135
6.5. Intervenciones de los grupos parlamentarios en el Pleno de aprobación de la Constitución en el Congreso de los Diputados el 31 de octubre de 1978 . .	136
6.6. Discurso del Presidente de las Cortes en el Pleno del Senado de 31 de octubre de 1978 . . . . .	163
6.7. Intervenciones de los grupos parlamentarios en el Pleno de aprobación de la Constitución en el Senado el 31 de octubre de 1978. . . . .	167
7. Resultados de la Votación en las Cámaras . . . . .	187
8. Convocatoria de Referéndum: Real Decreto 2560/1978, de 3 de noviembre, por el que se somete a Referéndum de la Nación el proyecto de Constitución . . . . .	188
9. Resultados del Referéndum . . . . .	189
10. Promulgación por el Rey . . . . .	190
<b>II. La legislación de la transición 1976-1978 . . . . .</b>	193
1. Ley 17/1976, de 29 de mayo, reguladora del Derecho de reunión . . . . .	193
2. Ley 21/1976, de 14 de junio, sobre el Derecho de Asociación Política . . . . .	200
3. Ley 23/1976, de 19 de julio, sobre modificación de determinados artículos del Código Penal relativos a los derechos de reunión, asociación, expresión de las ideas y libertad de trabajo . . . . .	206

---

4.	Real Decreto-ley 10/1976, de 30 de julio, sobre amnistía . . . . .	210
5.	Real Decreto 2300/1976, de 1 de octubre, sobre regulación de los procedimientos judiciales en materia de Asociaciones políticas . . . . .	212
6.	Real Decreto-ley 17/1976, de 8 de octubre, por el que se aplazan las elecciones municipales y provinciales . . . . .	216
7.	Real Decreto-ley 18/1976, de 8 de octubre, sobre medidas económicas . . . . .	217
8.	Real Decreto-ley 20/1976, de 30 de octubre, por el que se deroga el Decreto-ley de 23 de junio de 1937, sobre régimen económico-administrativo de las provincias de Guipúzcoa y Vizcaya . . . . .	225
9.	Real Decreto 2635/1976, de 24 de noviembre, por el que se somete a Referéndum de la Nación el Proyecto de Ley para la Reforma Política . . . . .	226
10.	Real Decreto 3011/1976, de 23 de diciembre, sobre la objeción de conciencia de carácter religioso al servicio militar . . . . .	228
11.	Ley 1/1977, de 4 de enero, para la Reforma Política . . . . .	230
12.	Real Decreto-ley 2/1977, de 4 de enero, por el que se suprimen el Tribunal y Juzgados de Orden Público y se crean en Madrid dos nuevos Juzgados de Instrucción . . . . .	232
13.	Real Decreto-ley 3/1977, de 4 de enero, sobre competencia jurisdiccional en materia de terrorismo . . . . .	234
14.	Real Decreto-ley 4/1977, de 28 de enero, por el que se suspende parcialmente la vigencia de los artículos 15 y 18 del Fuero de los Españoles. . . . .	235
15.	Real Decreto-ley 6/1977, de 25 de enero, por el que se modifican determinados artículos de la Ley de Orden Público . . . . .	236
16.	Real Decreto-ley 10/1977, de 8 de febrero, por el que se regula el ejercicio de actividades políticas y sindicales por parte de los componentes de las Fuerzas Armadas . . . . .	238
17.	Real Decreto-ley 11/1977, de 8 de febrero, por el que se institucionaliza la Junta de Jefes de Estado Mayor y se regulan sus atribuciones, funciones y responsabilidades . . . . .	241
18.	Real Decreto-ley 12/1977, de 8 de febrero, sobre el derecho de asociación política. . . . .	243
19.	Real Decreto 125/1977, de 9 de febrero, sobre regulación de procedimientos judiciales en materia de Asociaciones Políticas . . . . .	244

---

20.	Real Decreto-ley 17/1977, de 4 de marzo, sobre relaciones de trabajo . . . . .	246
21.	Real Decreto-ley 18/1977, de 4 de marzo, para la restauración de las Juntas Generales de Guipúzcoa y Vizcaya . . . . .	261
22.	Real Decreto-ley 19/1977, de 14 de marzo, sobre medidas de gracia. . . . .	263
23.	Real Decreto 388/1977, de 14 de marzo, sobre indulto general . . . . .	265
24.	Real Decreto-ley 20/1977, de 18 de marzo, sobre Normas Electorales. . . . .	268
25.	Ley 19/1977, de 1 de abril, sobre regulación del derecho de asociación sindical. . . . .	306
26.	Real Decreto-ley 24/1977, de 1 de abril, sobre libertad de expresión . . . . .	308
27.	Resolución de 9 de abril de 1977 del Ministerio de la Gobernación por la que quedó legalizado el Partido Comunista de España al ser inscrito en el Registro de Asociaciones Políticas. . . . .	311
28.	Real Decreto 679/1977, de 15 de abril, por el que se convocan elecciones generales a las Cortes Españolas . . . . .	313
29.	Real Decreto-ley 31/1977, de 2 de junio, sobre extinción de la sindicación obligatoria, reforma de estructuras sindicales y reconversión del Organismo autónomo «Administración Institucional de Servicios Socio-Profesionales». . . . .	314
30.	Real Decreto 1611/1977, de 2 de junio, por el que se regula la organización y funcionamiento de las Juntas Generales de Álava . . . . .	317
31.	Real Decreto 1557/1977, de 4 de julio, por el que se modifica la fórmula del Juramento exigido para tomar posesión de cargos o funciones públicas. . . . .	320
32.	Real Decreto 1558/1977, de 4 de julio, por el que se reestructuran determinados órganos de la Administración Central del Estado . . . . .	321
33.	Real Decreto-ley 41/1977, de 24 de septiembre, sobre restablecimiento provisional de la Generalidad de Cataluña . . . . .	327
34.	Ley 46/1977, de 15 de octubre, de Amnistía . . . . .	329
35.	Los Pactos de la Moncloa, de 27 de octubre de 1977. . . . .	331
36.	Ley 51/1977, de 14 de noviembre, sobre regulación provisional de las relaciones entre las Cortes y el Gobierno a efectos de la moción de censura y la cuestión de confianza. . . . .	354

---

37.	Real Decreto-ley 1/1978, de 4 de enero, por el que se aprueba el régimen preautonómico para el País Vasco. . . .	355
38.	Real Decreto-ley 2/1978, de 4 de enero, por el que se regula el procedimiento para adoptar las decisiones en Navarra a que se refiere el Real Decreto-ley 1/1978 . . . . .	359
39.	Ley 17/1978, de 15 de marzo, sobre modificación del artículo 161 y derogación de los artículos 164 bis, a), b) y c) del Código Penal. . . . .	360
40.	Real Decreto-ley 7/1978, de 16 de marzo, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Galicia . . . . .	360
41.	Real Decreto-ley 8/1978, de 17 de marzo, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Aragón . . . . .	362
42.	Real Decreto-ley 9/1978, de 17 de marzo, por el que se aprueba el régimen preautonómico del archipiélago canario .	364
43.	Real Decreto-ley 10/1978, de 17 de marzo, por el que se aprueba el régimen preautonómico del País Valenciano. . .	367
44.	Real Decreto-ley 11/1978, de 27 de abril, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Andalucía . . . . .	369
45.	Ley 22/1978, de 26 de mayo, sobre despenalización del adulterio y del amancebamiento . . . . .	372
46.	Real Decreto-ley 18/1978, de 13 de junio, por el que se aprueba el régimen preautonómico para el archipiélago balear . . . . .	373
47.	Real Decreto-ley 19/1978, de 13 de junio, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Extremadura. . . .	375
48.	Real Decreto-ley 20/1978, de 13 de junio, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Castilla y León . .	378
49.	Real Decreto-ley 21/1978, de 30 de junio, sobre medidas en relación con los delitos cometidos por grupos o bandas armadas. . . . .	380
50.	Ley 31/1978, de 17 de julio, de modificación del Código Penal para tipificar el delito de tortura . . . . .	383
51.	Ley 39/1978, de 17 de julio, de elecciones locales . . . . .	383
52.	Real Decreto-ley 29/1978, de 27 de septiembre, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Asturias . . . . .	403
53.	Real Decreto-ley 30/1978, de 27 de septiembre, por el que se aprueba el régimen preautonómico para Murcia . . . . .	405
54.	Ley 45/1978, de 7 de octubre, por la que se modifican los artículos 416 y 343 bis del Código Penal. . . . .	407

55.	Real Decreto-ley 31/1978, de 31 de octubre, por el que se aprueba el régimen preautonómico de la región castellano-manchega. . . . .	407
56.	Real Decreto 2550/1978, de 3 de noviembre, sobre el ejercicio del derecho de reunión durante la fase de consulta del Referéndum Constitucional . . . . .	410
57.	Real Decreto 2552/1978, de 3 de noviembre, sobre utilización de los medios de comunicación social del Estado por los Grupos Parlamentarios durante la fase de consulta del Referéndum Constitucional . . . . .	411
58.	Real Decreto-ley 33/1978, de 16 de noviembre, sobre mayoría de edad. . . . .	413
59.	Ley 54/1978, de 4 de diciembre, de Partidos Políticos . . .	415
60.	Ley 62/1978, de 26 de diciembre, de protección jurisdiccional de los Derechos Fundamentales de la Persona . . . . .	416
<b>III.</b>	<b>Memorias y libros sobre la transición. . . . .</b>	<b>423</b>
1.	ATTARD, Emilio: <i>La Constitución por dentro</i> . . . . .	423
2.	CARRILLO, Santiago: <i>Memorias</i> . . . . .	425
3.	FERNÁNDEZ-MIRANDA LOZANA, Pilar y FERNÁNDEZ-MIRANDA CAMPOAMOR, Alfonso: <i>Lo que el Rey me ha pedido</i> . . . . .	426
4.	FRAGA IRIBARNE, Manuel: «La Constitución a vista de ponente», en <i>Documentación Administrativa</i> . . . . .	427
5.	HERNÁNDEZ GIL, Antonio: <i>La Constitución y su entorno, Obras completas</i> . . . . .	427
6.	HERRERO DE MIÑÓN, Miguel: <i>Memorias de estío</i> . . . . .	436
7.	PECES-BARBA MARTÍNEZ, Gregorio: <i>La elaboración de la Constitución de 1978</i> . . . . .	437
8.	PREGO, Victoria: <i>Así se hizo la transición</i> . . . . .	444
9.	PRESTON, Paul: «La crisis del franquismo», en <i>Historia 16</i> . . . . .	446
10.	PRESTON, Paul: <i>Juan Carlos, el Rey de un pueblo</i> . . . . .	447
11.	SOLÉ TURA, Jordi: «La Constitución de 1978 desde el punto de vista comunista», en <i>Documentación Administrativa</i> . . . . .	448
<b>IV.</b>	<b>Periódicos . . . . .</b>	<b>449</b>
1.	Murió lo viejo, viva lo nuevo, <i>Diario 16</i> , 17 de junio de 1977 . . . . .	449
2.	Declaraciones de Adolfo Suárez y Felipe González, <i>ABC</i> , 18 de junio de 1977 . . . . .	450
3.	La responsabilidad del Centro, <i>YA</i> , 25 de junio de 1977 . . . . .	452

- 
4. Las bases de una Constitución, por Luis Sánchez Agesta, *YA*, 26 de junio de 1977 . . . . . 453
  5. Las autonomías y la nueva Constitución, *Pueblo*, 2 de agosto de 1977 . . . . . 454
  6. El Proyecto de Reglamento del Congreso, *ABC*, 10 de agosto de 1977 . . . . . 456
  7. El papel de los Senadores Reales, por Justino de Azcárate, *Informaciones*, 10 de septiembre de 1977 . . . . . 458
  8. Entrevista a Felipe González en Bruselas, *ABC*, 18 de septiembre de 1977 . . . . . 459