

Índice

Prólogo	15
Nota previa	23
Abreviaturas	25
Introducción. Justificación y estructura del estudio	29

PRIMERA PARTE ANTECEDENTES HISTÓRICOS

Capítulo I. La administración portuaria	37
I. PRELIMINAR.....	37
II. LA ADMINISTRACIÓN PORTUARIA LOCAL.....	41
1. <i>La recepción de los puertos en la Edad Moderna: la falta de infraestructuras y la limitación de los intereses estatales</i>	41
2. <i>El protagonismo de los entes locales en las obras y explotación de los puertos</i>	49
III. LOS ORÍGENES DE LA ADMINISTRACIÓN PORTUARIA ESTATAL.....	55
1. <i>El Estado Ilustrado y el espíritu de fomento</i>	55
2. <i>El papel estratégico de la Marina. La administración marítima y portuaria: la Secretaría de Marina y las Ordenanzas Generales de la Armada Naval</i>	58
3. <i>La intervención del Estado en las obras de puertos: la Real Orden de 1781</i>	63
IV. LA ESTATALIZACIÓN DE LA GESTIÓN PORTUARIA.....	66
1. <i>El siglo de las obras públicas. Las obras portuarias</i>	66
2. <i>Los cambios en el régimen de administración portuaria: la creación del Ministerio de Fomento</i>	69
3. <i>Los cambios en el régimen de gestión del servicio portuario: el Real Decreto de 17 de diciembre de 1851</i>	74
V. LA CONSOLIDACIÓN DEL MODELO ESTATAL DE GESTIÓN PORTUARIA ...	79
1. <i>La Ley de Puertos, de 7 de mayo de 1880: contexto histórico y antecedentes normativos</i>	79

2.	<i>El régimen de administración de los puertos: puertos de interés general y puertos de interés local</i>	88
3.	<i>El servicio de los puertos de interés general. Clasificación de los servicios. Formas de gestión</i>	90
VI.	EL RÉGIMEN DE ADMINISTRACIÓN DE LOS PUERTOS DE INTERÉS GENERAL HASTA LA SEGUNDA MITAD DEL SIGLO XX	97
1.	<i>La situación jurídica y física del sistema portuario español.....</i>	97
2.	<i>La normativa posterior a la Ley de Puertos de 1880. La generalización del modelo de gestión descentralizada</i>	99
3.	<i>La Ley de Puertos de 1928 y la normativa de desarrollo. De la Dictadura a la Guerra Civil</i>	115
4.	<i>La administración portuaria después de la Ley de Puertos. De la Guerra Civil a los planes de desarrollo</i>	122
	Capítulo II. La financiación de los puertos	131
I.	CONSIDERACIONES PREVIAS.....	131
II.	EL TRÁNSITO DE LA FINANCIACIÓN LOCAL A LA FINANCIACIÓN ESTATAL	133
1.	<i>El sistema de financiación a cargo de los entes locales.....</i>	133
2.	<i>El origen de la intervención estatal en la financiación de los puertos. El precedente inmediato: la Ley de 11 de abril de 1849.....</i>	139
3.	<i>La financiación estatal de los puertos. La centralización y el intento de homogeneización del sistema financiero</i>	143
III.	EL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS PUERTOS DE INTERÉS GENERAL	147
1.	<i>Los recursos del sistema portuario estatal: los impuestos generales...</i>	147
2.	<i>Los recursos de los puertos de interés general</i>	151
3.	<i>Características básicas del sistema financiero de los puertos de interés general.....</i>	155
IV.	LA PROGRESIVA RACIONALIZACIÓN DEL SISTEMA DE FINANCIACIÓN DE LOS PUERTOS ESTATALES	157
1.	<i>La Real Orden de 3 de septiembre de 1912. Las tarifas de explotación y la noción de «coste del servicio».....</i>	157
2.	<i>El Decreto de 12 de noviembre de 1948: las tarifas por «servicios indirectos».....</i>	161
3.	<i>La Ley de Entidades Estatales Autónomas: el principio de equilibrio presupuestario de los establecimientos públicos</i>	167

V. LA CONFIGURACIÓN DEFINITIVA DEL RÉGIMEN DE LAS TARIFAS POR SERVICIOS. LA ORDENACIÓN JURÍDICA DE LA PARAFISCALIDAD PORTUARIA	170
1. <i>Los inicios del proceso. La ordenación de la parafiscalidad no legal: la Ley de Tasas y Exacciones Parafiscales de 1958 y los decretos de convalidación</i>	170
2. <i>La Ley General Tributaria de 28 de diciembre de 1963. La naturaleza tributaria de las tasas parafiscales</i>	176
3. <i>La ordenación de la parafiscalidad legal: la Ley de Reforma del Sistema Tributario de 1964</i>	180
4. <i>Los decretos de convalidación: el Decreto 4231/1964, de 17 de diciembre</i>	182

SEGUNDA PARTE LAS BASES DEL RÉGIMEN PORTUARIO ACTUAL

Capítulo III. La reforma del régimen de administración y financiero de los puertos estatales	191
I. PLANTEAMIENTO GENERAL	191
II. LOS ANTECEDENTES DE LA REFORMA. LAS EXIGENCIAS DE MODERNIZACIÓN DE LOS PUERTOS ESPAÑOLES	192
1. <i>El Convenio de 1965, suscrito entre España y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, para la modernización de los puertos españoles</i>	192
2. <i>La planificación de desarrollo económico y social: el Plan de Puertos 1964-1967. La influencia del Informe del Banco Mundial sobre el desarrollo de la economía en España</i>	195
III. LA LEY DE RÉGIMEN FINANCIERO DE LOS PUERTOS ESPAÑOLES.....	199
1. <i>La Ley 1/1966: ámbito de aplicación. El nuevo enfoque en la regulación de las tarifas portuarias</i>	199
2. <i>El objetivo de la reforma: la conversión del sistema dualista en un sistema monista o de autofinanciación. Del principio de equilibrio financiero al principio de rentabilidad razonable</i>	201
3. <i>La clasificación de los ingresos portuarios: ingresos propios y ayudas externas. Los ingresos ordinarios: cánones y tarifas. Naturaleza y régimen jurídico</i>	205
4. <i>La clasificación de los servicios sujetos a tarificación: servicios generales y servicios específicos</i>	207

5.	<i>Concepto y naturaleza de los «servicios portuarios» sujetos a tarificación. Servicio público y demanio público</i>	211
6.	<i>Las tarifas por servicios: régimen legal y desarrollo reglamentario ...</i>	223
IV.	LA MODIFICACIÓN DEL RÉGIMEN DE LA LEY 1/1966.....	228
1.	<i>La Ley de 1 de julio de 1985 y el Real Decreto de 27 de diciembre de 1985: la flexibilización del procedimiento de fijación de las tarifas portuarias</i>	228
2.	<i>La Ley de Tasas y Precios Públicos de 1989. La redefinición del concepto de tasa</i>	232
3.	<i>El desarrollo del nuevo régimen. Las reglas de aplicación de las tarifas portuarias</i>	242
V.	LA LEY DE JUNTAS DE PUERTOS Y ESTATUTOS DE AUTONOMÍA.....	245
1.	<i>El modelo empresarial de los entes gestores. Los puertos con estatuto de autonomía</i>	245
2.	<i>El mantenimiento del sistema de sumisión general del régimen financiero al Derecho público</i>	253
Capítulo IV. La crisis del régimen económico-financiero de los puertos estatales.....		255
I.	LA RECTIFICACIÓN CONSTITUCIONAL DEL CONCEPTO DE PRECIO PÚBLICO APLICADO A LAS TARIFAS Y CÁNONES PORTUARIOS.....	255
1.	<i>La sentencia del Tribunal Constitucional de 14 de diciembre de 1985. La redefinición de los conceptos de tasa y precio público</i>	255
2.	<i>La incidencia de la doctrina constitucional sobre las tarifas y los cánones portuarios</i>	267
II.	LOS MECANISMOS DE REACCIÓN ANTE LA CRISIS DEL SISTEMA.....	273
1.	<i>Los cánones portuarios: del Real Decreto-ley 2/1996 a la Ley de Prestaciones Patrimoniales de Carácter Público de 1998.....</i>	273
2.	<i>La situación de las tarifas portuarias: las Leyes 55/1999 y 14/2000</i>	276
Capítulo V. La Ley de Puertos del Estado y de la Marina Mercante		281
I.	ALCANCE GENERAL DE LA NUEVA REGULACIÓN	281
II.	LOS ANTECEDENTES INMEDIATOS DE LA LEY 27/1992, DE 24 DE NOVIEMBRE.....	284

III.	LAS DIRECTRICES DEL RÉGIMEN LEGAL DE LOS PUERTOS ESTATALES: LA ASUNCIÓN DEFINITIVA DEL MODELO EMPRESARIAL	286
1.	<i>La organización portuaria: Autoridades Portuarias y Puertos del Estado</i>	286
2.	<i>La rentabilidad en la explotación</i>	297
3.	<i>La dualidad público-privado de los entes portuarios</i>	300
IV.	EL RÉGIMEN ECONÓMICO DE LA UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO Y DE LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS	304
1.	<i>Los cánones portuarios y las tarifas por servicios como eje central en la consecución del objetivo de rentabilidad razonable</i>	304
2.	<i>La disgregación del régimen jurídico-económico: su correspondencia con el doble régimen, público-privado, de las Autoridades Portuarias.</i>	306
V.	LA PRESTACIÓN DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS	308
1.	<i>El concepto de servicios portuarios. Su clasificación: actividades de prestación y utilización del dominio portuario</i>	308
2.	<i>La naturaleza de los servicios portuarios</i>	312
3.	<i>Las formas de prestación de los servicios portuarios: la «falsa» privatización de los servicios portuarios</i>	316
4.	<i>El régimen legal de las tarifas portuarias</i>	320
5.	<i>Las tarifas portuarias: regulación reglamentaria</i>	326
Capítulo VI. La segunda crisis del régimen económico-financiero de los puertos estatales		335
I.	LA APLICACIÓN DE NUEVO DE LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL SOBRE EL CONCEPTO DE PRESTACIONES PATRIMONIALES DE CARÁCTER PÚBLICO	335
1.	<i>Las causas del «conflicto tarifario»</i>	335
2.	<i>El alcance del conflicto: la desigual repercusión sobre cánones y tarifas.</i>	340
3.	<i>Los mecanismos de reacción ante el conflicto tarifario</i>	350

TERCERA PARTE
EL RÉGIMEN PORTUARIO VIGENTE

Capítulo VII. Los fundamentos de la Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de Régimen Económico y de Prestación de Servicios de los Puertos de Interés General		367
I.	CONSIDERACIONES GENERALES. SIGNIFICACIÓN Y ALCANCE DE LA LEY.....	367

II.	LA REORGANIZACIÓN DEL RÉGIMEN ECONÓMICO-FINANCIERO DE LOS PUERTOS DE INTERÉS GENERAL. EL PROPÓSITO DE SUPERACIÓN DEL «CONFLICTO TARIFARIO»	370
III.	LA INCORPORACIÓN AL ÁMBITO DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS DEL PROCESO LIBERALIZADOR EN LOS MERCADOS DE INTERÉS GENERAL.	372
	1. <i>Significado y origen de la liberalización. Sus consecuencias: del servicio público a los servicios de interés económico general</i>	372
	2. <i>Los antecedentes comunitarios del proceso liberalizador en el sector portuario</i>	396
Capítulo VIII. La Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de Régimen Económico y de Prestación de Servicios de los Puertos de Interés General		413
I.	EL MODELO DE ORGANIZACIÓN PARA LA ADMINISTRACIÓN PORTUARIA.....	413
II.	RÉGIMEN ECONÓMICO DEL SISTEMA PORTUARIO ESTATAL	421
	1. <i>Principios y objetivos del régimen económico del sistema portuario.</i>	421
	2. <i>La libertad tarifaria</i>	437
III.	LOS SERVICIOS PORTUARIOS.....	441
	1. <i>Consideraciones generales: de los «servicios portuarios» a los «servicios prestados en los puertos de interés general». Clasificación de los servicios</i>	441
	2. <i>Los servicios portuarios: concepto y clases</i>	448
	3. <i>Servicios portuarios: titularidad y naturaleza jurídica</i>	451
	4. <i>El régimen de prestación de los servicios portuarios</i>	466
	5. <i>En particular, la prestación de los servicios portuarios básicos. Las características singulares de los servicios prestados en red</i>	480
Capítulo IX. Las tarifas y las tasas portuarias		491
I.	INTRODUCCIÓN	491
II.	LA RECOMPOSICIÓN DEL CUADRO DE LOS INGRESOS PORTUARIOS....	492
	1. <i>Las causas de la recomposición</i>	492
	2. <i>El resultado de la recomposición: ingresos de Derecho público e ingresos de Derecho privado</i>	496
III.	INGRESOS PORTUARIOS Y PRINCIPIOS DEL RÉGIMEN ECONÓMICO DEL SISTEMA PORTUARIO ESTATAL	502
	1. <i>Las tasas y tarifas y el principio de autosuficiencia financiera</i>	502

2. <i>Las tasas y tarifas y la mejora de la competitividad de los puertos de interés general</i>	509
IV. INGRESOS PORTUARIOS, ADMINISTRACIÓN PORTUARIA Y PRESTACIÓN DE SERVICIOS	517
1. <i>Ingresos de Derecho público: tasas por la ocupación privativa o el aprovechamiento especial del dominio público</i>	517
2. <i>Ingresos de Derecho público: tasas por servicios no comerciales</i>	520
3. <i>Ingresos de Derecho privado: tarifas por servicios portuarios y comerciales</i>	522
Nota final: A modo de recapitulación	531
Epílogo: La Ley 33/2010, de 5 de agosto, de modificación de la Ley 48/2003, de 26 de noviembre, de régimen económico y de prestación de servicios en los puertos de interés general	537
I. INTRODUCCIÓN. CRÓNICA DE LA REFORMA.....	537
II. EL MARCO GENERAL DE LA REFORMA PORTUARIA.....	540
1. <i>El título de la reforma: ¿algo más que una simple anécdota?</i>	540
2. <i>Los objetivos generales de la Ley 33/2010</i>	544
III. EL RÉGIMEN ECONÓMICO DEL SISTEMA PORTUARIO ESTATAL	549
1. <i>Principios y objetivos del régimen económico</i>	549
2. <i>Los ingresos portuarios: ingresos de Derecho público (tasas) e ingresos de Derecho privado (precios privados)</i>	552
3. <i>Las tasas portuarias</i>	554
IV. EL RÉGIMEN DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PORTUARIOS.....	570
1. <i>Las novedades de la Ley 33/2010</i>	570
2. <i>Servicios portuarios y tarifas por servicios</i>	576
V. EL FINAL DEL LLAMADO «CONFLICTO TARIFARIO».....	583
Bibliografía	587