

Índice

Prólogo	15
Abreviaturas	23
Consideraciones previas	31
I. INTRODUCCIÓN	31
II. SOBRE EL CONCEPTO DE TURISMO	33
III. LA CRECIENTE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN SOBRE EL TURISMO	37
IV. EL REPARTO DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE TURISMO . . .	47
1. <i>El turismo como competencia exclusiva autonómica y la concu-</i> <i>rrencia de otros títulos competenciales estatales</i>	47
2. <i>Los órganos interadministrativos turísticos</i>	49
3. <i>Las competencias de los entes locales sobre turismo</i>	52
3.1. En la legislación básica de régimen local	52
3.2. En la legislación autonómica	56
Capítulo 1. La sostenibilidad: aproximación a su complejo concepto	61
I. LA ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DE LAS NACIONES UNIDAS: FORMULACIONES ORIGINALES SOBRE LA SOSTENIBILIDAD Y SU EVOLUCIÓN	61
1. <i>El Informe Brundtland de 1987 y la noción de desarrollo sostenible</i>	61
2. <i>La Cumbre de la Tierra de 1992, la Agenda 21 y la Cumbre Social de 1995. La ampliación de la noción de desarrollo sostenible</i>	67
3. <i>La Cumbre del Milenio del año 2000 y los Objetivos de Desarrollo del Milenio como objetivo a alcanzar para 2015.</i>	69
4. <i>La adopción de la Agenda 2030 y sus trabajos preparatorios</i>	70
II. EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y LA SOSTENIBILIDAD . .	78
1. <i>La progresiva incorporación de la sostenibilidad</i>	78
1.1. La introducción del desarrollo sostenible en los tratados comunitarios	78

1.2. Principales actuaciones de las instituciones comunitarias.	82
1.3. La Carta de Aalborg. Una mirada hacia lo local	86
2. <i>La reacción de la Unión Europea a los ODS de la Agenda 2030</i>	88
III. EL DESARROLLO SOSTENIBLE EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL	90
1. <i>La Constitución Española y el desarrollo sostenible</i>	90
2. <i>Los estatutos de autonomía y, en particular, el Estatuto andaluz</i>	93
3. <i>La legislación estatal</i>	96
4. <i>El alineamiento de las actuaciones del Estado con los ODS</i>	98
4.1. El recurso a la técnica de la planificación y la cohesión territorial como prioridad	98
4.2. La incidencia de los ODS en las leyes de reciente elaboración	103
5. <i>La jurisprudencia del Tribunal Constitucional: la ponderación entre medio ambiente y desarrollo económico</i>	104
6. <i>¿Es la sostenibilidad realmente un principio general del Derecho?</i>	108
Capítulo 2. Sostenibilidad y turismo: marco jurídico	115
I. LA PROYECCIÓN DEL TURISMO SOSTENIBLE EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL	115
1. <i>El auge de la actividad turística en el siglo XX y la creación de la Organización Mundial del Turismo (OMT)</i>	115
2. <i>Las primeras reflexiones sobre el cambio de planteamiento que debía asumir el turismo en el ámbito de la OMT y las Naciones Unidas</i>	117
3. <i>Los ODS y el turismo</i>	120
II. EL CAMBIO DE RUMBO DE LA UNIÓN EUROPEA HACIA UN TURISMO SOSTENIBLE	122
III. LA SOSTENIBILIDAD TURÍSTICA EN ESPAÑA Y SU EVOLUCIÓN	127
1. <i>Hacia un cambio del modelo turístico de acuerdo con los planes estatales</i>	127
1.1. La escasa relevancia de la sostenibilidad como punto de partida	127
1.2. Las Directrices Generales de la Estrategia de Turismo Sostenible 2030: una particular triple vertiente de la sostenibilidad	132

2. <i>El compromiso de las comunidades autónomas con el turismo sostenible</i>	136
2.1. Los estatutos de autonomía	136
2.2. Las leyes de turismo.	137
2.2.1. Primera etapa. Las leyes de los años 90: de la calidad a la sostenibilidad.	137
2.2.2. Segunda etapa. Las leyes elaboradas entre el año 2000 y 2015	139
2.2.3. Tercera etapa. Las leyes elaboradas a partir de 2016	141
Capítulo 3. Desarrollo rural sostenible, despoblación y turismo	145
I. LA POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL Y DEMOGRÁFICO EN EUROPA	145
II. LA PROGRESIVA ATENCIÓN AL DESARROLLO RURAL EN ESPAÑA.	150
1. <i>Introducción</i>	150
2. <i>La Ley 45/2007 para el desarrollo sostenible del medio rural. Una ley, hasta el momento, ineficaz</i>	152
2.1. Justificación y objetivos	152
2.2. La pluralidad de criterios para determinar lo rural y la propuesta de la Ley 45/2007	157
2.3. El Programa de desarrollo rural sostenible como principal instrumento de aplicación de la Ley 45/2007	159
3. <i>La reciente preocupación por la despoblación y la diversidad de actuaciones impulsadas</i>	162
3.1. La despoblación como objeto de iniciativas específicas estatales y su tratamiento en las políticas vinculadas a la Agenda 2030.	162
3.2. La propuesta de la FEMP y de la doctrina de recuperar la Ley 45/2007 sobre desarrollo rural.	167
3.3. La reacción legislativa de las comunidades autónomas	169
4. <i>Despoblación y turismo: un enfoque integral para la revitalización rural</i>	171
4.1. Antecedentes	171
4.2. El turismo rural en la normativa turística	174
4.3. La apuesta por el turismo rural sostenible de los documentos sobre despoblación y las Directrices de la Estrategia de Turismo Sostenible 2030	177

Capítulo 4. La crisis sanitaria, la potenciación de la sostenibilidad del turismo y el mecanismo de recuperación europeo	179
I. LA REACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA: EL MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA	179
1. <i>La crisis sanitaria y económica en general</i>	179
2. <i>El renovado Marco Financiero Plurianual y el Instrumento de Recuperación de la Unión Europea «Próxima Generación UE». Génesis</i>	181
3. <i>En particular, el Mecanismo de Recuperación y Resiliencia</i>	186
3.1. Aspectos generales del Reglamento 2021/241 y la importancia de impulsar la cohesión social, económica y territorial	186
3.2. Los planes de recuperación y resiliencia como exigencia para obtener ayuda financiera y las transiciones ecológica y digital como prioridades	191
3.3. La deficiente consideración de los ODS en el marco del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia	192
3.4. La aprobación del PRTR a través de la Decisión de Ejecución del Consejo	194
3.5. La contribución financiera asignada a España y el reto que supone su completa absorción	195
II. EL IMPACTO DE LA CRISIS SANITARIA Y ECONÓMICA EN EL TURISMO Y LAS PRIMERAS MEDIDAS GUBERNAMENTALES ADOPTADAS EN ESPAÑA	197
1. <i>2020 como el peor año en la historia del turismo</i>	197
2. <i>Las ayudas al grupo de viajes Thomas Cook y su ampliación en 2020</i>	201
3. <i>La reactivación del turismo: la adopción de planes y su implementación</i>	204
3.1. El Plan de impulso del sector turístico de junio de 2020, el RD-ley 25/2020 y los Planes de sostenibilidad turística en destino ordinarios	204
3.2. El Plan de refuerzo a la hostelería, el turismo y el comercio de diciembre de 2020	210
 Capítulo 5. El turismo en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR)	213
I. LA COMPLEJA IMPLEMENTACIÓN DEL PRTR	213
1. <i>Las necesarias reformas para garantizar su ejecución</i>	213

2.	<i>La gobernanza prevista en el RD-ley 36/2020</i>	214
3.	<i>La limitada presencia de las entidades locales en la elaboración del PRTR y en los órganos de cogobernanza.</i>	215
4.	<i>Los órganos específicos sobre turismo.</i>	218
II.	ASPECTOS GENERALES DEL PRTR	219
III.	EL PLAN 130 MEDIDAS FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO	225
IV.	EL «PLAN DE MODERNIZACIÓN Y COMPETITIVIDAD DEL SECTOR TURÍSTICO» DEL COMPONENTE 14	226
1.	<i>Objetivo general y principales retos del sector.</i>	226
2.	<i>La reforma del FOCIT.</i>	229
3.	<i>Las grandes inversiones dirigidas al sector turístico.</i>	230
4.	<i>La inversión dirigida a transformar el turismo hacia la sostenibilidad</i>	233
V.	LOS PLANES DE SOSTENIBILIDAD TURÍSTICA EN DESTINOS	235
1.	<i>Unas aclaraciones previas</i>	235
2.	<i>La Estrategia de Sostenibilidad Turística en Destinos (Estrategia STD)</i>	238
2.1.	El apoyo a los destinos para su transformación sostenible y la cohesión territorial como objetivos generales de la Estrategia STD	238
2.2.	La alineación de la Estrategia STD con las Directrices Generales de la Estrategia de Turismo Sostenible 2030	239
2.3.	El concepto de destino turístico sostenible	240
2.4.	Las categorías y subcategorías de destinos turísticos y los objetivos específicos de los destinos rurales.	241
2.5.	Ejes prioritarios y exigencias de inversión.	244
3.	<i>La labor de la Conferencia Sectorial de Turismo.</i>	245
4.	<i>Los distintos tipos de planes de sostenibilidad turística.</i>	248
4.1.	Los Planes STD ordinarios.	248
4.1.1.	La regulación del artículo 10 RD-ley 25/2020	248
4.1.2.	Las entidades locales como destinatarias.	250
4.1.3.	Modelo de cofinanciación y cuantías por categoría de destino	251
4.1.4.	Proceso y criterios de selección de las propuestas	252
4.1.5.	La naturaleza jurídica de los Planes STD	255

4.2. Los Planes STD extraordinarios enmarcados en la submedida 2 de la inversión 1 del componente 14 del PRTR	256
4.2.1. Los hitos y objetivos recogidos en la Decisión de Ejecución del Consejo	256
4.2.2. Los Planes Nacionales STD.	258
4.2.3. Los Planes Territoriales	259
A) Instrumentos de intervención	259
a) Los Planes STD: concepto y entes que pueden presentar solicitudes	259
b) Las Actuaciones de Cohesión en Destinos: concepto y entes que pueden presentar solicitudes.	261
B) Inversiones mínimas por categoría y subcategoría de destino	262
C) Criterios de selección de las propuestas	263
D) El proceso de elaboración de los Planes Territoriales	266
a) Fase de propuesta de intervenciones	266
b) Fase de análisis y valoración de las intervenciones	266
c) Fase de elaboración de la propuesta de Plan Territorial	267
d) Fase de perfeccionamiento y validación de la propuesta de Plan Territorial.	268
E) Ejecución y seguimiento del Plan Territorial.	269
F) La naturaleza jurídica de las ACD y de los Planes STD.	270
5. <i>Los Planes STD concedidos entre los años 2020-2023: ¿una contribución real?</i>	270
Conclusiones.	277
Bibliografía.	287
Anexo. Documentos de interés.	301