

# Índice

---

<b>Presentación</b> .....	13
<b>La política marítima integrada de la Unión Europea</b> .....	17
<i>María del Carmen Núñez Lozano</i>	
I. INTRODUCCIÓN.....	18
II. LAS BASES PARA LA CONSIDERACIÓN DE UNA POLÍTICA MARÍTIMA INTEGRADA .....	23
III. UN NUEVO MODELO DE POLÍTICA Y DE GESTIÓN MARÍTIMA...	25
IV. EN PARTICULAR, EL PILAR AMBIENTAL DE LA POLÍTICA MARÍTIMA INTEGRADA.....	29
V. INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA MARÍTIMA INTEGRADA: EN PARTICULAR, LA ORDENACIÓN DE LOS ESPACIOS MARÍTIMOS...	31
1. <i>Ordenación de los espacios marítimos</i> .....	31
2. <i>Investigación, desarrollo e innovación. Conocimiento e información</i> .....	35
3. <i>Vigilancia marítima</i> .....	36
VI. CONCLUSIONES .....	37
<b>La recepción en el Derecho administrativo español de la normativa internacional y comunitaria para el desarrollo de una política marítima</b> .....	39
<i>María Zambonino Pulito</i>	
I. INTRODUCCIÓN. EL ORDENAMIENTO INTERNO COMO COMPLEMENTO INDISPENSABLE PARA EL DESARROLLO DE LA POLÍTICA MARÍTIMA INTERNACIONAL Y COMUNITARIA .....	40
II. EL CONCEPTO DE MARINA MERCANTE EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPAÑOL .....	46
1. <i>Régimen jurídico de la marina mercante</i> .....	47
2. <i>El concepto legal de marina mercante: el artículo 6 LPEMM...</i>	51

3.	<i>El ámbito de la función pública .....</i>	54
III.	LA ADMINISTRACIÓN COMPETENTE .....	57
1.	<i>Distribución de competencias en materia de marina mercante...</i>	57
1.1.	Competencias en materia de transporte marítimo.	58
1.2.	Competencias en materia de salvamento marítimo.	60
1.3.	Competencias para proteger el medio marino .....	62
2.	<i>Organización administrativa para el desarrollo de la política marítima: la Administración marítima.....</i>	63
IV.	CONTENIDOS SUSTANTIVOS DEL RÉGIMEN DE LA MARINA MERCANTE .....	69
1.	<i>Ordenación y control de la flota civil.....</i>	70
1.1.	Abanderamiento y matrícula de buques .....	70
1.2.	Registros de buques y empresas marítimas.....	73
1.3.	El despacho de buques.....	75
2.	<i>La tutela de la seguridad marítima y la prevención de la contaminación.....</i>	78
2.1.	Seguridad marítima y protección del medio marino .....	78
a)	Marco jurídico e instrumentos para el desarrollo de la función pública.....	78
b)	Las técnicas administrativas de intervención ....	86
2.2.	Régimen del practicaje .....	90
2.3.	Régimen de la tripulación .....	91
3.	<i>El servicio público de salvamento marítimo y la lucha contra la contaminación .....</i>	94
4.	<i>El control del tráfico marítimo.....</i>	97
5.	<i>El control del transporte marítimo y la garantía de las comunicaciones marítimas: la libertad de prestación de servicios (remisión) .....</i>	101
	<b>La libertad de prestación de servicios de transporte marítimo: conflictos .....</b>	<b>103</b>
	<i>Francisco Villar Rojas</i>	
I.	LIBERTAD DE PRESTACIÓN <i>VERSUS</i> SUFICIENCIA DE LAS COMUNICACIONES MARÍTIMAS .....	103
II.	MARCO NORMATIVO COMUNITARIO .....	105

1.	<i>Viabilidad de modular la libertad en aras de la suficiencia de los transportes regulares con y entre las islas.....</i>	108
2.	<i>Facultad de los Estados miembros.....</i>	109
III.	TENSIONES: FRACASO Y CONTRADICCIONES DE LAS NORMAS INTERNAS .....	111
1.	<i>Fracaso de las primeras iniciativas.....</i>	111
2.	<i>Segundo intento: disparidad de soluciones.....</i>	113
IV.	ORDENACIÓN DEL CABOTAJE INSULAR EN ESPAÑA.....	114
1.	<i>Cabotaje insular.....</i>	114
2.	<i>Régimen general de prestación.....</i>	116
3.	<i>Declaración de necesidad de servicio público.....</i>	118
4.	<i>Consecuencias de la declaración.....</i>	120
5.	<i>Suficiencia e insuficiencia de los servicios ofertados por el mercado.....</i>	121
6.	<i>Intervención pública: obligaciones de servicio público, compensaciones económicas y exclusividad.....</i>	122
7.	<i>Técnicas formales: autorización y contrato de obligación de servicio público.....</i>	125
8.	<i>Tránsito del régimen de libre prestación a otro de intervención pública; y vuelta.....</i>	128
9.	<i>Fracaso de la intervención pública: medidas de salvaguardia...</i>	129
10.	<i>Formas alternativas de garantizar la suficiencia de los servicios.....</i>	130
V.	EN PARTICULAR, LOS DERECHOS DE LOS PASAJEROS .....	131
VI.	REFLEXIÓN FINAL.....	132
	<b>La gestión integrada del litoral.....</b>	<b>135</b>
	<i>Ángel Menéndez Rexach</i>	
I.	INTRODUCCIÓN: PRECISIONES CONCEPTUALES SOBRE EL LITORAL, LA COSTA Y LAS PLAYAS EN LA LEGISLACIÓN HISTÓRICA.....	135
II.	LA REGULACIÓN DE LAS COMPETENCIAS EN LA LEY DE COSTAS .....	141
1.	<i>Esquema.....</i>	142
2.	<i>Técnicas de coordinación: los informes.....</i>	145
3.	<i>La conflictividad competencial en la jurisprudencia.....</i>	147

III.	LA GESTIÓN INTEGRADA DE LA COSTA: INICIATIVAS EUROPEAS..	151
1.	<i>La recomendación GIZC UE de 2002</i> .....	151
2.	<i>El Libro Verde «Hacia una política marítima de la Unión Europea»</i> .....	155
3.	<i>El Libro Azul: política marítima integrada de la Unión Europea</i> .....	158
4.	<i>Directiva marco sobre la estrategia marina</i> .....	159
5.	<i>Protocolo relativo a la gestión integrada de las zonas costeras del Mediterráneo de 2008</i> .....	160
IV.	LA GESTIÓN INTEGRADA DE LA COSTA EN EL ÁMBITO ESPAÑOL .....	165
1.	<i>Iniciativas estatales</i> .....	165
1.1.	Estrategia Española de Desarrollo Sostenible (EEDS) .....	165
1.2.	Estrategia Española de Sostenibilidad Urbana y Local (EESUL) .....	169
1.3.	Los instrumentos previstos para la Gestión Integrada de la Zona Litoral .....	171
2.	<i>Iniciativas autonómicas</i> .....	173
2.1.	El reforzamiento de la protección a través de la clasificación del suelo y el planeamiento .....	173
2.2.	Andalucía .....	176
V.	REFLEXIÓN FINAL: CONCERTACIÓN Y COORDINACIÓN PARA LA DEFENSA DE LA COSTA Y SU GESTIÓN INTEGRADA .....	182
<b>La ordenación del espacio litoral y las competencias autonómicas y locales en el mar territorial</b> .....		187
<i>José Zamorano Wines</i>		
I.	PLANTEAMIENTO .....	187
II.	EL ESPACIO LITORAL .....	188
III.	CONVENIENCIA DE UNA PLANIFICACIÓN UNITARIA DE LOS ESPACIOS TERRESTRES Y MARÍTIMOS .....	191
IV.	EL ESPACIO LITORAL PARA LA FUNCIÓN PÚBLICA DE ORDENACIÓN DEL LITORAL .....	197
V.	LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS SOBRE EL MEDIO MARINO, A PROPÓSITO DE LAS NOCIONES DE DOMINIO PÚBLICO, TERRITORIO Y COMPETENCIA .....	206

---

1.	<i>Breve apunte histórico</i> .....	207
2.	<i>El mar territorial forma parte del dominio público marítimo-terrestre</i> .....	211
3.	<i>El territorio de las Comunidades Autónomas</i> .....	218
4.	<i>La competencia autonómica sobre el medio marino</i> .....	224
4.1.	La competencia autonómica sobre la ordenación del litoral .....	225
4.2.	La competencia sobre ecosistemas naturales y espacios naturales protegidos .....	228
4.3.	La competencia autonómica sobre pesca marítima en aguas interiores y marisqueo y acuicultura .....	233
4.4.	Transporte marítimo .....	234
4.5.	Cultura y patrimonio.....	235
4.6.	Salvamento marítimo .....	237
VI.	LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES SOBRE EL MEDIO MARINO.	238
1.	<i>Autonomía local, subsidiariedad y competencias municipales</i> ....	238
2.	<i>Las competencias en aguas interiores</i> .....	241