

# Índice

---

<b>I. Planteamiento .....</b>	13
<b>II. La actuación pública por acto y contrato .....</b>	17
1. LA DIALÉCTICA ACTO-CONTRATO .....	17
2. INSTRUMENTALIDAD DE LAS CATEGORÍAS .....	19
3. SUPUESTOS DE ALTERNANCIA DEL ACTO Y CONTRATO EN EL DERECHO ESPAÑOL.....	25
3.1. <i>Los empleos públicos .....</i>	26
3.2. <i>El cobro de los tributos .....</i>	35
3.3. <i>El correo y su conducción .....</i>	37
3.4. <i>Los suministros.....</i>	46
<b>III. Diferentes trayectorias históricas de los ordenamien- tos jurídicos .....</b>	53
1. EL CONTEXTO SOCIOIDEOLÓGICO .....	53
2. LA PRIMACÍA DEL ACTO: EL PARADIGMA ALEMÁN .....	59
3. LA ORIENTACIÓN CONTRACTUALISTA DEL COMMON LAW, Y SUS LÍMITES .....	64
3.1. <i>EEUU: La contract clause .....</i>	64
3.2. <i>UK: La freedom of contract.....</i>	71
4. EL ACTO EN LAS RAÍCES DEL CONTRATO ADMINISTRATI- VO EN FRANCIA .....	76
5. JURISDICCIÓN Y ACTOS EN LA CONFIGURACIÓN INICIAL DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN ESPAÑA .....	82
6. EL DERECHO COMUNITARIO COMO MEETING POINT DE LOS ORDENAMIENTOS NACIONALES .....	93
6.1. <i>Las Directivas sobre contratos públicos y su transpo-             sición.....</i>	93
6.2. <i>Procedimiento de adjudicación de los contratos públicos y             recursos .....</i>	102

---

6.3. <i>Los límites del ámbito contractual: los contratos in house providing .....</i>	114
<b>IV. Los actos en el contrato .....</b>	125
1. PLANTEAMIENTO .....	125
2. PREVALENCIA DE LA CONFIGURACIÓN DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO DESDE EL CIVIL .....	126
3. SUSTANTIVIDAD DE LOS ACTOS DE PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .....	131
4. LOS ACTOS EN LA ESTRUCTURA DEL CONTRATO .....	135
4.1. <i>Algunas posiciones doctrinales .....</i>	136
4.1.1. Procedimiento y contrato .....	136
4.1.2. El acto contractual .....	137
4.1.3. Acto necesitado de aceptación .....	139
4.2. <i>Explicación que se propone.....</i>	142
5. LA UNIDAD DEL CONTRATO .....	152
<b>V. Bloque normativo y elementos estructurales del contrato .....</b>	157
1. LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	157
2. DETERMINACIONES LEGALES .....	163
3. PROCESO DE INTEGRACIÓN Y APLICACIÓN DE LA NORMA..	167
4. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS GENERALES ....	171
4.1. <i>Funcionalidad .....</i>	171
4.2. <i>Naturaleza jurídica .....</i>	173
5. PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES ...	182
5.1. <i>Funcionalidad .....</i>	182
5.2. <i>Naturaleza jurídica .....</i>	185
6. PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS .....	197
7. PACTOS .....	205
<b>VI. El iter del contrato .....</b>	211
1. ACTUACIONES PREPARATORIAS .....	212
2. LOS ACTOS DE INFORMACIÓN.....	218
3. ANUNCIO DE LICITACIÓN .....	220
4. ACTO DE ADMISIÓN.....	223
5. ADJUDICACIÓN .....	227

5.1.	<i>Relevancia</i> .....	227
5.2.	<i>Criterios de valoración</i> .....	230
5.3.	<i>Actos previos</i> .....	233
5.4.	<i>Adjudicación provisional</i> .....	235
5.5.	<i>No adjudicación</i> .....	238
5.6.	<i>Adjudicación definitiva</i> .....	239
6.	MODIFICACIÓN DEL CONTRATO .....	241
6.1.	<i>Delimitación</i> .....	241
6.2.	<i>Naturaleza y formalidades del acto</i> .....	246