

Índice

Prólogo	15
Abreviaturas	19
Introducción	23
I. Aspectos generales	29
1. CONCEPTO Y FUNDAMENTO DE LA SUBVENCIÓN	31
A) <i>El elemento estructural: la atribución patrimonial de fondos públicos sin contraprestación directa</i>	34
B) <i>El elemento funcional o finalista: el fomento y consecución de una actividad de interés público</i>	39
2. LOS PRINCIPIOS QUE INFORMAN EL RÉGIMEN DE LAS SUBVENCIONES	42
A) <i>Principios constitucionales</i>	43
B) <i>Principios generales que derivan de la Ley General de Subvenciones</i>	55
3. SUBVENCIÓN Y REINTEGRO: GASTO PÚBLICO <i>VERSUS</i> INGRESO PÚBLICO	60
II. Régimen jurídico del reintegro de subvenciones	67
1. INTRODUCCIÓN	67
2. ÁMBITO DE APLICACIÓN	69
3. ASPECTOS MATERIALES	78
A) <i>Causas de reintegro</i>	79
a) <i>Invalidez del acto de concesión</i>	83
1) <i>Nulidad de la subvención</i>	85
2) <i>Anulabilidad de la subvención</i>	93
3) <i>Límites</i>	95

b) Revocación del acto de concesión por incumplimiento	101
1) Consideraciones generales.....	101
2) Las causas de reintegro en particular (artículo 37 LGS)	106
a. Obtención indebida de la subvención....	107
b. Incumplimiento total o parcial del objetivo, de la actividad, proyecto o no adopción del comportamiento requerido por la subvención	109
c. Incumplimiento de la obligación de justificación	112
d. Incumplimiento de la obligación de difusión	118
e. Imposibilidad de verificar el empleo de los fondos recibidos, el cumplimiento del objetivo, la realidad y regularidad de las actividades subvencionadas o la concurrencia de subvenciones	120
i. Resistencia, excusa, obstrucción o negativa a las actuaciones de comprobación y control financiero	120
ii. Incumplimiento de obligaciones formales	123
iii. Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración y de los compromisos asumidos por el beneficiario con motivo de la concesión de la subvención.	124
f. Incumplimiento de las obligaciones impuestas por la Administración y de los compromisos asumidos por el beneficiario con motivo de la concesión de la subvención	125
g. Declaración de incompatibilidad con el Tratado de la Unión Europea de ayudas de Estado de las que se derive una necesidad de reintegro	127
h. Cláusula de cierre	141

c)	Reintegro por errores materiales.....	144
d)	Reintegro voluntario a iniciativa del perceptor.....	147
e)	Reintegro por infracciones contables	150
B)	<i>Cuantía del reintegro</i>	154
a)	El reintegro parcial	155
b)	Los intereses de demora	161
1)	Ámbito de aplicación	161
2)	Cómputo	165
3)	Cuantía.....	169
C)	<i>Naturaleza del reintegro</i>	175
a)	Ingreso de Derecho público	176
b)	Una consecuencia jurídica: la recaudación del reintegro de subvenciones.....	177
D)	<i>Prescripción</i>	183
a)	Supuestos de prescripción.....	184
b)	Plazo y cómputo	186
c)	Interrupción del plazo.....	193
E)	<i>Sujetos obligados al reintegro</i>	201
a)	Obligados principales	202
b)	Responsables.....	209
1)	Los responsables solidarios	210
2)	Los responsables subsidiarios.....	213
c)	Transmisión de la obligación de reintegro	215
1)	Disolución y liquidación de sociedades	215
2)	Fallecimiento	217
4.	ASPECTOS PROCEDIMENTALES	219
A)	<i>El procedimiento administrativo de reintegro</i>	220
a)	Competencia.....	222
b)	Aspectos generales de la tramitación del procedimiento de reintegro.....	224
1)	Inicio del procedimiento de reintegro	225
2)	Consecuencias del inicio del procedimiento de reintegro	229
a.	La interrupción de la prescripción.....	229

b.	La retención del pago de subvenciones (artículo 35 LGS)	230
3)	Tramitación	236
4)	Plazo y efectos del incumplimiento del plazo.....	238
5)	Resolución.....	244
B)	<i>La conexión del procedimiento de reintegro con otros pro- cedimientos</i>	247
a)	Introducción	247
b)	El procedimiento de control financiero de las subvenciones	249
1)	Iniciación del procedimiento de control financiero de subvenciones: consecuencias jurídicas	252
2)	Suspensión del procedimiento de control por la aparición de otras causas que originen la devolución de la subvención (artículo 49.3 LGS).....	255
3)	La coordinación de actuaciones del órgano ges- tor y el órgano de control (artículo 43 LGS).	259
4)	La resolución del procedimiento de control: los efectos de los informes de control finan- ciero y el procedimiento de reintegro	262
c)	El procedimiento administrativo sancionador por infracciones en materia de subvenciones	279
1)	El inicio del procedimiento sancionador	280
2)	La tramitación separada del procedimiento sancionador y el procedimiento de reintegro.	282
3)	El reintegro como excusa absolutoria de la responsabilidad administrativa sancionadora.	286
4)	La responsabilidad en la sanción administra- tiva	288
d)	El procedimiento penal por delito en materia de subvenciones	289
1)	La iniciación del procedimiento penal y el principio <i>non bis in idem</i>	290
2)	La responsabilidad civil derivada del delito de fraude de subvenciones	293

3) La excusa absolutoria del artículo 308.4 del Código Penal	298
e) Los procedimientos por responsabilidad contable. 302	
1) Aspectos generales	302
2) Procedimiento contable y procedimiento penal.....	305
3) Procedimiento contable y procedimiento administrativo sancionador	313
4) Procedimiento contable y procedimiento administrativo de reintegro	314
a. Los perceptores de subvenciones como sujetos de responsabilidad contable.....	315
b. Duplicidad de procedimientos: problemas y soluciones	324
Bibliografía	333