

Índice

| | |
|---|----|
| Abreviaturas | 13 |
| Nota previa | 17 |
| Introducción. Función y obligatoriedad de los pliegos de cláusulas administrativas particulares | 19 |
| Capítulo 1. La naturaleza jurídica de los pliegos de cláusulas administrativas particulares | 23 |
| 1. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES COMO DOCUMENTOS CONTRACTUALES | 24 |
| 2. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES COMO REGLAMENTOS | 31 |
| 3. VALORACIÓN DE LOS ELEMENTOS JURÍDICOS QUE CONDICIONAN EL DEBATE SOBRE LA NATURALEZA DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES | 34 |
| A) <i>La condición de los pliegos de cláusulas administrativas particulares en la normativa actualmente vigente</i> | 34 |
| B) <i>Límites al contenido innovador de los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares</i> | 36 |
| C) <i>Las exigencias de tutela jurídica impuestas por el Derecho de la Unión Europea</i> | 40 |
| 4. A MODO DE CONCLUSIÓN. ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA NATURALEZA DE LOS PLIEGOS | 50 |
| | |
| Capítulo 2. Eficacia jurídica de los pliegos. Su carácter vinculante | 53 |
| 1. LA VINCULACIÓN DEL ENTE DEL SECTOR PÚBLICO AL PLIEGO | 56 |
| 2. LA VINCULACIÓN DE LOS PARTICULARES AL PLIEGO | 63 |

| | |
|---|------------|
| Capítulo 3. La exigencia del pliego de cláusulas administrativas particulares. Otros instrumentos para la fijación de las bases de la contratación | 65 |
| 1. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN QUE NO REQUIEREN PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES | 65 |
| 2. ALCANCE SUBJETIVO DE LA EXIGENCIA DE PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES EN LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO..... | 67 |
| | |
| Capítulo 4. La relación del pliego de cláusulas administrativas particulares con otros instrumentos contractuales | 71 |
| 1. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y LOS PLIEGOS GENERALES | 71 |
| 2. LA RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS Y LOS PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS..... | 78 |
| 3. RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y EL ANUNCIO DE LICITACIÓN | 84 |
| 4. RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y OTROS DOCUMENTOS QUE SE CONTIENEN EN EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN | 87 |
| 5. RELACIÓN ENTRE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y EL DOCUMENTO DE FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO | 88 |
| 6. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES Y PLIEGOS TIPO | 92 |
| | |
| Capítulo 5. El contenido de los pliegos de cláusulas administrativas particulares | 99 |
| 1. INTRODUCCIÓN..... | 99 |
| 2. ALCANCE DE LO BÁSICO EN LA REGULACIÓN SOBRE EL CONTENIDO DE LOS PLIEGOS | 100 |
| 3. OBJETO E IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO | 104 |
| A) <i>La división del contrato en lotes</i> | <i>109</i> |
| B) <i>La identificación del contrato y la necesidad de una descripción precisa y clara del mismo</i> | <i>124</i> |

| | | |
|----|---|-----|
| C) | <i>Otras prescripciones del Pliego relacionadas con el objeto e identificación del contrato</i> | 128 |
| a) | Régimen jurídico del contrato | 128 |
| b) | Órgano de contratación y principales órganos intervinientes en el contrato | 129 |
| c) | Presupuesto base de licitación y valor estimado | 130 |
| d) | Existencia de crédito | 134 |
| e) | Plazo de ejecución o duración del contrato | 136 |
| f) | La admisión de variantes | 136 |
| 4. | REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN | 138 |
| A) | <i>La fijación del procedimiento de contratación</i> | 138 |
| B) | <i>Determinaciones sobre el procedimiento para su adaptación al caso concreto</i> | 143 |
| C) | <i>Determinaciones en materia de criterios de solvencia, medios para su acreditación y, en su caso, clasificación</i> | 148 |
| D) | <i>En especial, los criterios de adjudicación y reglas de valoración</i> | 154 |
| a) | Predeterminación e inalterabilidad de los criterios y reglas | 157 |
| b) | Necesidad de que los criterios sean precisos | 180 |
| c) | Publicidad de los criterios y reglas de adjudicación | 181 |
| d) | Exigencias en relación con el contenido de los criterios de adjudicación (relación con el objeto del contrato, cláusulas sociales y proporcionalidad) | 182 |
| e) | En especial, la determinación de los criterios de desempate | 195 |
| E) | <i>En especial, la configuración de la negociación en el procedimiento negociado</i> | 198 |
| 5. | EL RÉGIMEN DE LAS GARANTÍAS DEL CONTRATO | 203 |
| A) | <i>La garantía provisional</i> | 203 |
| B) | <i>La garantía definitiva y sus variantes</i> | 204 |

| | |
|--|-----|
| 6. REGULACIÓN DE LA RELACIÓN CONTRACTUAL | 206 |
| A) <i>El régimen de pago del precio</i> | 208 |
| B) <i>Reglas sobre la revisión de precios</i> | 209 |
| C) <i>Fijación de las obligaciones esenciales y causas especiales de resolución del contrato</i> | 212 |
| D) <i>Condiciones especiales de ejecución del contrato</i> | 217 |
| E) <i>Obligación de cumplir las condiciones salariales de los trabajadores del adjudicatario</i> | 219 |
| F) <i>Penalidades por incumplimiento del contrato</i> | 223 |
| G) <i>Procedimiento y plazo especial de recepción</i> | 225 |
| H) <i>Plazo de garantía</i> | 226 |
| I) <i>Previsiones en materia de cesión del contrato</i> | 226 |
| J) <i>Previsiones en materia de subcontratación</i> | 229 |
| K) <i>Imposición del deber de confidencialidad</i> | 231 |
| L) <i>Mención a la transferencia de derechos de propiedad intelectual o industrial</i> | 232 |
| M) <i>Previsiones sobre la modificación del contrato</i> | 233 |
| N) <i>Previsiones sobre la protección de datos</i> | 238 |
| 7. CONTENIDO DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES EN CADA CONTRATO TÍPICO | 239 |
| A) <i>Contrato de obras</i> | 239 |
| B) <i>Contrato de concesión de obras</i> | 243 |
| C) <i>Contrato de servicios</i> | 249 |
| D) <i>Contrato de concesión de servicios</i> | 251 |
| E) <i>Contrato de suministro</i> | 254 |
| F) <i>Contratos mixtos</i> | 256 |
| Capítulo 6. La tutela frente a los pliegos de cláusulas administrativas particulares | 257 |
| 1. LAS DISTINTAS POSIBILIDADES DE TUTELA PRECONTENCIOSA FRENTE A LOS PLIEGOS | 257 |
| 2. LEGITIMACIÓN PARA IMPUGNAR LOS PLIEGOS..... | 260 |
| 3. EL PLAZO DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN CONTRA LOS PLIEGOS | 265 |

| | |
|---|-----|
| 4. POSIBILIDADES DE IMPUGNAR LOS PLIEGOS MÁS ALLÁ DEL PLAZO ORDINARIO PARA LA INTERPOSICIÓN DEL RECURSO..... | 271 |
| A) <i>Introducción</i> | 271 |
| B) <i>El ejemplo alemán</i> | 277 |
| C) <i>Supuestos en los que es posible impugnar los pliegos tras el plazo ordinario de impugnación en el Derecho español</i> | 282 |
| a) Impugnación posterior de los pliegos por vulneraciones no apreciables durante el plazo de recurso | 283 |
| b) Impugnación de los pliegos fuera del plazo ordinario por causa de nulidad de pleno derecho | 291 |
| c) En especial, la cuestión del procedimiento para la declaración de nulidad | 305 |
| 5. VALORACIÓN GLOBAL DE LAS EXCEPCIONES A LA FIRMEZA DE LOS PLIEGOS | 309 |
| Bibliografía | 313 |