

Índice

| | |
|---|----|
| Acrónimos y abreviaturas | 15 |
| Introducción general | 19 |
| Capítulo 1. La cooperación al desarrollo: evolución histórica | 23 |
| I. BREVE HISTORIA DE UNA LARGA ANDADURA | 23 |
| II. LA COD EN EL CASO ESPAÑOL | 31 |
| Capítulo 2. Aspectos competenciales de la cooperación al desarrollo | 35 |
| I. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL: CONTEXTO CONSTITUCIONAL Y REFERENCIAS EN LA LEGISLACIÓN DEL ESTADO | 35 |
| II. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA COD | 42 |
| 1. <i>La COD y la legislación autonómica</i> | 42 |
| 2. <i>Las referencias a la competencia autonómica en la LECSO</i> | 47 |
| III. COMPETENCIA DE LOS ENTES LOCALES EN MATERIA DE COD | 49 |
| 1. <i>Inicios y régimen local</i> | 49 |
| 2. <i>Las Entidades Locales en la normativa autonómica</i> | 54 |
| 3. <i>El caso de la Ley de Entidades Locales de Euskadi</i> | 59 |
| IV. LA INCIDENCIA DE LA LEY 2/2014, DE LA ACCIÓN Y DEL SERVICIO EXTERIOR DEL ESTADO. EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y ENTIDADES LOCALES | 64 |
| Capítulo 3. Bases legales de la cooperación para el desarrollo en el contexto de la Unión Europea | 69 |
| I. INTRODUCCIÓN | 69 |
| II. LA UBICACIÓN COMPETENCIAL DE LA COD EN EL TFUE Y EL TUE | 72 |
| 1. <i>Compartición competencial en el contexto de los tratados</i> | 72 |

| | | |
|---|--|-----|
| 2. | <i>La especialidad de la COD en el sistema de competencias compartidas</i> | 75 |
| 3. | <i>La consideración de la COD por el TJUE</i> | 81 |
| 4. | <i>COD y PESC</i> | 84 |
| 5. | <i>Otras cuestiones relacionadas con la política de COD: cooperación con países «distintos» de los de desarrollo y el caso de la ayuda humanitaria</i> | 86 |
| III. | ALGUNAS CUESTIONES SOBRE EL INSTRUMENTO DE VECINDAD, COOPERACIÓN AL DESARROLLO Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL-EUROPA GLOBAL | 88 |
| | | |
| Capítulo 4. Estructura normativa de la cooperación al desarrollo | | 93 |
| I. | INTRODUCCIÓN | 93 |
| II. | LA COD COMO POLÍTICA PÚBLICA Y SU POSIBLE AFECCIÓN A OTRAS ADMINISTRACIONES | 97 |
| III. | PRINCIPIOS Y OBJETIVOS DE LA COD | 102 |
| 1. | <i>Principios y principios «de actuación»</i> | 102 |
| 2. | <i>Objetivos</i> | 107 |
| IV. | PLANIFICACIÓN | 108 |
| 1. | <i>La planificación como técnica administrativa</i> | 108 |
| 2. | <i>Los niveles y elementos de planificación en la LECSO</i> | 110 |
| 2.1. | <i>Plan Director</i> | 111 |
| 2.2. | <i>Marcos de Asociación y Alianzas País</i> | 113 |
| 2.3. | <i>Otros instrumentos de planificación</i> | 115 |
| 3. | <i>La planificación de la COD en la legislación autonómica</i> | 116 |
| V. | INSTRUMENTOS Y MODALIDADES DE LA COD | 117 |
| 1. | <i>Las previsiones de la LECSO</i> | 117 |
| 2. | <i>Las previsiones en las leyes de las Comunidades Autónomas</i> | 120 |
| VI. | ACCIONES COMPLEMENTARIAS DE LA COD Y AYUDA HUMANITARIA | 120 |
| | | |
| Capítulo 5. Organización administrativa de la COD | | 123 |
| I. | PREVISIONES ORGÁNICAS EN LA LECSO | 123 |
| II. | ÓRGANOS ENCARGADOS DE «FORMULAR» LA POLÍTICA DE COD | 124 |
| 1. | <i>Las Cortes Generales</i> | 124 |
| 2. | <i>El Gobierno</i> | 126 |

| | | |
|---|--|-----|
| 3. | <i>Otros departamentos ministeriales y organismos de la Administración General del Estado</i> | 127 |
| III. | ÓRGANOS DE COORDINACIÓN Y CONSULTA | 128 |
| 1. | <i>El Consejo Superior de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global</i> | 129 |
| 1.1. | <i>Naturaleza</i> | 129 |
| 1.2. | <i>Atribuciones</i> | 130 |
| 1.3. | <i>Composición</i> | 133 |
| 2. | <i>La Comisión Interministerial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global</i> | 134 |
| 3. | <i>La Conferencia Sectorial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global</i> | 134 |
| IV. | ÓRGANOS COMPETENTES EN LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE | 137 |
| 1. | <i>La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo</i> | 137 |
| 2. | <i>Las Oficinas de la cooperación española</i> | 141 |
| 3. | <i>Otros ministerios e instituciones ejecutoras</i> | 141 |
| 4. | <i>Otras entidades de ejecución de la COD</i> | 142 |
| V. | LA ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA COD EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS | 147 |
| Capítulo 6. Cooperación financiera | | 149 |
| I. | INTRODUCCIÓN | 149 |
| II. | OBJETIVOS Y PRINCIPIOS RELATIVOS A LA FINANCIACIÓN DE LA COD | 150 |
| III. | EL FONDO ESPAÑOL DE DESARROLLO SOSTENIBLE (FEDES) | 153 |
| 1. | <i>Naturaleza jurídica</i> | 153 |
| 2. | <i>Modalidades de financiación con cargo al FEDES: operaciones, apoyos financieros y «concesionalidad»</i> | 157 |
| 2.1. | <i>Operaciones</i> | 157 |
| 2.2. | <i>Apoyos financieros</i> | 158 |
| 2.3. | <i>Concesionalidad</i> | 159 |
| 3. | <i>Países destinatarios del FEDES</i> | 160 |
| 4. | <i>Control parlamentario del FEDES</i> | 162 |
| IV. | LOS FONDOS EN LA NORMATIVA AUTONÓMICA | 162 |
| V. | EL COMPROMISO DEL 0,7% DE LA RENTA NACIONAL BRUTA PARA LA COD | 163 |
| 1. | <i>Origen y acogimiento del compromiso</i> | 163 |

| | |
|--|-----|
| 2. <i>El compromiso del 0,7% en la legislación española.</i> | 165 |
| 3. <i>El compromiso del 0,7% en la legislación autonómica.</i> | 170 |
| | |
| Capítulo 7. Coherencia, seguimiento y evaluación de la política de COD | 173 |
| I. INTRODUCCIÓN | 173 |
| II. COHERENCIA. | 173 |
| III. SEGUIMIENTO. | 178 |
| IV. EVALUACIÓN | 179 |
| 1. <i>Noción</i> | 179 |
| 2. <i>Principios de evaluación</i> | 180 |
| 3. <i>Aspectos orgánicos de la evaluación.</i> | 182 |
| 4. <i>La evaluación de la propia LECSO</i> | 183 |
| V. COHERENCIA, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN EN LAS NORMAS SOBRE COD DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS | 184 |
| | |
| Capítulo 8. Personal cooperante | 187 |
| I. INTRODUCCIÓN | 187 |
| II. PERSONAL AL SERVICIO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO | 188 |
| 1. <i>Aspectos generales</i> | 188 |
| 2. <i>El régimen jurídico del personal de la AECID</i> | 188 |
| III. PERSONAS COOPERANTES Y VOLUNTARIADO. | 192 |
| 1. <i>Personas cooperantes</i> | 192 |
| 1.1. Criterios de determinación de la noción de «cooperante» | 192 |
| 1.2. Derechos y deberes de las personas cooperantes | 195 |
| 1.3. El caso del personal al servicio de la Administración del Estado y organismos dependientes en acciones de COD | 196 |
| 2. <i>Personas voluntarias</i> | 197 |
| 2.1. Noción | 197 |
| 2.2. Entidades de voluntariado | 198 |
| 3. <i>Deber de cuidado de las personas cooperantes y voluntarias</i> | 199 |
| IV. LAS ENTIDADES Y PERSONAS COOPERANTES EN LA LEGISLACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS | 199 |
| 1. <i>Personas profesionales y voluntarias</i> | 199 |
| 2. <i>Personal al servicio de la Administración.</i> | 201 |

| | |
|---|-----|
| Capítulo 9. Ayudas públicas y COD | 203 |
| I. INTRODUCCIÓN | 203 |
| II. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS AYUDAS DE ESTADO Y SUBVENCIONES DE APLICACIÓN A LA COD | 203 |
| 1. <i>Las ayudas de Estado en el Derecho de la UE</i> | 203 |
| 2. <i>Ayudas de Estado y entidades sin ánimo de lucro: algunas conclusiones derivadas de la jurisprudencia del TJUE</i> | 207 |
| 2.1. Un repaso a la jurisprudencia del TJUE | 207 |
| 2.2. Algunas conclusiones a la luz de la jurisprudencia del TJUE | 214 |
| III. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA LEY DE SUBVENCIONES. | 217 |
| IV. EL REAL DECRETO 794/2010, POR EL QUE SE REGULAN LAS SUBVENCIONES Y AYUDAS EN EL ÁMBITO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL | 220 |
| 1. <i>Especificidad de las subvenciones</i> | 220 |
| 2. <i>Tipos de subvenciones</i> | 223 |
| 2.1. Subvenciones y ayudas relativas a la «política exte- rior» | 224 |
| 2.2. Ayudas sujetas a publicidad y concurrencia | 227 |
| 2.3. Intervenciones de acción humanitaria | 229 |
| V. BASES PARA LA CONCESIÓN DE AYUDAS OTORGADAS POR LA AECID | 230 |
| VI. LA SITUACIÓN EN LA NORMATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓ- NOMAS | 231 |
| 1. <i>Marco normativo</i> | 232 |
| 2. <i>Aspectos concretos de las ayudas</i> | 236 |
| | |
| Bibliografía | 239 |
| | |
| Índice de voces | 247 |