

ÍNDICE

Prólogo	17
Abreviaturas	19

INTRODUCCIÓN

TEMA 1

DERECHO PÚBLICO ECONÓMICO	23
1. <i>Concepto</i>	23
2. <i>Evolución histórica de la ordenación de la economía por los Poderes Públicos</i> . .	24
3. <i>Principios del Derecho Público Económico</i>	27
A) Principio de respeto y garantía de la economía de mercado	27
B) Principio de unidad del mercado nacional	28
C) Principio de protección del consumidor	29
D) Principio de protección del medio ambiente.	29
E) Principio de racionalidad y de proporcionalidad.	30
F) Principio de menor onerosidad en las medidas de intervención pública que supongan restricción de la libertad de empresa.	30
G) Principio de confianza legítima y de buena fe	31
H) Principio de sumisión a las reglas de la competencia de la actuación empresarial pública y a la especialidad de su actividad que resulte de los estatutos de las empresas públicas.	31
I) Principio de agilidad y eficacia en todas las actuaciones públicas que inciden en la actividad económica	31
BIBLIOGRAFÍA.	32

TEMA 2

I. LA CONSTITUCIÓN: CONCEPTO Y CONTENIDO. EL MODELO ECONÓMICO	33
1. <i>Concepto y contenido</i>	33
2. <i>El modelo económico de la Constitución</i>	34
3. <i>El valor normativo de la Constitución</i>	38
4. <i>El Tribunal Constitucional</i>	39
II. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	40
III. LA LEY	42
1. <i>Concepto y significado</i>	42
2. <i>La reserva de ley</i>	42

3.	<i>Clases de leyes</i>	43
	A) Ley material y ley formal. Ley medida	43
	B) Leyes orgánicas	45
	C) Leyes de bases	46
	D) Leyes básicas	46
	E) Las leyes de armonización, leyes marco y leyes de transferencia	47
	F) Las leyes autonómicas	48
IV.	NORMAS DEL PODER EJECUTIVO CON VALOR DE LEY	49
	1. <i>Decretos-leyes</i>	50
	2. <i>Decretos legislativos</i>	51
	A) Las leyes de bases y los Textos articulados	52
	B) Las leyes de delegación y los Textos refundidos	52
	C) Alcance de las leyes de delegación	53
	D) El control de los Decretos legislativos	54
V.	EL REGLAMENTO	54
	1. <i>Concepto</i>	54
	2. <i>Competencia</i>	56
	3. <i>Clases de reglamentos. Las circulares normativas: remisión</i>	57
	4. <i>La jerarquía de los reglamentos y la inderogabilidad singular de los reglamentos</i>	58
VI.	OTRAS FUENTES DEL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO	59
	1. <i>Los principios generales del Derecho</i>	59
	2. <i>La costumbre</i>	61
	BIBLIOGRAFÍA	61

LOS PODERES PÚBLICOS

TEMA 3

I.	LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS: EL ESTADO	65
	1. <i>Origen histórico y concepto</i>	65
	2. <i>Elementos</i>	66
II.	EL ESTADO DE DERECHO	67
	1. <i>La soberanía popular</i>	67
	2. <i>La Teoría de la división de Poderes</i>	67
	A) El Poder Legislativo	68
	B) El Poder Ejecutivo	69
	C) El Poder Judicial	70
	D) Relaciones de los Poderes constitucionales	70
	3. <i>El principio de legalidad</i>	71
	4. <i>El reconocimiento de los derechos públicos subjetivos</i>	72
	5. <i>El Estado Social de Derecho</i>	72
III.	LA ESTRUCTURA DEL ESTADO	75
	1. <i>Los Estados federales y regionales</i>	75
	2. <i>La organización territorial del Estado español</i>	77

IV. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	79
1. <i>Concepto y caracteres</i>	79
2. <i>La Administración del Estado</i>	80
3. <i>La Administración autonómica</i>	83
BIBLIOGRAFÍA.	83

TEMA 4

I. LA ORDENACIÓN ECONÓMICA EN LOS ESTADOS DESCENTRALIZADOS	85
1. <i>Las exigencias de la unidad de mercado</i>	85
2. <i>Los sistemas clásicos de distribución de competencias</i>	86
II. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL	87
1. <i>Competencias económicas del Estado</i>	89
2. <i>Competencias económicas de las Comunidades Autónomas</i>	93
3. <i>Competencias económicas de las Entidades locales</i>	94
4. <i>Competencias de las Corporaciones representativas de intereses económicos</i>	94
A) Presupuestos constitucionales	94
B) Naturaleza de la Administración corporativa representativa de intereses económicos	96
C) Funciones atribuidas a las Corporaciones representativas de intereses económicos	97
D) Corporaciones representativas de intereses económicos reconocidas en el Derecho español	98
BIBLIOGRAFÍA.	100

TEMA 5

LAS COMUNIDADES EUROPEAS	101
1. <i>La formación de la Unión Europea</i>	101
2. <i>El Derecho Comunitario Europeo</i>	103
A) El Derecho originario	104
B) El Derecho derivado	105
a) Las fuentes escritas	105
b) Los principios de Derecho Comunitario y la costumbre	107
3. <i>La adaptación del Derecho nacional al Derecho Comunitario</i>	107
4. <i>La organización de la UE</i>	108
A) El Parlamento Europeo	109
B) El Consejo Europeo, el Consejo y la Comisión	109
C) El Tribunal	110
D) Otros órganos previstos en los Tratados	111
E) Entes institucionales previstos en los Tratados	111
5. <i>La Administración de la UE</i>	112
6. <i>La organización de justicia de las Comunidades Europeas</i>	112
A) El Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas	112
B) El Tribunal de Primera Instancia	113

7. <i>La aplicación del Derecho Comunitario por los Tribunales de los Estados miembros</i>	114
8. <i>Las grandes libertades económicas y las competencias económicas de la Comunidad Europea</i>	115
BIBLIOGRAFÍA.	118

EL SECTOR PÚBLICO ECONÓMICO

TEMA 6

I. LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS INSTITUCIONALES REGULADORAS DE LA ECONOMÍA	121
1. <i>La Administración institucional</i>	121
2. <i>Tipos de Entidades institucionales</i>	122
3. <i>Entidades institucionales independientes</i>	124
II. EL PODER REGULADOR EN LA ECONOMÍA DE LAS ADMINISTRACIONES INDEPENDIENTES	125
1. <i>Concepto y naturaleza</i>	125
2. <i>Entidades independientes reguladoras de sectores económicos en el Derecho español</i>	126
BIBLIOGRAFÍA.	130

TEMA 7

I. LA EMPRESA PÚBLICA	131
1. <i>Concepto</i>	131
2. <i>La empresa pública en el Derecho Comunitario Europeo</i>	132
3. <i>Presupuestos constitucionales</i>	133
4. <i>Nacionalización</i>	135
5. <i>Provincialización y municipalización</i>	136
II. TIPOS DE EMPRESAS PÚBLICAS EN EL DERECHO ESPAÑOL.	136
1. <i>Entidades Públicas Empresariales</i>	136
2. <i>Sociedades mercantiles de capital público</i>	138
A) <i>Sociedades mercantiles estatales</i>	138
B) <i>Sociedades mercantiles locales</i>	142
3. <i>Otros tipos de empresa pública: las Fundaciones</i>	144
III. DIRECCIÓN Y CONTROL DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS	144
IV. EXTINCIÓN DE LA EMPRESA PÚBLICA	146
1. <i>Las formas de extinción</i>	146
2. <i>La privatización</i>	146
BIBLIOGRAFÍA.	149

BIENES Y MERCADOS PÚBLICOS

TEMA 8

BIENES DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS	153
1. <i>El dominio público</i>	153
2. <i>Clasificación de los bienes de las Entidades Públicas en el Derecho español</i> . . .	154
3. <i>La afectación y la desafectación</i>	155
4. <i>Régimen jurídico del dominio público</i>	156
5. <i>Formas, uso y explotación económica de los bienes de dominio público</i>	157
6. <i>Consideración especial de la autorización y de la concesión demanial</i>	157
A) <i>La autorización demanial</i>	157
B) <i>La concesión demanial</i>	158
7. <i>El patrimonio privado de la Administración Pública</i>	158
8. <i>El accionariado fiscal</i>	159
BIBLIOGRAFÍA.	160

TEMA 9

I. LOS MEDIOS DE ADQUISICIÓN DE BIENES POR LAS ENTIDADES PÚBLICAS	161
II. LA EXPROPIACIÓN FORZOSA	161
1. <i>Concepto y fundamento</i>	161
2. <i>Carácter constitucional</i>	162
3. <i>Elementos</i>	162
A) <i>Sujetos</i>	162
B) <i>Objeto</i>	163
C) <i>Causa</i>	163
D) <i>Contenido</i>	164
4. <i>Presupuestos de la expropiación forzosa</i>	164
5. <i>El procedimiento expropiatorio</i>	165
A) <i>La declaración de necesidad de ocupación de bienes o adquisición de derechos</i>	165
B) <i>La determinación del justiprecio</i>	165
C) <i>El pago y la ocupación</i>	166
6. <i>Las expropiaciones de urgencia</i>	166
7. <i>La reversión</i>	167
BIBLIOGRAFÍA.	167

TEMA 10

I. LOS CONTRATOS DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y DE LAS RESTANTES ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO	169
1. <i>Los contratos administrativos: concepto</i>	169
2. <i>La legislación de contratos de las Entidades Públicas</i>	170
A) <i>El Derecho Comunitario Europeo</i>	170
B) <i>La legislación española de contratos de las Entidades Públicas</i>	171

3.	<i>Ámbito subjetivo de la Ley de Contratos del Sector Público</i>	171
4.	<i>Clases de contratos celebrados por las Entidades del Sector Público y su régimen jurídico</i>	174
II.	EL CONTRATISTA	177
1.	<i>Empresas que pueden contratar</i>	177
2.	<i>Requisitos: capacidad de obrar, incompatibilidades y prohibiciones para contratar</i>	178
3.	<i>Solvencia económica y financiera, técnica o profesional</i>	179
4.	<i>Clasificación y Registro de Contratistas</i>	179
III.	LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	181
1.	<i>Principios</i>	181
2.	<i>El procedimiento de adjudicación</i>	182
3.	<i>Sistemas de selección de contratistas</i>	183
4.	<i>La adjudicación del contrato</i>	184
	A) <i>Órganos competentes</i>	184
	B) <i>El acto de adjudicación</i>	185
IV.	ELEMENTOS DEL CONTRATO	186
V.	LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO	187
1.	<i>Potestades y prerrogativas de la Administración en la ejecución del contrato</i>	187
2.	<i>Consideración particular de la potestad de modificación del contrato o ius variandi</i>	188
3.	<i>La doctrina del equivalente económico del contrato administrativo</i>	190
VI.	CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS	192
1.	<i>Cumplimiento por el contratista</i>	192
2.	<i>Cumplimiento por la Administración contratante</i>	193
VII.	EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS: LA RESOLUCIÓN	195
VIII.	GARANTÍAS DEL CUMPLIMIENTO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y RESPONSABILIDAD CONTRACTUAL DE LAS PARTES	197
1.	<i>Fianzas o garantías</i>	197
IX.	LOS CONTRATOS EN LOS SECTORES EXCLUIDOS.	198
	BIBLIOGRAFÍA.	199

TÉCNICAS DE INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LA ECONOMÍA

TEMA 11

I.	FORMAS DE INTERVENCIÓN PÚBLICA EN LA ECONOMÍA.	203
1.	<i>Clasificación de las formas de actividad administrativa</i>	203
2.	<i>Los principios de intercambiabilidad e interpenetrabilidad de las formas de la actividad administrativa</i>	205
II.	LA PLANIFICACIÓN ECONÓMICA	206
1.	<i>Límites constitucionales</i>	206
2.	<i>El proceso de elaboración de los planes económicos generales</i>	206
3.	<i>El cumplimiento de los planes económicos generales</i>	207

4. <i>Los presupuestos generales</i>	208
5. <i>Planes sectoriales: clases</i>	209
BIBLIOGRAFÍA.	210

TEMA 12

I. LA POLICÍA ADMINISTRATIVA	211
1. <i>Concepto</i>	211
2. <i>Clases</i>	212
3. <i>Principios de la actividad de policía</i>	213
4. <i>Técnicas de la acción de policía</i>	213
II. LA AUTORIZACIÓN ADMINISTRATIVA	215
1. <i>Concepto y naturaleza jurídica.</i>	215
2. <i>Clases</i>	215
3. <i>Contenido.</i>	216
4. <i>Extinción</i>	216
BIBLIOGRAFÍA.	216

TEMA 13

I. LA POTESTAD SANCIONADORA	217
1. <i>Concepto y justificación</i>	217
2. <i>Relaciones entre las sanciones penales y las administrativas</i>	218
3. <i>Presupuestos constitucionales de la potestad sancionadora de la Administración Pública</i>	219
4. <i>Principios informadores del derecho sancionador</i>	219
5. <i>Titulares de la potestad sancionadora</i>	222
II. EL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.	222
1. <i>Principios</i>	222
2. <i>Fases del procedimiento sancionador.</i>	223
III. SANCIONES ADMINISTRATIVAS	224
1. <i>Clases</i>	224
2. <i>Tipos de sanciones administrativas.</i>	224
3. <i>Medidas cautelares y medidas que no constituyen sanción</i>	225
BIBLIOGRAFÍA.	226

TEMA 14

I. LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS REGULADAS.	227
II. LOS SERVICIOS ECONÓMICOS DE INTERÉS GENERAL	228
1. <i>Concepto</i>	228
2. <i>Las obligaciones de servicio público de las empresas que operan en los servicios económicos de interés general.</i>	230
3. <i>La autorización operativa</i>	232

4. <i>Consideración de los principales sectores calificados por el legislador español como servicios de interés general o servicio universal</i>	233
BIBLIOGRAFÍA.	235
TEMA 15	
EL SERVICIO PÚBLICO	237
1. <i>Concepto y evolución de la doctrina del servicio público</i>	237
2. <i>La crisis del servicio público</i>	237
3. <i>Presupuestos constitucionales de la declaración de una actividad como servicio público.</i>	238
4. <i>Actividades declaradas servicio público en el Derecho español</i>	239
5. <i>Régimen jurídico del servicio público</i>	239
A) <i>Sujetos</i>	239
B) <i>Objeto</i>	240
C) <i>Régimen jurídico de Derecho Público</i>	240
D) <i>Los principios de regularidad y continuidad</i>	240
6. <i>Uso o utilización del servicio público</i>	241
7. <i>Clasificación de las formas de explotación o gestión del servicio público.</i>	242
8. <i>Consideración especial de la concesión.</i>	243
A) <i>Concepto y contenido</i>	243
B) <i>La extinción de la concesión</i>	243
BIBLIOGRAFÍA.	244
TEMA 16	
I. LA ACTIVIDAD DE FOMENTO	245
1. <i>Concepto y justificación</i>	245
2. <i>Principios de Derecho Comunitario Europeo sobre ayudas públicas a empresas</i> .	246
3. <i>Técnicas de fomento</i>	246
II. LA SUBVENCIÓN	247
1. <i>Concepto</i>	247
2. <i>Sujetos</i>	248
3. <i>Presupuesto y procedimiento para otorgar las subvenciones</i>	248
4. <i>Contenido.</i>	249
5. <i>Extinción</i>	249
6. <i>Infracciones y sanciones</i>	250
BIBLIOGRAFÍA.	250

LA ORDENACIÓN DEL MERCADO Y LOS MERCADOS AGRÍCOLAS

TEMA 17

I. LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA COMO MANIFESTACIÓN DEL LLAMADO ORDEN PÚBLICO ECONÓMICO	253
II. LA REGULACIÓN DE LA LIBRE COMPETENCIA: DERECHO COMUNITARIO Y ORDENAMIENTO ESPAÑOL	254
III. LAS CONDUCTAS Y PRÁCTICAS PROHIBIDAS POR LA LEY DE DEFENSA DE LA COMPETENCIA	255
1. <i>Las conductas colusorias. Efectos y exenciones</i>	255
2. <i>El abuso de posición dominante</i>	256
IV. OTROS ASUNTOS OBJETO DE CONOCIMIENTO POR PARTE DE LAS AUTORIDADES DE LA COMPETENCIA.	257
1. <i>Control de las concentraciones económicas.</i>	257
2. <i>Las ayudas públicas</i>	259
V. REACCIONES ANTE LAS CONDUCTAS INFRACTORAS	259
1. <i>Medidas de restablecimiento de la legalidad</i>	259
2. <i>Potestad sancionadora</i>	260
VI. LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA COMPETENCIA.	261
1. <i>Aspectos generales y competenciales</i>	261
2. <i>La Comisión Nacional de Defensa de la Competencia.</i>	262
3. <i>La organización autonómica</i>	263
4. <i>La resolución de los conflictos que se susciten entre el ámbito de actuación de los órganos estatales y autonómicos de defensa de la competencia</i>	264
BIBLIOGRAFÍA.	264

TEMA 18

I. CONSIDERACIONES GENERALES	265
II. LA REGULACIÓN PÚBLICA DEL CRÉDITO: DERECHO COMUNITARIO Y ORDENAMIENTO ESPAÑOL	266
III. PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ORDENACIÓN BANCARIA Y CREDITICIA	267
1. <i>Principio de libre creación de entidades crediticias</i>	267
2. <i>El principio del mutuo reconocimiento: su incidencia sobre la libertad de circulación y establecimiento de las entidades crediticias</i>	268
3. <i>El contenido de las potestades de vigilancia y control ejercidas por los Estados y el principio de la supervisión prudencial como elemento modulador de las mismas</i> .	270
IV. ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LA ORDENACIÓN CREDITICIA Y BANCARIA	273
V. TIPOS DE ENTIDADES CREDITICIAS	275
BIBLIOGRAFÍA.	279

TEMA 19

I. EL COMERCIO INTERIOR: NOCIONES GENERALES	281
II. EL INICIO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL.	282
1. <i>Requisitos para dedicarse al comercio</i>	282
2. <i>La apertura de establecimientos comerciales</i>	282
3. <i>La implantación de grandes superficies comerciales</i>	284
III. LA ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DEL DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD COMERCIAL	286
1. <i>La regulación de los horarios comerciales</i>	286
2. <i>La ordenación de los precios</i>	287
IV. LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA EN LAS PRÁCTICAS COMERCIALES. LAS MODALIDADES ESPECÍFICAS DE VENTA, EN ESPECIAL LA VENTA AMBULANTE	289
V. EL COMERCIO EXTERIOR.	291
1. <i>Nociones generales: la relación entre el Derecho Comunitario y el Derecho nacional</i> .	291
2. <i>El régimen de las importaciones</i>	293
3. <i>La ordenación de las exportaciones</i>	294
4. <i>Los trámites aduaneros</i>	295
BIBLIOGRAFÍA.	297

TEMA 20

I. LOS MERCADOS AGRÍCOLAS: NOCIONES GENERALES	299
II. LA POLÍTICA AGRARIA COMÚN: FASES Y MOMENTO ACTUAL	300
1. <i>Las técnicas jurídico-públicas de apoyo y sostenimiento de los precios: el principio de convertibilidad de los modos de actividad administrativa.</i>	300
2. <i>Hacia una nueva filosofía de la agricultura europea: la nueva PAC.</i>	304
A) Los acuerdos agrícolas del GATT y su incidencia sobre el sistema de apoyo a los precios	304
B) El cambio de objetivos iniciado por las medidas de acompañamiento de la nueva PAC.	305
3. <i>El actual estado de la Política Agraria Común</i>	306
III. ASPECTOS ORGANIZATIVOS DE LA AGRICULTURA.	306
1. <i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i> .	306
2. <i>Organización administrativa de la agricultura</i>	307
IV. BREVE SÍNTESIS SOBRE LAS TÉCNICAS DE ORDENACIÓN ADMINISTRATIVA DE LOS MERCADOS AGRÍCOLAS	307
1. <i>La ordenación de los productos y de los mercados agrarios</i>	307
A) Las Organizaciones comunes de mercado: consideración especial del régimen de pago único.	308
B) El fomento de la calidad de los productos agrarios	309
2. <i>Los intercambios comerciales de los productos agrícolas</i>	309
BIBLIOGRAFÍA.	309