Índice

Presentación	17
<i>Ricardo Rivero Ortega</i>	
<i>Valentín Merino Estrada</i>	
Capítulo I. Creación y supresión de municipios. Términos municipales	23
<i>Teodosio González del Teso</i>	
I. INTRODUCCIÓN	23
II. LA ESTRUCTURA LOCAL DE CASTILLA Y LEÓN	27
III. EL RÉGIMEN LOCAL EN LA COMUNIDAD DE CASTILLA Y LEÓN	29
1. <i>Determinaciones constitucionales</i>	29
2. <i>El Estatuto de Autonomía de Castilla y León</i>	31
3. <i>Competencias del Estado y de la Comunidad de Castilla y León sobre el «régimen local»</i>	34
4. <i>La planta municipal en la legislación ordinaria</i>	39
4.1. La Carta Europea de Autonomía Local	39
4.2. Legislación estatal	40
4.2.1. La LBRL y la normativa supletoria	40
4.2.2. La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL).	42
4.3. Legislación de Castilla y León.	52
4.3.1. Precedentes	52
4.3.2. La Ley 1/1998, de 4 de junio, de Régimen Local de Castilla y León.	54
4.3.3. La LOSGCyL	60
IV. REFLEXIÓN FINAL.	67

Capítulo II. Un nuevo modelo de prestación de servicios en el territorio de Castilla y León. Consideraciones sobre la Ley de Ordenación, Servicios y Gobierno del Territorio	77
<i>Luis Heredero Ortiz de la Tabla</i>	
I. EL MOMENTO Y LA OPORTUNIDAD DE LA LEY: SU ANTICIPACIÓN A LA LEGISLACIÓN BÁSICA	77
II. CARACTERÍSTICAS Y OBJETIVOS DE LA NUEVA LEY	80
III. MATERIAS QUE REGULA LA NUEVA LEY	82
1. <i>La ordenación del territorio</i>	82
1.1. Los nuevos ámbitos geográficos o espaciales.	83
2. <i>La administración autonómica en el territorio</i>	86
2.1. La planta administrativa de Castilla y León	87
2.2. Aportaciones de la nueva Ley a los servicios autonómicos en el territorio	90
2.2.1. Adapta los servicios autonómicos a las nuevas delimitaciones territoriales	90
2.2.2. Garantiza una acceso de todos los ciudadanos de modo homogéneo a los servicios públicos autonómicos, según su artículo 13	91
2.2.3. Busca lograr una mejor colaboración de la Junta de Castilla y León con las entidades locales	92
3. <i>La gobernanza local</i>	93
4. <i>Regulación de algunos aspectos del régimen jurídico de las entidades locales en la LORSEGO</i>	95
4.1. El problema de las competencias de las entidades locales	96
4.2. La sostenibilidad del sistema	98
4.3. Cambio de orientación respecto de la Ley de Régimen Local de Castilla y León de 1998	100
4.3.1. En cuanto a la fusión de municipios.	100
4.3.2. En cuanto al mantenimiento o la supresión de los municipios existentes	101
4.4. Fórmulas asociativas de municipios	102
4.4.1. El complejo mapa de las mancomunidades de Castilla y León	102
4.4.2. Evolución de la regulación sobre mancomunidades	103

4.4.3. Las novedades de la LOSGT: las Mancomunidades de Interés General	104
4.4.3.1. Las Mancomunidades de Interés General Rurales	105
4.4.3.2. Las Mancomunidades de Interés General Urbanas.	106
4.5. Los consorcios provinciales de servicios generales .	107
4.6. El papel de las diputaciones provinciales	108
IV. EVALUACIÓN Y CUMPLIMIENTO DE LA LEY.	108
Capítulo III. Una nueva expresión del asociacionismo municipal: las mancomunidades de interés general.	111
<i>Antonio Calonge Velázquez</i>	
I. INTRODUCCIÓN	111
II. ESTADO DE LA CUESTIÓN	114
III. RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS MANCOMUNIDADES MUNICIPALES. .	120
1. <i>Concepto</i>	121
2. <i>Creación, modificación y supresión</i>	122
2.1. Creación.	122
2.2. Modificación y supresión	124
2.3. Adhesión y separación	124
3. <i>Órganos de gobierno.</i>	125
4. <i>Mancomunidades de interés comunitario.</i>	126
IV. UN TIPO ESPECIAL DE MANCOMUNIDAD MUNICIPAL CREADO EN LA LEY DE ORDENACIÓN, SERVICIOS Y GOBIERNO DEL TERRITORIO DE LA COMUNIDAD DE CASTILLA Y LEÓN.	127
1. <i>Consideraciones generales.</i>	127
2. <i>Definición y características</i>	128
3. <i>Constitución y elaboración de los Estatutos</i>	129
4. <i>La declaración de MIG</i>	131
5. <i>Causas y procedimiento de la pérdida de calificación de MIG</i> .	132
6. <i>Órganos de gobierno de las MIG.</i>	133
7. <i>Clases</i>	133
7.1. MIG rurales	134
7.1.1. Concepto y cuestiones generales.	134
7.1.2. Procedimiento de constitución	134
7.1.3. Modificación, supresión y fusión.	135

7.1.4. Algunas reglas de funcionamiento y organizativas	136
7.1.5. Competencias y funciones	138
7.1.6. Las relaciones de la Provincia con las MIG rurales	139
7.2. MIG urbanas	140
7.2.1. Concepto y cuestiones generales.	140
7.2.2. Constitución, modificación, supresión y fusión	141
7.2.3. Sistema de elección y adopción de acuerdos	141
7.2.4. Competencias y funciones	142
8. <i>Personal</i>	143
9. <i>Régimen económico y financiero</i>	144
10. <i>Coordinación y eficiencia</i>	145
Capítulo IV. Las mancomunidades en Castilla y León . . .	147
<i>Teresa Medina Arnáiz</i>	
I. INTRODUCCIÓN	147
II. LA ESTRUCTURA TERRITORIAL Y LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN EN CASTILLA Y LEÓN	150
III. FÓRMULAS ASOCIATIVAS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS MUNICIPALES	159
1. <i>Las Mancomunidades en Castilla y León: catálogo actual y caracterización básica</i>	161
2. <i>Las mancomunidades de interés general</i>	165
2.1. Las mancomunidades de interés general urbanas	167
2.2. Las mancomunidades de interés general rurales	168
IV. ANEXO	168
Capítulo V. Inframunicipalidad y Gobierno del territorio en Castilla y León	175
<i>Marcos Fernando Pablo</i>	
I. INTRODUCCIÓN: REALIDAD SOCIAL Y FUENTES NORMATIVAS. ALGO MÁS QUE DELIMITAR UNIDADES ADMINISTRATIVAS.	175
II. BREVE REFERENCIA AL ORIGEN Y RÉGIMEN BÁSICO DE LAS ENTIDADES LOCALES MENORES	181

III. EL MARCO JURÍDICO DE LAS ELM EN EL DERECHO DE CASTILLA Y LEÓN: DEL ESTATUTO A LA LEY 1/98 DE RÉGIMEN LOCAL DE CASTILLA Y LEÓN	188
1. <i>Dos ejemplos contrapuestos. La naturaleza jurídica de las ELM.</i>	188
2. <i>El contenido (transitorio) del derecho vigente. En particular, el régimen financiero y la cohesión territorial</i>	193
3. <i>Sobre el mantenimiento del carácter de Entidad Local y la posible «desaparición» de ciertas ELM. El contenido posible de una futura nueva ley de Régimen Local de Castilla y León.</i>	203
Capítulo VI. Las entidades locales menores en Castilla y León: ¿Réquiem o revitalización?	207
<i>Santiago Bello Paredes</i>	
I. INTRODUCCIÓN: UN APUNTE HISTÓRICO.	207
II. LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES Y ESTATUTARIOS DEL RÉGIMEN LOCAL	213
1. <i>Autonomía local y suficiencia financiera</i>	217
2. <i>Subsidiariedad.</i>	220
3. <i>Lealtad institucional.</i>	221
4. <i>Cooperación y atribución de competencias propias</i>	222
III. EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ENTIDADES LOCALES MENORES EN EL MARCO DE LAS RECIENTES REFORMAS LEGISLATIVAS	223
1. <i>La situación jurídica de las ELM antes de las reformas</i>	223
2. <i>La reforma estatal contenida en la Ley 27/2013, de 27 de diciembre</i>	229
3. <i>La reforma local de Castilla y León: la apuesta por la potenciación de las ELM</i>	234
IV. CONCLUSIONES	236
Capítulo VII. Las ordenanzas municipales en Castilla y León.	239
<i>Valentín Merino Estrada</i>	
I. INTRODUCCIÓN	239
II. LA POTESTAD NORMATIVA LOCAL	240
1. <i>Delimitación conceptual y tipología</i>	240
2. <i>Las «Ordenanzas Municipales» para la regulación social</i>	245
3. <i>La «potestad de Ordenanza» en Castilla y León</i>	249

III. ORDENANZAS EN CASTILLA Y LEÓN.	256
1. Ordenanzas de aprovechamientos forestales en municipios de Burgos y Soria	256
2. Ordenanzas de la convivencia ciudadana en Castilla y León.	261
3. Ordenanzas reguladoras de actividades.	272
4. Ordenanzas de Servicios Reglamentados	277
ANEXO 1. ORDENANZA-TIPO REGULADORA DE APROVECHAMIENTOS FORESTALES	279
ANEXO 2. MODELO DE ORDENANZA REGULADORA DE LA CONVIVENCIA CIUDADANA	283
Capítulo VIII. Régimen jurídico de los bienes de las entidades locales en Castilla y León	299
<i>M.^a Ángeles González Bustos</i>	
I. EL PATRIMONIO DE LAS ENTIDADES LOCALES DE CASTILLA Y LEÓN. ENFOQUE Y MARCO NORMATIVO	299
1. Los bienes de dominio público o demaniales.	304
2. Los Bienes Comunales	308
3. Los Bienes patrimoniales.	314
II. ESPECIALIDADES DEL PATRIMONIO LOCAL EN CASTILLA Y LEÓN	318
1. Singularidades de los montes de Castilla y León	319
2. Régimen jurídico específico del Patrimonio Municipal del Suelo en Castilla y León.	321
III. TRÁFICO JURÍDICO DE LOS BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES	323
IV. TUTELA Y DEFENSA DEL PATRIMONIO LOCAL	326
1. Mecanismos de garantía	327
2. Prerrogativas de la Administración Local	331
V. A MODO DE CONCLUSIÓN	336
Capítulo IX. La policía local	339
<i>Enrique Orduña Prada</i>	
I. INTRODUCCIÓN	339
II. UNA REALIDAD TERRITORIAL FRAGMENTADA Y UN COMPLEJO SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS.	343
III. LAS FUNCIONES DE LOS CUERPOS DE POLICÍA LOCAL.	350
1. Funciones de policía de seguridad pública.	351
2. Funciones de policía administrativa	353
3. Funciones de policía judicial	356
4. La policía local en funciones de policía autonómica	360

IV. CREACIÓN DE CUERPOS POLICIALES LOCALES Y ÁMBITO TERRITORIAL DE ACTUACIÓN	362
1. <i>La creación de cuerpos policiales: reserva al municipio y requisitos para su constitución</i>	362
2. <i>El ámbito de actuación de los cuerpos de policía local y las dificultades para las intervenciones supramunicipales. Los convenios entre ayuntamientos</i>	365
3. <i>La incidencia de la legislación sobre desarrollo sostenible del medio rural en el modelo de seguridad pública y en la actuación supramunicipal de los cuerpos de policía local</i>	368
3.1. Preliminar. La seguridad ciudadana en la legislación estatal de desarrollo rural sostenible	368
3.2. El Programa de Desarrollo Rural Sostenible y la seguridad pública en las zonas rurales. La preferencia estatal por la Guardia Civil y los problemas de su aplicación efectiva.	370
3.3. La compleja regulación estatal de los acuerdos de colaboración para la prestación de servicios de policía local y los problemas de constitucionalidad de la previsión autonómica sobre prestación de funciones en materia de seguridad ciudadana por mancomunidades de interés general urbanas.	376
V. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LA POLICÍA LOCAL	384
1. <i>La Consejería de Fomento y Medio Ambiente</i>	384
2. <i>El Consejo de Cooperación Local</i>	389
3. <i>La Escuela Regional de Policía Local</i>	389
4. <i>Las Juntas Locales de Seguridad</i>	391
5. <i>Las concejalías de seguridad ciudadana</i>	394
VI. CONSIDERACIONES SOBRE EL RÉGIMEN ESTATUTARIO DE LOS POLICÍAS LOCALES	396
Capítulo X. Urbanismo	403
<i>David Santana Zapatero</i>	
I. INTRODUCCIÓN. UNA EXPOSICIÓN DE LAS DIRECTRICES ESENCIALES DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO	403
II. EL DERECHO URBANÍSTICO DE CASTILLA Y LEÓN, UN DERECHO MUY ADAPTADO A LA REALIDAD REGIONAL	417
III. LOS CRITERIOS DE ORDENACION URBANÍSTICA.	418
1. <i>Criterio de ordenación del crecimiento urbano</i>	424

2. Criterio de delimitación de sectores	427
3. Criterio de sostenibilidad y protección del medio ambiente. . .	427
4. Criterio de protección del patrimonio cultural	430
5. Criterios sobre calidad urbana y cohesión social.	430
IV. LA CLASIFICACION DEL SUELO.	433
1. La clasificación del suelo urbano	437
2. Redefinición conceptual del suelo urbanizable	443
3. Las categorías de suelo urbano	451
4. El suelo urbanizable del artículo 13.2 de la Ley	453
5. Las nuevas categorías de suelo rústico	455
Capítulo XI. La financiación de las entidades locales.	459
<i>José María Lago Montero e Isabel Gil Rodríguez</i>	
I. LA FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES: IMPUESTOS PROPIOS Y PARTICIPACIONES EN LOS DEL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	459
II. EL IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES (IBI)	468
1. Naturaleza, antecedentes y fuentes normativas	468
2. Hecho imponible: aspecto material, espacial temporal. No sujeción. Exenciones	470
3. Sujetos pasivos	473
4. Base imponible. Los valores catastrales. Base liquidable.	474
5. Tipos de gravamen. Cuota íntegra	477
III. EL IMPUESTO SOBRE ACTIVIDADES ECONÓMICAS (IAE).	481
1. Naturaleza, antecedentes y fuentes normativas	481
2. Hecho imponible. Aspecto material, espacial y temporal. No sujeción. Exenciones	483
3. Sujetos pasivos	485
4. Cuota tributaria. Elementos de cuantificación	486
IV. EL IMPUESTO SOBRE VEHÍCULOS DE TRACCIÓN MECÁNICA (IVTM)	490
1. Naturaleza, antecedentes y fuentes normativas	490
2. Hecho imponible. Aspecto material, espacial y temporal. No sujeción. Exenciones	491
3. Sujeto pasivo	493
4. Cuota tributaria. Bonificaciones	494
V. EL IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS (ICIO)	495
1. Naturaleza, antecedentes y fuentes normativas	495

2.	<i>Hecho imponible. Aspecto material, espacial y temporal. Exenciones.</i>	496
3.	<i>Sujetos pasivos</i>	498
4.	<i>Base imponible. Tipo de gravamen. Cuota tributaria</i>	499
VI.	EL IMPUESTO SOBRE EL INCREMENTO DEL VALOR DE LOS TERRE- NOS DE NATURALEZA URBANA (IIVTNU)	500
1.	<i>Naturaleza, antecedentes y fuentes normativas</i>	500
2.	<i>Hecho imponible. Aspecto material, espacial y temporal. No sujeción. Exenciones</i>	502
3.	<i>Sujeto pasivo</i>	504
4.	<i>Base imponible. Tipo de gravamen. Cuota</i>	504
VII.	TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS	505
1.	<i>Naturaleza, antecedentes y fuentes normativas</i>	505
2.	<i>Régimen jurídico. Diferencias</i>	509
VIII.	CONTRIBUCIONES ESPECIALES. INGRESOS PATRIMONIALES. EN- DEUDAMIENTO	512
IX.	ALTERNATIVAS DE REFORMA. VALORACIÓN CRÍTICA	521
1.	<i>Fortalecimiento de la imposición local sobre la renta. Tramo en el IRPF, alternativa al LAE y al IIVTNU</i>	522
2.	<i>Consolidación de la imposición local sobre el patrimonio. ¿Se puede evolucionar desde el IBI e IVTM hasta un nuevo IP? .</i>	529
3.	<i>Incremento del IVA y de la participación local, alternativas al ICIO Potenciación de tasas, precios públicos y contribuciones especiales</i>	537
4.	<i>Limitación de beneficios fiscales. Ponderación de criterios am- bientales, urbanísticos y turísticos en la cuantificación de cada tributo</i>	542
5.	<i>Mejoras en la gestión (Organismos Autónomos provinciales o regionales) y revisión (Comisiones mixtas arbitrales).</i>	550