

ÍNDICE

Lección 1. Administración Pública y Derecho Administrativo	9
1. LA FORMACIÓN HISTÓRICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	9
<i>La separación de poderes</i>	9
<i>La garantía de los derechos</i>	12
<i>Los principios de unidad e igualdad</i>	12
<i>Prestación de servicios públicos y realización de obras públicas</i>	14
2. LAS TRANSFORMACIONES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	17
3. EL PROBLEMA DEL CONCEPTO DE DERECHO ADMINISTRATIVO	20
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	24
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	27
Lección 2. El ordenamiento jurídico administrativo: estructura y caracteres	37
1. CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL CONCEPTO DE ORDENAMIENTO JURÍDICO	37
2. LA ESTRUCTURA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	39
<i>Referencias constitucionales a la estructura general del ordenamiento</i>	39
<i>La tipología de las normas</i>	41
<i>Principios generales, costumbre y jurisprudencia</i>	42
3. LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO	43
4. LAS COSTUMBRES	46
5. LA JURISPRUDENCIA	49
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	52
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	53
Lección 3. Dinámica del ordenamiento jurídico administrativo. Las relaciones internormativas	71
1. VIGENCIA, VALIDEZ Y EFICACIA DE LAS NORMAS	71
<i>Inicio de la vigencia: la publicación de las normas</i>	72

	<i>Suspensión, anulación y eficacia prospectiva</i>	74
	<i>Derogación</i>	77
	<i>Retroactividad e irretroactividad</i>	78
2.	PRINCIPIOS DE ORDENACIÓN DE LAS RELACIONES INTERNORMATIVAS.	82
	<i>Jerarquía</i>	82
	<i>Competencia</i>	85
	<i>Prevalencia</i>	88
	<i>Supletoriedad</i>	91
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	93
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	95
	Lección 4. El ordenamiento jurídico de la Unión Europea.	105
1.	EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA COMO ORDENAMIENTO JURÍDICO	105
	<i>Ordenamiento jurídico autónomo y complejo</i>	105
	El Derecho originario	105
	El Derecho Comunitario derivado	106
	<i>Intentos de ordenación y jerarquización</i>	107
2.	PRINCIPIOS ESENCIALES DE RELACIÓN ENTRE DERECHO COMUNITARIO Y DERECHO INTERNO	110
	<i>Efectos de la adhesión</i>	110
	<i>Los principios básicos reguladores de la relación interodinamental</i>	111
	<i>Efecto directo</i>	111
	Efecto directo de los Tratados.	112
	Efecto directo del Derecho derivado.	113
	<i>Primacía</i>	114
3.	LAS NORMAS TÍPICAS Y PRINCIPALES DEL DERECHO COMUNITARIO DERIVADO: REGLAMENTOS Y DIRECTIVAS	115
	<i>El régimen general de las normas comunitarias</i>	115
	<i>Los reglamentos</i>	117
	<i>Las directivas</i>	119
4.	LA INFLUENCIA DEL DERECHO COMUNITARIO EUROPEO SOBRE EL DERECHO INTERNO	123
	<i>Posibilidad de que los jueces decidan no aplicar las leyes contrarias al Derecho Comunitario</i>	123

<i>Justicia cautelar</i>	124
<i>Responsabilidad por incumplimiento del Derecho Comunitario</i> . .	126
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	128
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	129
Lección 5. La Constitución	143
1. LA CONFIGURACIÓN HISTÓRICA DE LAS CARACTERÍSTICAS NORMATIVAS DE LA CONSTITUCIÓN	143
<i>Los pactos constituyentes</i>	143
<i>El abandono de las concepciones pactistas y su reformulación</i> . . .	145
<i>Los ataques a la Constitución escrita</i>	147
2. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA SUPERIOR	147
3. EN PARTICULAR, EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES.	150
<i>Los modelos comparados</i>	150
<i>El sistema en España</i>	153
4. LA ESTRUCTURA NORMATIVA DE LA CONSTITUCIÓN	155
<i>Carácter vinculante para todos los poderes públicos de las normas constitucionales</i>	155
<i>Mandatos y encomiendas al legislador</i>	156
<i>Reglas y principios</i>	157
<i>Derechos y garantías</i>	158
<i>Normas de organización de los poderes y reglas sobre competencias</i> .	162
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	163
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	165
Lección 6. Teoría de la ley. Las formas de la ley	175
1. TRANSFORMACIONES DE LA TEORÍA DE LA LEY.	175
<i>Superioridad, fuerza, valor y rango de ley</i>	175
<i>La ley en el Estado unitario y centralizado</i>	177
<i>La decadencia de la concepción tradicional</i>	178
2. LAS LEYES DE LAS CORTES GENERALES	181
<i>Las leyes orgánicas</i>	181
<i>Las leyes ordinarias</i>	184
<i>Las especialidades de las leyes de presupuestos</i>	187

3.	LAS NORMAS DEL GOBIERNO CON CATEGORÍA DE LEY	189
	<i>Los decretos-leyes.</i>	189
	<i>Los decretos legislativos</i>	193
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	200
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	201
	Lección 7. Estatutos y leyes autonómicas. Articulación e integración de la legislación estatal y la autonómica . . .	217
1.	LAS PECULIARIDADES DEL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	217
2.	INICIO DEL PROCESO AUTONÓMICO.	218
3.	ELABORACIÓN DE LOS ESTATUTOS	220
	<i>El procedimiento ordinario</i>	220
	<i>El procedimiento especial</i>	221
4.	NATURALEZA, CONTENIDO Y FUERZA NORMATIVA DE LOS ESTATUTOS.	222
	<i>Ley del Estado o norma paccionada.</i>	222
	<i>La reserva estatutaria</i>	224
5.	LA REFORMA DE LOS ESTATUTOS	225
6.	LAS LEYES AUTONÓMICAS	226
	<i>Características de las leyes autonómicas como normas. Comparación general con las leyes del Estado</i>	226
	<i>La elaboración de las leyes autonómicas.</i>	228
7.	LA LEGISLACIÓN BÁSICA DEL ESTADO Y LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA DE DESARROLLO	229
	<i>La delimitación de lo básico</i>	231
	<i>Las características de las normas autonómicas de «desarrollo legislativo»</i>	234
	<i>Articulación de la legislación básica y la de desarrollo.</i>	235
8.	LAS LEYES DE ARMONIZACIÓN	236
9.	LEYES MARCO Y LEYES DE TRANSFERENCIA Y DELEGACIÓN	238
	<i>Las leyes de transferencia y delegación</i>	241
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	242
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	243

Lección 8. Reservas de ley y potestad reglamentaria	261
1. LA RESERVA DE LEY: LA FORMACIÓN Y TRANSFORMACIONES DE LA TEORÍA GENERAL	261
<i>La configuración de la reserva en torno a la separación de poderes y a la salvaguarda de la propiedad y la libertad</i>	261
<i>La inclusión en la reserva de ley de limitaciones a la libertad de disposición del legislador</i>	265
<i>La inclusión en la reserva de ley de todas las decisiones públicas esenciales y la predeterminación básica de la actuación de los demás poderes del Estado</i>	267
<i>La flexibilidad de las reservas en el ámbito de las relaciones especiales de sujeción</i>	269
<i>Las reservas reglamentarias</i>	271
<i>Las reservas de ley en la Constitución: la reserva a la ley de todas las decisiones esenciales</i>	273
2. LA DELIMITACIÓN DEL CONTENIDO DE LA RESERVA DE LEY . . .	274
<i>La tipología de las reservas</i>	274
3. LA POTESTAD REGLAMENTARIA DE LA ADMINISTRACIÓN	276
<i>Habilitación constitucional y habilitación legal</i>	276
4. LA COLABORACIÓN ENTRE LA LEY Y EL REGLAMENTO	279
<i>Delegaciones, remisiones, deslegalizaciones</i>	279
<i>Los límites de las remisiones delegatorias</i>	284
<i>Los límites de las deslegalizaciones</i>	286
BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	287
ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO	289
 Lección 9. Competencia y procedimiento para la elaboración de los reglamentos. La nulidad de los reglamentos ilegales	 299
1. LA TITULARIDAD DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	299
2. EL PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL	302
<i>El procedimiento ordinario</i>	302
3. LOS LÍMITES DE LA POTESTAD REGLAMENTARIA	308
<i>Los requisitos de carácter formal: competencia, procedimiento y jerarquía</i>	308
<i>Requisitos materiales</i>	310

4.	LA REGLA DE LA NULIDAD DE PLENO DERECHO Y SUS MATIZACIONES	313
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	317
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	319
Lección 10. El control jurisdiccional de las normas		323
1.	LOS ORÍGENES DEL CONTROL DE LAS NORMAS	323
	<i>Las consecuencias de la separación de poderes y la reacción contra los parlamentos judiciales</i>	323
	<i>Los fundamentos de la inaplicación de los reglamentos por los tribunales</i>	324
	<i>El control de los reglamentos por la jurisdicción contencioso administrativa</i>	326
	<i>La creación del modelo europeo de justicia constitucional concentrada</i>	328
2.	EL CONTROL DE LAS NORMAS EN EL DERECHO COMUNITARIO. EL RECURSO DE ANULACIÓN. LA INTERPRETACIÓN Y LA DETERMINACIÓN DE LA VALIDEZ DE LAS NORMAS EN OTROS RECURSOS ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA.	330
	<i>Recurso de anulación</i>	330
	<i>Recurso prejudicial y valoración de las normas</i>	331
	<i>Recursos por incumplimiento</i>	332
	<i>Recurso por inactividad</i>	333
	<i>Acciones sobre responsabilidad extracontractual</i>	333
3.	LA DECLARACIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD DE LAS NORMAS POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	334
	<i>Recursos y cuestiones de inconstitucionalidad</i>	334
	<i>La impugnación de las leyes en el marco de los conflictos para la defensa de la autonomía local</i>	339
	<i>El control de normas reglamentarias en otros procedimientos ante el Tribunal Constitucional</i>	340
4.	LA IMPUGNACIÓN DE LOS REGLAMENTOS ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	342
	<i>El recurso directo contra reglamentos</i>	342
	<i>El recurso indirecto</i>	345
	<i>Las cuestiones de ilegalidad</i>	346
	BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	347
	ANEXO: MATERIALES COMPLEMENTARIOS DE LECTURA Y ESTUDIO.	349