

# ÍNDICE GENERAL

## CAPÍTULO PRIMERO

### ESTRUCTURA, CARACTERES Y DINÁMICA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO

<b>I. Significado y constitucionalización del concepto de ordenamiento jurídico.</b> . . . . .	23
1. <i>La idea de ordenamiento en la Constitución</i> . . . . .	23
2. <i>La defectuosa regulación constitucional de la pluralidad de fuentes</i> . . . . .	30
3. <i>La ordenación constitucional de la dinámica del sistema normativo: aspectos generales.</i> . . . . .	43
4. <i>Las patologías del sistema normativo escrito y el problema del conocimiento del Derecho vigente</i> . . . . .	48
A) <i>La crisis del ideal codificador.</i> . . . . .	48
B) <i>Situación y correcciones de un sistema normativo caótico</i> . . . . .	56
C) <i>Los fundamentos constitucionales de la exigencia de certeza, claridad y predecibilidad de las normas escritas</i> . . . . .	62
5. <i>La posición de los principios generales del Derecho</i> . . . . .	67
A) <i>La significación actual de los principios en el ordenamiento jurídico</i> . . . . .	67
B) <i>La fijación o determinación de los principios generales</i> . . . . .	71
C) <i>La cuestión del rango de los principios generales.</i> . . . . .	83
6. <i>Costumbres, prácticas y usos con relevancia normativa</i> . . . . .	85
A) <i>Revisión crítica de la dogmática de la costumbre en el Derecho Público</i> . . . . .	85
B) <i>Excurso sobre las prácticas, usos y precedentes con valor normativo de los órganos del Estado.</i> . . . . .	95
C) <i>Legalización de las costumbres y costumbres independientes.</i> . . . . .	102
D) <i>Las nuevas formas de creación social del Derecho: usos y prácticas normativas de origen privado y relevancia administrativa.</i> . . . . .	108

7.	<i>La jurisprudencia</i> . . . . .	114
	A) El antiguo debate sobre la jurisprudencia como fuente. . .	114
	B) La posición de la jurisprudencia en el sistema de fuentes . .	121
	C) La ordenación de la jurisprudencia: la vinculación de los Tribunales . . . . .	127
<b>II.</b>	<b>Vigencia, validez y eficacia de las normas</b> . . . . .	131
1.	<i>La significación jurídica de los conceptos</i> . . . . .	131
2.	<i>El inicio de la vigencia: la publicación de las normas</i> . . . . .	139
	A) Los precedentes y los problemas de la consagración cons- titucional de la garantía de publicidad de las normas es- critas . . . . .	139
	B) Naturaleza, requisitos y efectos de la publicación. . . . .	146
3.	<i>Aplicabilidad, normas programáticas y eficacia directa</i> . . . . .	152
4.	<i>El ciclo de la vigencia y las proyecciones de la eficacia</i> . . . . .	158
	A) Suspensión, anulación y eficacia prospectiva . . . . .	158
	B) Derogación, ultraactividad y reviviscencia. . . . .	166
	a) Técnica, clases y justificación constitucional de la deroga- ción . . . . .	166
	b) La ultraactividad ordinaria de las normas derogadas y la excepcional reviviscencia . . . . .	174
5.	<i>Retroactividad e irretroactividad</i> . . . . .	178
	A) Políticas legislativas y relevancia constitucional de la irre- troactividad. . . . .	178
	B) La significación del concepto de retroactividad . . . . .	184
	C) Los límites constitucionales a la retroactividad de las nor- mas: el papel del principio de confianza. . . . .	190
	D) Retroactividad y responsabilidad. . . . .	200
6.	<i>La aplicación territorial de las normas</i> . . . . .	204
	A) De la delimitación del territorio en general . . . . .	204
	B) La posible extraterritorialidad de algunas regulaciones de entidades infraestatales . . . . .	209
7.	<i>El principio de buena fe como criterio básico para la aplicación de las normas</i> . . . . .	213
<b>III.</b>	<b>La ordenación de las relaciones internormativas</b> . . . . .	220
1.	<i>El principio de jerarquía</i> . . . . .	220
	A) La formación del principio . . . . .	220
	B) Régimen jurídico y aplicaciones de la jerarquía . . . . .	226

2.	<i>El principio de competencia</i> . . . . .	232
	A) La competencia como clave de bóveda de los ordenamientos complejos . . . . .	232
	B) Relevancia constitucional del principio y técnicas para hacerlo efectivo . . . . .	236
	C) La dinámica de las competencias legislativas y sus efectos de desplazamiento e invalidación de normas en conflicto . . . . .	240
	D) La exclusividad y la técnica de las reservas normativas . . . . .	247
	E) La compartición, la concurrencia, y el principio de subsidiariedad como criterio relativo al ejercicio de las competencias . . . . .	256
3.	<i>El principio de prevalencia</i> . . . . .	262
	A) Precedentes y transformaciones del principio. Su significación . . . . .	262
	B) Ámbito y efectos del principio de prevalencia. . . . .	268
	C) Regímenes singulares del principio de primacía: la concreción legislativa del reparto de competencias y sus garantías en los sistemas de justicia constitucional difusa . . . . .	274
4.	<i>El principio de supletoriedad</i> . . . . .	277
	A) Las propuestas fundamentales de interpretación del artículo 149.3 CE . . . . .	277
	B) La jurisprudencia constitucional: consideraciones sobre las críticas doctrinales . . . . .	281
	C) las funciones y aplicaciones de la cláusula de supletoriedad . . . . .	289
	<b>Bibliografía</b> . . . . .	293

CAPÍTULO SEGUNDO

LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA

<b>I.</b>	<b>Planteamiento</b> . . . . .	311
<b>II.</b>	<b>La configuración histórica de las principales características de la Constitución como norma jurídica</b> . . . . .	316
	1. <i>Los pactos constituyentes y sus transformaciones</i> . . . . .	316
	2. <i>La Constitución como norma superior: emergencia y crisis de la idea</i> . . . . .	328
	3. <i>El control de la constitucionalidad de las leyes: las causas que determinaron el no establecimiento de un sistema de control de las leyes en el constitucionalismo europeo y los criterios seguidos para su implantación ulterior</i> . . . . .	337

4.	<i>La eficacia normativa de los contenidos materiales de las Constituciones decimonónicas.</i> . . . . .	346
	A) Crítica de las tesis sobre el carácter no normativo de las Constituciones decimonónicas . . . . .	346
	B) La eficacia de las determinaciones constitucionales sobre la organización del Estado . . . . .	351
	C) La realización de los derechos y las garantías constitucionales para su efectivo ejercicio . . . . .	358
	a) Planteamiento . . . . .	358
	b) La trayectoria de la Declaración de Derechos de 1789 . . . . .	360
	c) Las libertades personales declaradas en las Constituciones decimonónicas. Su suspensión como prueba de su eficacia ordinaria . . . . .	363
	d) Derechos de carácter económico y social . . . . .	369
	e) Las garantías jurisdiccionales . . . . .	378
<b>III.</b>	<b>La estructura normativa de la Constitución vigente.</b> . . . .	391
1.	<i>El carácter vinculante de las normas constitucionales: posiciones del legislador, los jueces y tribunales y la Administración Pública.</i> . . . .	391
	A) Delimitación y caracteres de lo vinculante . . . . .	391
	B) Mandatos, encomiendas, límites y otras manifestaciones de la vinculación legislativa . . . . .	395
	C) Constitución y jueces . . . . .	401
	D) El sometimiento a la Constitución de la Administración Pública. . . . .	405
2.	<i>Tipología de las normas constitucionales</i> . . . . .	406
	A) En general . . . . .	406
	B) Reglas y principios . . . . .	408
	C) Derechos y garantías. . . . .	414
	D) Normas de organización de los poderes y reglas sobre competencias, reenvíos y desconstitucionalización . . . . .	426
<b>IV.</b>	<b>La superioridad normativa de la Constitución.</b> . . . . .	436
1.	<i>Planteamiento</i> . . . . .	436
2.	<i>La garantía jurisdiccional de la integridad y superioridad de la Constitución. La descentralización del sistema: las decisiones de los jueces ordinarios sobre interpretación e inaplicación de las leyes</i> . . . . .	437
	A) La aplicación expansiva del principio de interpretación de las normas conforme a la Constitución . . . . .	442
	B) La influencia del Derecho Comunitario europeo. . . . .	446

3. <i>Reformas de la Constitución y otras transformaciones y mutaciones de la misma.</i> . . . . .	454
<b>V. La articulación entre la Constitución interna y la Constitución comunitaria europea</b> . . . . .	463
1. <i>Los tratados comunitarios como «Constitución europea». Su significación normativa</i> . . . . .	464
2. <i>La progresiva incorporación a los tratados de elementos característicos de las normas constitucionales.</i> . . . . .	480
A) De la separación de poderes y la democracia en Europa .	480
B) Las competencias constitucionales de la Unión Europea .	485
C) Los derechos fundamentales y sus garantías. . . . .	493
<b>VI. La europeización de la Constitución</b> . . . . .	499
1. <i>La adaptación de las Constituciones estatales a la Constitución europea</i> . . . . .	499
2. <i>Constitucionalidad y convencionalidad de los tratados y las leyes. Las colisiones entre normas y la depuración del ordenamiento .</i>	515
3. <i>Reformas, mutaciones constitucionales y redistribución del poder constituyente</i> . . . . .	525
<b>Bibliografía</b> . . . . .	535

CAPÍTULO TERCERO

LAS FORMAS DE LA LEY

<b>I. Reconstrucción de la teoría de la ley.</b> . . . . .	553
1. <i>Planteamiento: superioridad, fuerza, valor y rango de ley</i> . . . .	553
2. <i>Las características de la ley en el Estado legal, unitario y centralizado</i> . . . . .	560
3. <i>La decadencia de la concepción tradicional. La teoría de la ley en los ordenamientos constitucionales complejos.</i> . . . . .	566
A) Consideraciones generales sobre las transformaciones de la doctrina clásica . . . . .	566
B) La fragmentación de la voluntad general y la limitación constitucional de la ley, como criterios centrales para la reconstrucción de la teoría general . . . . .	574
C) Conclusiones sobre la teoría de la ley . . . . .	581
<b>II. Las formas de la legislación europea</b> . . . . .	583
1. <i>Estructura y características de un ordenamiento desordenado</i> . .	583

2.	<i>El Derecho originario: los Tratados constitutivos</i> . . . . .	587
3.	<i>Las normas típicas y principales del Derecho comunitario derivado: reglamentos (leyes), directivas (leyes-marco) y reglamentos europeos delegados</i> . . . . .	594
	A) El régimen general de las normas comunitarias . . . . .	594
	B) Los reglamentos (leyes europeas) . . . . .	598
	C) Las directivas (leyes-marco) comunitarias . . . . .	600
	D) Los reglamentos comunitarios delegados (remisión) . . . . .	605
<b>III.</b>	<b>Las leyes de las Cortes Generales</b> . . . . .	606
1.	<i>Introducción</i> . . . . .	606
2.	<i>Las leyes orgánicas</i> . . . . .	608
	A) Antecedentes y configuración constitucional . . . . .	608
	B) Carácter material de la reserva de ley orgánica . . . . .	611
	C) Delimitación del ámbito de la reserva . . . . .	614
	D) Régimen jurídico de las relaciones con la ley ordinaria . . . . .	621
	E) Procedimiento de elaboración . . . . .	623
3.	<i>Las leyes ordinarias</i> . . . . .	624
	A) Concepto . . . . .	624
	B) El procedimiento legislativo general . . . . .	625
	C) Sanción y promulgación . . . . .	628
	D) Las especialidades de las leyes de presupuestos en cuanto a su contenido y procedimiento de elaboración . . . . .	632
<b>IV.</b>	<b>Las normas del Gobierno con categoría de ley</b> . . . . .	636
1.	<i>Los decretos-leyes</i> . . . . .	636
	A) Antecedentes . . . . .	636
	B) Regulación constitucional: concepto y características . . . . .	638
	C) Competencias y presupuesto de hecho habilitante . . . . .	639
	D) Materias excluidas . . . . .	642
	E) Convalidación del decreto-ley . . . . .	646
2.	<i>Los decretos legislativos</i> . . . . .	649
	A) Antecedentes de una peculiar forma de participación del ejecutivo en la función legislativa . . . . .	649
	B) Fundamento y modalidades de las delegaciones legislativas. Reconsideración de la doctrina mayoritaria . . . . .	654
	C) Los límites de las leyes de delegación . . . . .	658
	D) Los límites de los decretos legislativos . . . . .	664
<b>V.</b>	<b>Los Estatutos de Autonomía</b> . . . . .	666
1.	<i>Introducción a las peculiaridades del Estatuto como norma</i> . . . . .	666

2.	<i>La elaboración y aprobación de los Estatutos</i> . . . . .	669
	A) La iniciativa autonómica como presupuesto del procedimiento estatutario . . . . .	669
	B) El procedimiento de elaboración de los Estatutos . . . . .	677
	a) El procedimiento ordinario . . . . .	677
	b) El procedimiento especial . . . . .	679
	c) La tramitación como ley orgánica . . . . .	683
	d) El procedimiento singular de «amejoramiento del Fuero». . . . .	684
3.	<i>Naturaleza, contenido y fuerza normativa de los Estatutos</i> . . . . .	687
	A) El Estatuto, ley del Estado o norma paccionada. . . . .	687
	B) La definición constitucional de la reserva estatutaria. . . . .	693
	a) El alcance y los problemas de la desconstitucionalización de la organización territorial del Estado . . . . .	693
	b) El contenido esencial de la reserva. . . . .	698
	c) La incidencia de las leyes estatales en los contenidos de las regulaciones estatutarias . . . . .	700
	d) Las remisiones estatutarias a la legislación autonómica . . . . .	704
	C) Las autodelegaciones de competencias. . . . .	705
4.	<i>El mito del Estatuto-Constitución</i> . . . . .	709
	A) Las emulaciones estatutarias de la Constitución. . . . .	709
	B) Límites a la consagración de principios, a las declaraciones de derechos y a los mandatos al legislador contenidos en los Estatutos . . . . .	717
5.	<i>La reforma de los Estatutos</i> . . . . .	725
	A) Los procedimientos a seguir y su regulación. . . . .	725
	B) La concurrencia de voluntades en la reforma y el poder de enmienda de las Cortes Generales. . . . .	728
<b>VI.</b>	<b>Las leyes autonómicas</b> . . . . .	733
	1. <i>Fundamentos constitucionales</i> . . . . .	733
	2. <i>Características de las leyes autonómicas como normas. Comparación general con las leyes del Estado</i> . . . . .	736
	3. <i>La elaboración de las leyes autonómicas</i> . . . . .	741
	4. <i>Reservas y remisiones a la ley autonómica</i> . . . . .	743
<b>VII.</b>	<b>Las normas de integración y articulación de la legislación estatal y autonómica</b> . . . . .	746
	1. <i>La legislación básica del Estado y la legislación autonómica de desarrollo</i> . . . . .	746
	A) De la compartición de potestades legislativas y la cooperación en su ejercicio: las previsiones de la Constitución . . . . .	746

B)	La delimitación de lo básico: el contenido y las formas de la regulación . . . . .	755
a)	La significación del concepto y su contenido esencial . . . . .	755
b)	Los límites negativos de la legislación básica. . . . .	761
C)	Las características de las normas autonómicas de «desarrollo legislativo» . . . . .	767
D)	La concepción material y la identificación formal de lo básico: el problema de la seguridad y la estabilidad del reparto de las competencias legislativas. . . . .	771
E)	Las técnicas de articulación de la legislación básica y la de desarrollo: crítica del carácter monolítico de las prácticas establecidas y referencia a otros instrumentos normativos constitucionales . . . . .	777
2.	<i>Las leyes de armonización</i> . . . . .	782
3.	<i>Leyes marco y leyes de transferencia y delegación</i> . . . . .	786
A)	Las técnicas normativas enunciadas en los párrafos 1 y 2 del artículo 150 CE . . . . .	786
B)	Las características de las leyes marco . . . . .	789
C)	Las leyes de transferencia y delegación. . . . .	793
<b>VIII.</b>	<b>La ejecución autonómica de la legislación del Estado</b> . . . . .	797
1.	<i>El ámbito de las competencias autonómicas de ejecución: ejecución propia y delegada.</i> . . . . .	797
2.	<i>La supervisión y vigilancia sobre el ejercicio de las competencias autonómicas de ejecución de las leyes estatales</i> . . . . .	800
3.	<i>La adopción de medidas de ejecución conducentes a corregir el incumplimiento de la legislación estatal con ocasión de su ejecución o aplicación autonómica.</i> . . . . .	805
<b>Bibliografía</b>	. . . . .	809

## CAPÍTULO CUARTO

### EL REGLAMENTO

<b>I.</b>	<b>Concepto y características principales del reglamento como norma</b> . . . . .	851
1.	<i>Definición y significación en el ordenamiento</i> . . . . .	851
2.	<i>Diferencias con los actos administrativos y las instrucciones jerárquicas internas.</i> . . . . .	855

<b>II. El fracaso de la pretensión de atribuir al poder legislativo el monopolio de la creación del Derecho . . . . .</b>	<b>862</b>
1. <i>El ensayo del primer constitucionalismo europeo de concentración de los poderes normativos en el legislador . . . . .</i>	862
2. <i>La emergencia y evolución del poder reglamentario . . . . .</i>	866
A) Sus fundamentos en Francia . . . . .	866
B) La evolución del poder reglamentario en España. . . . .	871
<b>III. Los dominios de la ley y el reglamento. . . . .</b>	<b>876</b>
1. <i>La reserva de ley: la formación de la teoría general . . . . .</i>	876
A) Primera época: la configuración de la reserva en torno a la separación de poderes y a la salvaguarda de la propiedad y la libertad. . . . .	877
B) Segunda etapa: la inclusión en la reserva de ley de limitaciones a la libertad de disposición del legislador . . . . .	885
C) Tercera etapa: la inclusión en la reserva de ley de todas las decisiones públicas esenciales y la predeterminación básica de la actuación de los demás poderes del Estado . . . . .	891
2. <i>La formación de las reservas reglamentarias . . . . .</i>	896
3. <i>Las reservas de ley en la Constitución . . . . .</i>	901
A) La reserva a la ley de todas las decisiones esenciales . . . . .	902
B) Las garantías de las instituciones y el contenido esencial de los derechos forman parte de la reserva de ley . . . . .	906
C) La delimitación por la ley, en las materias reservadas, del contenido de las potestades de los demás poderes públicos . . . . .	911
D) El problema de la delimitación del contenido de la reserva de ley . . . . .	915
a) La tipología de las reservas . . . . .	915
b) En particular, reservas absolutas y reservas relativas. . . . .	918
E) Análisis del contenido de la reserva en algunas materias concretas . . . . .	920
a) El complemento de las normas técnicas en el caso de las reservas absolutas . . . . .	920
b) El carácter de la reserva absoluta en materia penal y sancionadora . . . . .	922
c) La configuración de las reservas en materia tributaria. . . . .	925
d) La especial flexibilidad de las reservas en el ámbito de las relaciones especiales de sujeción . . . . .	926
<b>IV. La articulación técnica de las relaciones entre la ley y el reglamento . . . . .</b>	<b>931</b>
1. <i>¿Poder reglamentario propio de la Administración o poder habilitado por la ley? . . . . .</i>	931

2.	<i>La significación actual de la vieja distinción entre reglamentos ejecutivos e independientes . . . . .</i>	933
3.	<i>Las técnicas en que se basa la colaboración entre la ley y el reglamento . . . . .</i>	943
	A) Remisiones con delegación, remisiones simples y deslegalizaciones. Revisión crítica de los conceptos . . . . .	943
	B) Los límites de las remisiones delegatorias . . . . .	947
	C) Los límites de las deslegalizaciones . . . . .	952
<b>V.</b>	<b>La competencia y el procedimiento de elaboración de los reglamentos de las Administraciones estatal y autonómica . . . . .</b>	<b>953</b>
1.	<i>La titularidad de la potestad reglamentaria . . . . .</i>	953
2.	<i>El procedimiento para la elaboración de disposiciones de carácter general . . . . .</i>	960
	A) El procedimiento ordinario . . . . .	960
	a) La iniciación del procedimiento . . . . .	961
	b) Instrucción del procedimiento: informes y dictámenes . . . . .	964
	c) La participación ciudadana en el procedimiento de elaboración . . . . .	968
	B) Los procedimientos especiales para la elaboración de planes sectoriales . . . . .	974
<b>VI.</b>	<b>Los reglamentos de los órganos constitucionales del Estado . . . . .</b>	<b>981</b>
1.	<i>Atribución de la potestad, naturaleza de los reglamentos y procedimiento de elaboración . . . . .</i>	981
2.	<i>El ámbito material y su relación con otras normas . . . . .</i>	989
<b>VII.</b>	<b>La potestad reglamentaria de las Administraciones independientes . . . . .</b>	<b>994</b>
<b>VIII.</b>	<b>El reconocimiento de efectos generales a reglamentaciones aprobadas por organismos de base privada . . . . .</b>	<b>1000</b>
1.	<i>La normalización, punto de partida de las reglamentaciones privadas de sectores económicos . . . . .</i>	1000
2.	<i>Los problemas jurídicos de la transformación de las normas privadas en reglamentaciones obligatorias. . . . .</i>	1005
<b>IX.</b>	<b>Estatutos y reglamentos de corporaciones e instituciones de Derecho Público . . . . .</b>	<b>1009</b>
1.	<i>Estatutos y reglamentos de las universidades . . . . .</i>	1010
2.	<i>Las potestades normativas de los colegios profesionales . . . . .</i>	1015

<b>X. Ordenanzas y otras normas municipales . . . . .</b>	<b>1020</b>
1. <i>Etapas de la evolución del poder normativo local . . . . .</i>	1020
A) Criterios de periodificación . . . . .	1020
B) Las consecuencias para el poder de ordenanza de la concentración del poder normativo en la Asamblea legislativa . . . . .	1022
C) El sometimiento de las ordenanzas locales a supervisión y aprobación del ejecutivo estatal . . . . .	1027
D) Diversificación de las reglamentaciones locales, predeterminación de su contenido y sustitución por los reglamentos estatales . . . . .	1034
E) El poder normativo inherente a la autonomía local . . . . .	1042
2. <i>La configuración constitucional del poder normativo municipal . . . . .</i>	1045
A) La delimitación del poder reglamentario local en un sistema jurídico descentralizado . . . . .	1045
B) Las competencias materiales de carácter normativo . . . . .	1055
3. <i>Titularidad y manifestaciones del poder normativo municipal. Ordenanzas, reglamentos, bandos . . . . .</i>	1063
A) La concepción mononormativa del ordenamiento local . . . . .	1063
B) Autonomía y estructura normativa compleja del ordenamiento local . . . . .	1069
4. <i>El procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general de las entidades locales . . . . .</i>	1076
A) Ámbito de aplicación y contenido de la regulación uniforme del procedimiento . . . . .	1076
B) Formulación del proyecto y aprobación inicial . . . . .	1082
C) El trámite de información pública y audiencia . . . . .	1088
D) Aprobación definitiva y eficacia de las ordenanzas . . . . .	1094
5. <i>El procedimiento especial para la aprobación de planes y ordenanzas urbanísticos . . . . .</i>	1095
A) Actos preparatorios: colaboración ciudadana, avances de plan y suspensión de licencias . . . . .	1095
B) La elaboración de los planes . . . . .	1098
6. <i>La posición de las normas locales en el ordenamiento general . . . . .</i>	1107
A) Crisis y reconstrucción de las relaciones con la ley y el reglamento estatales . . . . .	1107
B) Las ordenanzas y reglamentos locales no tienen, ordinariamente, la condición de reglamentos ejecutivos o de desarrollo de la legislación estatal o autonómica . . . . .	1113
C) Los límites a la regulación por ordenanza de las materias reservadas a la ley . . . . .	1119
a) La regulación de intervenciones en la propiedad privada y en la libertad de empresa . . . . .	1122

b) La exigencia de prestaciones y la regulación de tributos por ordenanza . . . . .	1128
c) La tipificación de infracciones y sanciones mediante ordenanzas locales . . . . .	1131
D) La posición ordinamental del reglamento de organización municipal . . . . .	1139
E) Ordenanzas y costumbre . . . . .	1145
<b>XI. La nulidad de los reglamentos ilegales . . . . .</b>	<b>1147</b>
1. <i>Recapitulación sobre los límites de la potestad reglamentaria . .</i>	<i>1147</i>
A) Los requisitos de carácter formal: competencia, procedimiento y jerarquía . . . . .	1147
B) Requisitos materiales . . . . .	1153
C) En particular, la inderogabilidad singular de los reglamentos . . . . .	1156
2. <i>La regla de la nulidad de pleno Derecho y sus matizaciones. .</i>	<i>1158</i>
3. <i>Inaplicación y anulación de los reglamentos ilegales (remisión).</i>	<i>1167</i>
<b>Bibliografía . . . . .</b>	<b>1169</b>

## CAPÍTULO QUINTO

### EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LAS NORMAS

<b>I. Sobre los modelos de control . . . . .</b>	<b>1191</b>
<b>II. La excepción de ilegalidad y la inaplicación de los reglamentos. . . . .</b>	<b>1195</b>
1. <i>La exclusión de los reglamentos del control judicial y los fundamentos de la excepción de ilegalidad. . . . .</i>	<i>1195</i>
2. <i>El régimen actual de la técnica de la inaplicación de los reglamentos ilegales . . . . .</i>	<i>1205</i>
<b>III. El reconocimiento a los tribunales de la facultad de enjuiciar y anular las normas . . . . .</b>	<b>1210</b>
1. <i>El origen y las transformaciones de la atribución a la jurisdicción contencioso-administrativa de la potestad de controlar los reglamentos . . . . .</i>	<i>1210</i>
2. <i>La creación del modelo europeo de justicia constitucional concentrada: sus fundamentos . . . . .</i>	<i>1216</i>
3. <i>El control de las normas en el ordenamiento comunitario europeo: remisión . . . . .</i>	<i>1224</i>

<b>IV. La armonización de las técnicas de control judicial de las normas. La crisis de la justicia concentrada y la tendencia a la configuración difusa de las potestades de enjuiciamiento . . . . .</b>	1226
1. <i>La confluencia de técnicas de control judicial formadas con independencia y basadas en principios diferentes. . . . .</i>	1226
2. <i>Crisis del modelo concentrado de control . . . . .</i>	1234
3. <i>Las aperturas a la descentralización del modelo: posibilidades de inaplicación judicial de las leyes. . . . .</i>	1242
<b>V. Anulación, inaplicación e interpretación de las normas por la justicia comunitaria . . . . .</b>	1253
1. <i>El recurso de anulación . . . . .</i>	1253
2. <i>La interpretación y la determinación de la validez de las normas en el recurso prejudicial . . . . .</i>	1260
3. <i>La inaplicación y anulación de normas en el marco de los recursos por incumplimiento, inactividad y responsabilidad extracontractual. . . . .</i>	1271
<b>VI. Los procedimientos para la declaración de inconstitucionalidad de las normas por el Tribunal Constitucional . . .</b>	1275
1. <i>Naturaleza, objeto y tipología de las declaraciones de inconstitucionalidad de las leyes. . . . .</i>	1275
2. <i>El recurso y la cuestión de inconstitucionalidad: relaciones y rasgos comunes . . . . .</i>	1279
3. <i>Requisitos y tramitación de los recursos y cuestiones de inconstitucionalidad . . . . .</i>	1284
4. <i>La impugnación de las leyes en el marco de los conflictos para la defensa de la autonomía local . . . . .</i>	1294
5. <i>El enjuiciamiento de la constitucionalidad de normas reglamentarias con ocasión de otros procedimientos seguidos ante el Tribunal Constitucional . . . . .</i>	1296
<b>VII. La impugnación de los reglamentos ante la jurisdicción contencioso-administrativa . . . . .</b>	1299
1. <i>El recurso directo contra reglamentos. . . . .</i>	1299
2. <i>El recurso indirecto . . . . .</i>	1307
3. <i>Las cuestiones de ilegalidad . . . . .</i>	1310

4. <i>Las especialidades de los recursos contenciosos contra ordenanzas y reglamentos locales</i> . . . . .	1312
<b>Bibliografía</b> . . . . .	1317
<b>Índice alfabético de autores</b> . . . . .	1347
<b>Índice de materias</b> . . . . .	1375